

Том 10 № 1 (19)

УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ
Казанского юридического института МВД России

Редакционный совет

Агапов П.В., доктор юридических наук,
профессор (Университет прокуратуры
Российской Федерации)

Воронин М.Ю., доктор юридических наук,
профессор (Московский государственный
лингвистический университет)

Номоконов В.А., доктор юридических
наук, профессор (Дальневосточный
федеральный университет)

Рогова Е.В., доктор юридических наук,
доцент (Иркутский юридический институт
(филиал) Университета прокуратуры
Российской Федерации)

Юзиханова Э.Г., доктор юридических
наук, профессор (Санкт-Петербургский
университет МВД России)

ISSN 2541-8262

электронный
научно-теоретический журнал

Учредитель и издатель –
Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический
институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Главный редактор: Ф.К. Зиннуров

Редакторы: Е.В. Зотина,
О.В. Добрыднева

Дизайн, верстка: О.В. Добрыднева

Электронная почта редакции:
vestnikkui@mail.ru

Телефон редакции: (843) 537 62 13

Периодичность выхода журнала –
2 раза в год

Журнал входит в Российский индекс
научного цитирования (РИНЦ)

Журнал зарегистрирован в
Федеральной службе по надзору
в сфере связи, информационных
технологий и массовых коммуникаций
25 августа 2016 г. Регистрационный
номер Эл № ФС 77-66976



2025

Редакционная коллегия

Председатель – **Зиннуров Ф.К.**, доктор педагогических наук, профессор, начальник Казанского юридического института МВД России

Заместитель председателя – **Миронов С.Н.**, кандидат исторических наук, доцент, заместитель начальника Казанского юридического института МВД России (по научной работе)

Члены редакционной коллегии:

Алиулов Р.Р., доктор юридических наук, начальник кафедры административного права, административной деятельности и управления органов внутренних дел

Андреев М.В., доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин

Гарафутдинов М.Р., кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника института (по учебной работе)

Зотина Е.В., начальник редакционно-издательского отделения

Казанцев С.Я., доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры криминалистики

Комлев Ю.Ю., доктор социологических наук, профессор, профессор кафедры философии, политологии, социологии и психологии

Набиев Р.Ф., доктор исторических наук, доцент, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин

Шалагин А.Е., кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права

© Казанский юридический институт МВД России, 2025

Редакционно-издательское отделение

Адрес: 420064, Российская Федерация, Республика Татарстан,
г. Казань, ул. Оренбургский тракт, 128
email: vestnikkui@mail.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Власова Е.Л. Проблемы комплектования дежурных частей органов внутренних дел и способы их решения.....	7
Габдуллина А.Х. Виды убийства по законодательству Российской Федерации и стран-членов Содружества Независимых Государств.....	13
Гайбашев Р.Н. О некоторых вопросах расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.....	18
Ефимова Д.Р., Артюшина О.В. Ответственность за побои (по материалам правоприменительной практики).....	24
Комлев Ю.Ю. О подготовке киберполицейских в условиях роста киберпреступности...	30
Краснов Д.А., Чанышева Г.Г. Проблемы правового регулирования оборота огнестрельного оружия и боеприпасов в Российской Федерации и пути совершенствования законодательства в сфере оборота оружия и боеприпасов.....	36
Кузнецова А.Е. Органы управления кадровыми ресурсами территориальных органов внутренних дел при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.....	42
Лисаускайте В.В. Особенности международно-правового регулирования сотрудничества государств в борьбе с экстремизмом (на примере Шанхайской организации сотрудничества).....	49
Марсаков И.С. Особенности взаимодействия подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции с экспертно-криминалистическим центром МВД России в противодействии преступлениям экономической и коррупционной направленности.....	54
Микерин А.А., Сабиров Т.Р. Особенности цивилизационного развития России в контексте обеспечения национальной безопасности.....	61
Приданникова О.А. Проблемы кадрового обеспечения на современном этапе в органах внутренних дел Российской Федерации.....	69
Савотченко С.Е., Акапьев В.Л. Технологические средства защиты от террористических угроз.....	75
Сухомесова А.А. Процессуальная самостоятельность следователя: правовая основа и вопросы совершенствования.....	82

Халиуллин А.А., Конык Н.Ю.

Автомобилизация населения России в контексте обеспечения безопасности дорожного движения..... **87**

Щербаков М.Г.

К вопросу о методологии конституционного нормоконтроля в Российской Федерации: постановка проблемы..... **94**

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Захаров А.А., Семёнов С.А.

Организация тренировочного процесса для курсантов с недостатком силы..... **101**

Никулин С.Г.

Карточка раненого как важнейшее условие контроля состояния пострадавшего при выполнении оперативно-служебных задач в особых условиях..... **106**

CONTENTS

LEGAL SCIENCES

Vlasova E.L. Problems of Staffing the Duty Units of the Internal Affairs Bodies and Ways to Solve Them.....	7
Gabdullina A.Kh. Types of Murder According to the Legislation of the Russian Federation and the Member Countries of the Commonwealth of Independent States.....	13
Gaibashev R.N. On Some Issues of Investigation of Crimes in the Field of Drug Trafficking.....	18
Efimova D.R., Artyushina O.V. Liability for Beats (Based on Materials of Law Enforcement Practice).....	24
Komlev Yu.Yu. On the Training of Cyber Police Officers in the Context of the Growth of Cybercrime.....	30
Krasnov D.A., Chanysheva G.G. Problems of Legal Regulation of Firearms and Ammunition Turnover in the Russian Federation and Ways to Improve Legislation in the Sphere of Arms and Ammunition Turnover.....	36
Kuznetsova A.E. The Human Resources Management Bodies of the Territorial Bodies of Internal Affairs in the Performance of Tasks Related to the Protection of Public Order and Ensuring Public Safety.....	42
Lisauskaite V.V. Features of International Legal Regulation of Cooperation Between States in the Fight Against Extremism (Using the Example of the Shanghai Cooperation Organization).....	49
Marsakov I.S. The Specifics of the Interaction of Economic Security and Anti-Corruption Units With the Forensic Centers of the Ministry of Internal Affairs of Russia in Countering Economic and Corruption Crimes.....	54
Mikerin A.A., Sabirov T.R. Features of Russia's Civilizational Development in the Context of National Security.....	61
Pridannikova O.A. Staffing Issues at the Present Stage in the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation.....	69
Savotchenko S.E., Akapyev V.L. Technological Means Of Protection From Terrorist Threats.....	75
Sukhomesova A.A. Procedural Independence of the Investigator: Legal Basis and Issues of Improvement.....	82
Haliullin A.A., Konyk N.Yu. Motorization of the Russian Population in the Context of Road Safety	87

Shcherbakov M.G.

On the Issue of the Methodology of Constitutional Normative Control
in the Russian Federation: Statement of the Problems..... **94**

PEDAGOGY

Zakharov A.A., Semenov S.A.

Organization of the Training Process for Cadets with a Lack of Strength..... **101**

Nikulin S.G.

Card of the Wounded as the Most Important Condition of Control of the
Injured Person's Condition When Performing Operational-Service Tasks in
Special Conditions..... **106**

Научная статья
УДК 342

**ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКТОВАНИЯ ДЕЖУРНЫХ
ЧАСТЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
И СПОСОБЫ ИХ РЕШЕНИЯ**

Елена Львовна Власова,
Восточно-Сибирский институт МВД России, Иркутск, Россия,
vlasovael1963@gmail.com



Аннотация

В статье рассматриваются актуальные проблемы комплектования дежурных частей органов внутренних дел как одного из ключевых звеньев в системе обеспечения правопорядка и безопасности. Анализируются факторы, влияющие на укомплектованность и качественный состав дежурных смен. Предлагаются способы решения выявленных проблем, направленные на повышение престижа службы в дежурных частях, совершенствование системы отбора и подготовки кадров, а также оптимизацию условий труда.

Ключевые слова: дежурная часть; органы внутренних дел; компетенция; состав дежурных смен

Для цитирования: Власова Е.Л. Проблемы комплектования дежурных частей органов внутренних дел и способы их решения // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 7 – 12.

Scientific article
UDC 342

**PROBLEMS OF STAFFING THE DUTY UNITS
OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES
AND WAYS TO SOLVE THEM**

Elena Lvovna Vlasova
East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs
of the Russian Federation, Irkutsk, Russia,
vlasovael1963@gmail.com

Abstract

The article examines the current problems of staffing the duty units of the internal affairs bodies, as one of the key links in the system of ensuring law and order and security. The factors influencing the staffing and qualitative composition of duty shifts are analyzed. Ways to solve the identified problems are proposed, aimed at increasing the prestige of service in duty units, improving the system of selection and training of personnel, as well as optimizing working conditions.

Keywords: duty unit; internal affairs bodies; competence; composition of duty shifts

For citation: Vlasova E.L. Problems of Staffing the Duty Units of the Internal Affairs Bodies and Ways to Solve Them. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):7-12. (In Russ.)

Дежурная часть органов внутренних дел – это структурное подразделение полиции, на которое возложены функции оперативного управления.

Дежурная часть является основным звеном в системе управления силами и средствами органов внутренних дел, обеспечивающим круглосуточный прием и регистрацию сообщений о происшествиях, оперативное реагирование на них, организацию первоначальных действий по раскрытию преступлений и охране общественного порядка. Деятельность дежурной части регламентируется множеством нормативных правовых актов, ведомственных инструкций и указаний, что подчеркивает ее значимость в обеспечении правопорядка и безопасности граждан.

Кроме того, дежурные части органов внутренних дел руководствуются законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции¹.

Основными задачами дежурных частей являются:

- прием, регистрация и учет заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях;
- оперативное реагирование на поступившие сообщения, организация выезда на места происшествий следственно-оперативных групп, нарядов полиции и других служб;
- обеспечение взаимодействия с другими службами и подразделениями ор-

ганов внутренних дел, а также с иными правоохранительными органами и экстренными службами;

- организация первоначальных действий по установлению обстоятельств происшествия, задержанию подозреваемых лиц, оказанию помощи пострадавшим;

- сбор, обработка и анализ оперативной информации, ее передача руководству и заинтересованным службам и др.

Функционирование дежурной части обеспечивается посменно несущими службу сотрудниками, которые, как правило, имеют опыт практической работы в оперативных подразделениях и обладают необходимыми знаниями законодательства, тактики действий при различных ситуациях, а также навыками работы с современными средствами связи и автоматизированными системами. Начальник дежурной части несет персональную ответственность за организацию работы дежурной смены, соблюдение законности и дисциплины сотрудниками.

Современные дежурные части оснащаются новейшими техническими средствами, включая системы видеонаблюдения, автоматизированные системы приема и обработки сообщений, средства связи, позволяющие оперативно координировать действия нарядов полиции и других служб. Внедрение информационных технологий позволяет повысить эффективность работы дежурных частей, сократить время реагирования на происшествия и улучшить качество предоставляемых услуг населению.

¹ Приказ МВД России от 01.08.2017 № 580, которым утверждено Положение о Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области. В документе, в частности, указано, что работа дежурных частей территориальных органов МВД России организуется на основе Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России. Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утверждённая приказом МВД России от 29.08.2014 № 736.

Так, в дежурных частях Иркутской области внедрена система информационно-аналитического обеспечения деятельности (далее – ИСОД) МВД России. Эта система, являясь комплексным решением, направлена на повышение оперативности и эффективности реагирования на сообщения о происшествиях и преступлениях. Она интегрирует различные базы данных и информационные ресурсы, позволяя дежурным в режиме реального времени получать полную картину происходящего, анализировать поступающую информацию и принимать обоснованные решения.

Внедрение ИСОД МВД России значительно улучшило процесс обработки сообщений граждан. Теперь, благодаря автоматизированной системе, время регистрации обращения сократилось в несколько раз, что особенно важно в экстренных ситуациях, когда каждая минута на счету. Система позволяет оперативно определить местоположение заявителя, характер происшествия и имеющиеся в распоряжении ресурсы для реагирования.

Кроме того, ИСОД МВД России обеспечивает возможность анализа преступности на территории Иркутской области. Система позволяет выявлять закономерности, прогнозировать возможные места совершения преступлений и, соответственно, планировать профилактические мероприятия. Это, в свою очередь, способствует более эффективному распределению сил и средств, направленных на борьбу с преступностью.

В частности, используется сервис обеспечения деятельности дежурных частей (СОДЧ). Он предназначен для автоматизации процессов приёма и регистрации информации, поступающей в дежурные части территориальных органов МВД России, обеспечения качества её сбора, обработки и хранения.

Одним из ключевых преимуществ СОДЧ является его способность к автоматизации рутинных операций. Это включает в себя автоматическое заполнение

процессуальных документов, маршрутизацию сообщений о происшествиях в соответствующие подразделения, а также генерацию статистических отчетов.

Внедрение СОДЧ оказало значительное влияние на повышение эффективности работы дежурных частей. Сократилось время реагирования на сообщения граждан, повысилась оперативность принятия решений, улучшилось взаимодействие между различными подразделениями полиции. В результате граждане стали получать более качественную и своевременную помощь.

С помощью картографического сервиса оперативный дежурный может быстро определять местоположение гражданина, обратившегося за помощью в полицию. За счёт того, что все данные едины и хранятся в общей базе ИСОД МВД России, сотрудникам других подразделений проще найти необходимую информацию.

Значительное количество времени сотрудников дежурной смены затрачивается на оформление процессуальных материалов доставленных в дежурную часть лиц. Эта рутинная работа, требующая скрупулезности и точности, порой отвлекает от выполнения более важных оперативных задач, таких как реагирование на сообщения о преступлениях и происшествиях, поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности граждан. Процесс оформления документации, включающий в себя заполнение протоколов задержания, допросов, изъятия вещественных доказательств и других необходимых бумаг, требует не только знания соответствующих нормативных актов и инструкций, но и значительных временных ресурсов. Так, на документальное оформление одного факта доставления правонарушителя, как правило, уделяется около 20 минут, аналогичное количество времени занимает его задержание [2, с. 88].

Оптимизация данного процесса является важной задачей для повышения

эффективности работы дежурной смены и улучшения качества обслуживания населения. Внедрение современных информационных технологий и автоматизированных систем может существенно сократить время, затрачиваемое на оформление процессуальных документов, минимизировать количество ошибок и освободить сотрудников для выполнения более приоритетных задач. Например, использование электронных шаблонов документов с автоматическим заполнением основных полей, интеграция с базами данных правоохранительных органов для быстрого получения необходимой информации, а также применение систем распознавания речи для протоколирования допросов могут значительно ускорить процесс оформления.

По справедливому замечанию Р.Р. Алиуллова, «существующий порядок регистрации и разрешения сообщений о происшествиях в органах внутренних дел Российской Федерации имеет определенные недостатки. Так, по опросу более 1,5 тыс. руководителей оперативных управлений МВД России различных субъектов, начальников и сотрудников дежурных частей, более 95% респондентов не удовлетворены существующей практикой регистрации всей информации, поступающей в органы внутренних дел Российской Федерации. Более 70% поступающей в органы внутренних дел Российской Федерации информации не имеет отношения к правоохранительным задачам и не должно регистрироваться в КУСП. Эта проблема озвучивается на протяжении последних пяти лет. На наш взгляд, необходимо разработать соответствующие изменения в действующий нормативный акт, регламентирующий данный вопрос» [1, с. 6].

Оперативный дежурный дежурной части отвечает за организацию ее работы в течение смены, принимает решения о направлении нарядов, контролирует ситуацию на территории обслуживания, взаимодействует с другими службами и

руководит работой помощников дежурного.

По информации на 2025 год, в дежурной части регионального УМВД России за сутки регистрируется до 700 фактов информации о преступлениях, правонарушениях и чрезвычайных ситуациях. В зависимости от напряженности несения службы и оперативной обстановки работа дежурной части территориальных органов МВД России организуется в трех- или четырехсменном режиме.

В дежурной части также есть помощник оперативного дежурного. Он выполняет широкий круг задач, обеспечивая бесперебойную работу дежурной части: принимает и регистрирует сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, поступающие по телефону, лично от граждан и из других источников; оформляет первичные документы по принятым сообщениям, протоколы задержания, доставления, личного досмотра и другие необходимые документы; принимает, учитывает и хранит вещественные доказательства, изъятые в ходе оперативно-следственных мероприятий; осуществляет учёт и содержание задержанных и доставленных лиц, следит за соблюдением их прав и законных интересов; контролирует работу нарядов, поддерживает связь с патрульно-постовыми нарядами, экипажами ДПС и другими службами, контролирует их местонахождение и оказывает им необходимую помощь; ведёт журналы учёта, книги регистрации и другую служебную документацию дежурной части; выполняет поручения оперативного дежурного. В составе дежурной части есть водитель. В случае необходимости он обслуживает следственно-оперативную группу и выезжает на место происшествия вместе с ней.

Состав дежурной смены может варьироваться в зависимости от конкретного подразделения полиции. Дежурная смена обязана полностью владеть оператив-

ной обстановкой, непрерывно собирать, обобщать, анализировать данные о её изменениях, докладывать о них начальнику органа с предложениями о мерах реагирования, а в случаях, не терпящих отлагательства, самостоятельно принимать необходимые решения и отдавать соответствующие распоряжения дежурным нарядам.

Работа сотрудников дежурных частей органов внутренних дел связана с высокими нагрузками и напряжённым ритмом, что может оказывать стрессовое воздействие на психику: необходимость постоянно общаться с людьми, которые иногда ведут себя эмоционально или агрессивно, необходимость незамедлительно реагировать на изменение криминальной обстановки в районе, экстренно организовывать работу по раскрытию преступлений, а также суточное несение службы – все эти факторы негативно влияют на психику сотрудников дежурных частей территориальных органов внутренних дел. Возможно, именно этими факторами объясняется «текучесть» кадров, сотрудники не выдерживают высоких психологических нагрузок, уровня ответственности.

По словам заместителя начальника ГУ МВД России по Иркутской области Сергея Тринцукова, в 2024 году некомплект личного состава в полиции региона составил 16,5%, не было укомплектовано более 2 тысяч должностей, в том числе, и подразделения дежурных частей. В северных районах области уровень некомплекта достигал критических значений. Например, в Бодайбо нехватка личного состава составляла почти половину штатной численности, в Усть-Куте – 40%, в Качуге не была укомплектована каждая третья должность.

По информации на 1 января 2025 года некомплект в МВД России, по некоторым оценкам, составил 178 645 сотрудников. Большинство из них – аттестованные работники на должностях «линейного персонала» (участковые, патрульные, следователи, опера, дознаватели и другие).

Таким образом, одним из факторов, снижающих престижность работы, являются условия труда, которые ставят под угрозу моральное и физическое состояние сотрудника. Сотрудникам дежурных частей приходится обрабатывать большой объём информации, в том числе принимать заявления в электронном виде, через «телефоны доверия» и точки экстренной связи. Некоторые сотрудники не выдерживают такого уровня нагрузки, ответственности, либо переводятся в другие подразделения, либо увольняются на пенсию. Следующим фактором, на наш взгляд, является отмена некоторых требований к кандидатам на должности оперативных дежурных. Например, ранее требовалось, чтобы кандидат имел трёхлетний стаж работы в органах внутренних дел. Отмена этого требования, с одной стороны, облегчила процесс комплектования вакантных должностей, с другой – понизила профессиональный уровень оперативных дежурных.

Считаем, что повышение престижа службы в подразделениях дежурных частей должно осуществляться в результате проведения мероприятий, направленных на её популяризацию; например, через средства массовой информации, специализированный набор курсантов для получения среднего профессионального образования в образовательных организациях МВД России.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Алиуллов Р.Р. Направления совершенствования учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел // Направления совершенствования деятельности дежурных частей органов внутренних дел России: материалы всероссийского круглого стола. Казань: КЮИ МВД России, 2019. С. 5 – 9.
2. Казаченок В.В. Организационные аспекты, влияющие на эффективность работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 13. № 2 (48). С. 84 – 90. DOI: 10.37973/KUI.2022.88.13.022

REFERENCES

1. Aliullov R.R. Napravleniya sovershenstvovaniya uchetno-registracionnoj discipliny v organah vnutrennih del // Napravleniya sovershenstvovaniya deyatelnosti dezhurnyh chastej organov vnutrennih del Rossii: materialy vserossijskogo kruglogo stola. Kazan': KYul MVD Rossii, 2019. S. 5 – 9.
2. Kazachenok V.V. Organizacionnye aspekty, vliyayushchie na effektivnost' raboty dezhurnyh chastej territorial'nyh organov MVD Rossii // Vestnik Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. 2022. T. 13. № 2 (48). S. 84 – 90. DOI: 10.37973/KUI.2022.88.13.022

Информация об авторе:

12 **Власова Елена Львовна**, кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Восточно-Сибирского института МВД России, e-mail: vlasovael1963@gmail.com 12

About the author:

Vlasova Elena L., Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Administrative Law and Administrative Activities of Internal Affairs Bodies, East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, e-mail: vlasovael1963@gmail.com

Статья поступила 04.03.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 04.03.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети «Интернет» не возражаю.

Научная статья
УДК 343.61

**ВИДЫ УБИЙСТВА
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И СТРАН-ЧЛЕНОВ СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Айгуль Хамитовна Габдуллина,
Казанский юридический институт МВД России, Казань, Россия,
a_gabdullina_h@mail.ru



Аннотация

В статье рассматриваются вопросы регламентации ответственности за убийство по уголовному законодательству Российской Федерации и стран-членов Содружества Независимых Государств (СНГ); дается общее представление о системе норм, предусматривающих ответственность, о наличии отягчающих и смягчающих признаков; проводится сравнительная характеристика системы смягчающих и отягчающих обстоятельств этого преступления.

Ключевые слова: убийство; уголовное законодательство стран-членов СНГ; сравнительно-правовой (компаративистский) анализ; отягчающие и смягчающие признаки состава преступления

Для цитирования: Габдуллина А.Х. Виды убийства по законодательству Российской Федерации и стран-членов Содружества Независимых Государств // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 13 – 17.

Scientific article
UDC 343.61

**TYPES OF MURDER ACCORDING TO THE LEGISLATION
OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE MEMBER COUNTRIES
OF THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES**

Aigul Khamitovna Gabdullina,
Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Kazan, Russia,
a_gabdullina_h@mail.ru

Abstract

The article discusses the issues of regulating responsibility for murder under the criminal legislation of the Russian Federation and the member countries of the Commonwealth of Independent States (CIS); provides a general idea of the system of norms providing for liability, the presence of aggravating and mitigating features, and provides a comparative description of the system of mitigating and aggravating circumstances of this crime.

Keywords: murder; criminal legislation of the CIS member states; comparative legal (comparative) analysis; aggravating and mitigating elements of the crime

For citation: Gabdullina A.Kh. Types of Murder According to the Legislation of the Russian Federation and the Member Countries of the Commonwealth of Independent States. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):13-17. (In Russ.)

14 Содружество Независимых Государств (СНГ) образовано 8 декабря 1991 года руководителями Российской Федерации, Республики Беларусь, Украины, подписавшими Соглашение о его создании. Позже, 21 декабря 1991 года, главы одиннадцати суверенных государств присоединились к этому Соглашению и подчеркнули, что Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина на равноправных началах образуют Содружество Независимых Государств. 22 января 1993 года на саммите СНГ был принят Устав Содружества. Однако его не подписали Украина и Туркменистан, которые в связи с этим де-юре не признаются государствами – членами СНГ, а могут быть отнесены только к государствам – учредителям и государствам – участникам Содружества¹. Кроме этого, главы Молдавии с 2022 года выразили необходимость

денонсации ряда соглашений с СНГ, они намерены проанализировать все таковые соглашения и отказаться от тех, которые стали «неэффективными», рассчитывая заменить их двусторонними договорами со странами, входящими в Содружество².

14 На основании вышеизложенных данных правовой основой исследования выступило уголовное законодательство тех государств, которые являются полноправными членами СНГ и не выражают желания прекратить участие в Содружестве: Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ), Уголовный кодекс Азербайджанской Республики (далее – УК АР), Уголовный кодекс Республики Армения (далее – УК РА), Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК РБ), Уголовный кодекс Республики Казахстан (далее – УК РК), Уголовный кодекс Кыргызской Республики (далее – УК КР), Уголовный кодекс Республики Таджикистан (далее – УК РТ) и Уголовный кодекс Республики Узбекистан (далее – УК РУ)³.

¹ Содружество независимых государств // Официальный сайт Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых государств. URL: <https://new.cisstat.org/cis-countries> (дата обращения: 25.02.2025).

² Молдавия не будет платить взносы за членство СНГ, пишут СМИ. URL: <https://ria.ru/20250218/moldavija-1999976633.html> (дата обращения: 25.02.2025).

³ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.12.2024). СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.02.2025); Уголовный кодекс Азербайджанской Республики (утвержден Законом Азербайджанской Республики от 30.12.1999 № 787-IQ) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.12.2024). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30420353 (дата обращения: 25.02.2025); Уголовный кодекс Республики Армения: принят 18.04.2003. URL: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1349&lang=rus> (дата обращения: 25.02.2025); Уголовный кодекс Республики Беларусь от 09.07.1999 № 275-3 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2025). URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=30414984 (дата обращения: 25.02.2025); Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2025). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252 (дата обращения: 25.02.2025); Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28.10.2021 № 127 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.02.2025). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36675065 (дата обращения: 25.02.2025); Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21.05.1998 № 574 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.06.2024). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397325&pos=6;-90#pos=6;-90 (дата обращения: 25.02.2025); Уголовный кодекс Республики Узбекистан (утвержден Законом Республики Узбекистан от 22.09.1994 № 2012-XII (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.11.2024 г.)). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421110 (дата обращения: 25.02.2025).

Наиболее опасным преступлением против личности признается убийство, общественная опасность которого не вызывает сомнений. Так, А.Г. Бабичев справедливо отмечает, что «при убийстве человек лишается самого ценного естественного блага – жизни, последствия ничем не могут быть компенсированы. Взамен утраченной жизни не может быть определен никакой эквивалент, поскольку его просто не существует» [1, с. 42]. Действительно, «ни одна тема не привлекала внимание ученых так, как преступления против жизни, а с введением в действие УК РФ 1996 г., обозначившего личность в качестве наиболее приоритетного объекта уголовно-правовой охраны, интерес к изучению и решению вопросов, в том числе связанных с квалификацией убийств, возрос» [2, с. 2], несмотря на снижение числа зарегистрированных убийств и покушений на убийство (на 9,8% за 2024 год)¹.

Известно, что уголовное законодательство стран СНГ формировалось под существенным влиянием российского уголовного законодательства. Это было обусловлено тем, что в свое время уголовное право этих республик формировалось на основе советского уголовного права. Сформированное уголовное законодательство данных стран постсоветского периода тяготеет к русской классической школе, которая, в свою очередь, входит в систему романо-германской правовой семьи. Основным источником такого уголовного права является нормативный правовой акт, и, соответственно, источниками уголовного права государств СНГ являются уголовные законы того или иного государства в определенный период [3, с. 6].

Анализ норм об ответственности за убийство по уголовному законодательству вышеуказанных государств дает основание утверждать, что система норм

об ответственности за убийство строится следующим образом. В первую очередь выделяются «простые» убийства (без каких-либо квалифицирующих или привилегирующих признаков). Во вторую очередь законодателем указываются квалифицированные виды убийства (убийства с отягчающими обстоятельствами). В третью – привилегированные виды убийства (составы со смягчающими обстоятельствами).

Однако среди указанных государств встречается более сложная система норм об ответственности за убийство. Так, в Республике Казахстан убийство малолетнего лица выступает особо отягчающим обстоятельством и данное обстоятельство еще больше усиливает наказание за содеянное (ч. 3 ст. 99 УК РК). Следует отметить, что в России и Республике Беларусь аналогичный признак имеется в тексте исследуемых норм (п. «в» ч. 2 ст. 105 УК РФ) и УК РБ (п. 2 ч. 2 ст. 139 УК РБ), он также отягчает ответственность за убийство, но не является особо квалифицирующим.

Анализируя квалифицированные виды убийства по законодательству РФ и указанных зарубежных стран, следует отметить, что по УК РФ насчитывается таковых 14 с учетом изменений от 08.08.2024², когда к их числу отнесен новый вид данного преступления – убийство, совершенное с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»)» [4, с. 38]. Данный квалифицирующий признак присущ только УК РФ и не встречается в уголовном законодательстве стран-членов СНГ.

В свою очередь, в Азербайджанской Республике предусмотрено 12 квалифицирующих признаков убийства (ч. 2 ст. 120 УК АР), в Республике Арме-

¹ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2024 года. Москва: ГИАЦ МВД России. 2025. 63 с.

² О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 08.08.2024 № 218-ФЗ. СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 25.02.2025).

нии, Республике Казахстан и в Республике Таджикистан – по 15 признаков (ч. 2 ст. 104 УК РА, ч. 2 ст. 99 УК РК, ч. 2 ст. 104 УК РТ), в Республике Беларусь – 16 признаков (ч. 2 ст. 139 УК РБ), в Узбекистане – 17 признаков (ст. 97 УК РУ), в Кыргызской Республике – 18 признаков (ч. 2 ст. 122 УК КР).

В целом большинство квалифицирующих признаков убийства в отечественном уголовном законодательстве и законодательстве стран-членов СНГ в значительной части совпадают. Некоторые формулировки отягчающих обстоятельств имеют определенные расхождения. Однако, как пишет Т.А. Плаксина, зачастую «эти различия имеют сугубо терминологический характер» [5, с. 52].

При этом обнаруживаются такие отягчающие виды убийства, которые не свойственны уголовному законодательству России. К ним можно отнести:

- *сопряженное с терроризмом* (п. 9 ч. 2 ст. 104 УК РА, п. 120.2.11 ст. 120 УК АР), *сопряженное с актом терроризма* (п. 10 ч. 2 ст. 122 УК КР) и *сопряженное с захватом заложника* (п. «г» ч. 2 ст. 104 УК РТ, п. 9 ч. 2 ст. 122 УК КР, п. 120.2.9 ст. 120 УК АР, п. 3 ч. 2 ст. 99 УК РК, п. 4 ч. 2 ст. 139 УК РБ, п. 3 ч. 2 ст. 104 УК РА);

- *совершенное в условиях чрезвычайной ситуации или в ходе массовых беспорядков* (п. 15 ч. 2 ст. 99 УК РК), *в процессе массовых беспорядков* (п. «е» ст. 97 УК РУ);

- *заведомо несовершеннолетнего лица* (п. 14 ч. 2 ст. 99 УК РК, п. «в» ч. 2 ст. 104 УК РТ) и *ребенка* (п. 3 ч. 2 ст. 122 УК КР);

- *престарелого лица* (п. 2 ч. 2 ст. 139 УК РБ);

- *лица или его близких за отказ этого лица от участия в совершении преступления* (п. 11 ч. 2 ст. 139 УК РБ);

- *совершенное при обстоятельствах, связанных с умышленным нарушением*

норм международного гуманитарного права (п. «о» ч. 2 ст. 104 УК РТ);

- *совершенное при особо опасном рецидиве* (п. «п» ч. 2 ст. 104 УК РТ), *совершенное особо опасным рецидивистом* (подп. «р», «с» ст. 97 УК РУ), *совершенное лицом, ранее совершившим убийство, за исключением убийства, предусматривающего составы со смягчающими обстоятельствами* (п. 16 ч. 2 ст. 139 УК РБ, п. 15 ч. 2 ст. 104 УК РА, п. «п» ч. 2 ст. 104 УК РТ);

- *лица или его близких в связи с выполнением данным лицом профессионального долга* (п. 2 ч. 2 ст. 99 УК РК), *лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом профессиональной деятельности* (п. 4 ч. 2 ст. 122 УК КР), *лица или его близких родственников в связи с выполнением им своего служебного или гражданского долга* (п. «г» ст. 97 УК РУ).

Анализ привилегированных видов убийства по уголовному законодательству исследуемых стран свидетельствует, что в большинстве стран-членов СНГ отсутствуют «убийство по неосторожности» (которое обнаруживается в ст. 124 УК АР) и эвтаназия (встречается только в ст. 135 УК АР, ст. 126 УК КР).

Таким образом, обобщая изложенное, следует заключить, что в законодательстве Российской Федерации и иных стран-членов СНГ в части ответственности за одно из самых тяжких преступлений человечества – убийство – в целом прослеживается общий подход. Тем не менее сравнительно-правовое изучение конкретных норм дает основание утверждать, что в законодательстве зарубежных государств-членов СНГ имеется ряд положений, заслуживающих внимания и дальнейшего исследования на предмет возможности и необходимости их использования в целях совершенствования уголовного законодательства Российской Федерации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Бабичев А.Г. Понятие убийства в уголовном законодательстве России // Вестник Могилевского института МВД. 2020. № 1/2020. С. 42 – 45.
2. Канадина Н.Е. Уголовная ответственность за убийство в странах Балтии и СНГ: сравнительно-правовое исследование: автореф. ... дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Москва, 2010. 29 с.
3. Волосова Н.Ю., Журкина О.В. Уголовное право стран СНГ. Оренбург: ОГУ, 2019. 122 с.
4. Ананьева Е.Д. Общественная опасность убийства при отягчающих обстоятельствах // Юриспруденция и современная правовая система: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2025. С. 37 – 39.
5. Плаксина Т.А. Регламентация ответственности за квалифицированные виды убийств в уголовном законодательстве России, Казахстана, Кыргызстана и Монголии: сравнительно-правовое исследование // Вестник Томского государственного университета. Право. 2015. № 3 (17). С. 48 – 57.

REFERENCES

1. Babichev A.G. Ponyatie ubijstva v ugovnom zakonodatel'stve Rossii // Vestnik Mogilevskogo instituta MVD. 2020. № 1/2020. S. 42 – 45.
2. Kanadina N.E. Ugolovnaya otvetstvennost' za ubijstvo v stranah Baltii i SNG: sravnitel'no-pravovoe issledovanie: avtoref. ... dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.08. Moskva, 2010. 29 s.
3. Volosova N.Yu., Zhurkina O.V. Ugolovnoe pravo stran SNG. Orenburg: OGU, 2019. 122 s.
4. Anan'eva E.D. Obshchestvennaya opasnost' ubijstva pri otyagchayushchih obstoyatel'stvah // Yurisprudenciya i sovremennaya pravovaya sistema: aktual'nye voprosy, dostizheniya i innovacii: sbornik statej IV Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Penza, 2025. S. 37 – 39.
5. Plaksina T.A. Reglamentaciya otvetstvennosti za kvalificirovannye vidy ubijstv v ugovnom zakonodatel'stve Rossii, Kazahstana, Kyrgyzstana i Mongolii: sravnitel'no-pravovoe issledovanie // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Pravo. 2015. № 3 (17). S. 48 – 57.

Информация об авторе:

Габдуллина Айгуль Хамитовна, старший инспектор учебного отдела, слушатель Казанского юридического института МВД России, e-mail: a_gabdullina_h@mail.ru

Information about the author:

Gabdullina Aigul Kh., Senior Inspector of the Educational Department of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: a_gabdullina_h@mail.ru,

Статья поступила 05.03.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 05.03.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети «Интернет» не возражаю.

Научная статья
УДК 343



О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

Руслан Наильевич Гайбашев,
УКОН УМВД России по Камчатскому краю,
Петропавловск-Камчатский, Россия,
grn-83@mail.ru

Аннотация

Автор изучает возможность оптимизации начальной стадии процесса предварительного расследования на примере деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотиков. Сквозь призму идеи процессуальной экономии анализируются нормы Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, которые регулируют деятельность органов дознания в рамках оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий до возбуждения уголовного дела и во время предварительного следствия.

Ключевые слова: неотложные следственные действия; орган дознания; органы внутренних дел; полиция; МВД России; оперативно-розыскные мероприятия; противодействие незаконному обороту наркотиков

Для цитирования: Гайбашев Р.Н. О некоторых вопросах расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 18 – 23.

Scientific article
UDC 343

ON SOME ISSUES OF INVESTIGATION OF CRIMES IN THE FIELD OF DRUG TRAFFICKING

Ruslan Nailevich Gaibashev,
UKON of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Kamchatka Territory,
Petropavlovsk-Kamchatsky, Russia,
grn-83@mail.ru

Abstract

The author studies the possibility of optimizing the initial stage of the preliminary investigation process using the example of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation to combat drug trafficking. Through the prism of the idea of procedural economy, the norms of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation are analyzed, which regulate the activities of investigative bodies within the framework of operational search measures and investigative

actions before the initiation of criminal proceedings and during the preliminary investigation.

Keywords: *urgent investigative actions; body of inquiry; internal affairs bodies; police; Ministry of Internal Affairs of Russia; operational search measures; countering drug trafficking*

For citation: *Gaibashev R.N. On Some Issues of Investigation of Crimes in the Field of Drug Trafficking. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):18-23. (In Russ.)*

19

В течение значительного периода стандарты российского уголовно-процессуального права явно либо опосредованно отражали стремление законодателя к максимально оперативному проведению процедуры предварительного расследования. Подобное стремление, направленное на быстрое восстановление нарушенных прав граждан, возмещение ущерба потерпевшим и обеспечение права на скорое судебное разбирательство, соответствует развивающимся в уголовном процессе принципам гуманизации.

В качестве примера усилий законодателя по установлению безоговорочного соблюдения и сокращения сроков предварительного расследования можно привести внесение поправок в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, которые регулируют процесс проведения дознания в упрощенной форме.

Тем не менее намерения законодателя по ускорению процедуры предварительного расследования иногда сталкиваются с реалиями объективной действительности. Чтобы преодолеть такие трудности, в уголовно-процессуальном законодательстве России предусмотрена возможность выполнения срочных следственных действий.

Согласно пункту 19 статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса РФ, срочные следственные действия определяются как операции, проводимые органами дознания после возбуждения уголовного дела, ведение которого требует предварительного расследования, с целью выявления и зафиксирования следов преступления и доказательств, которые

необходимо немедленно обеспечить, изъять и исследовать.

Учитывая, что срочные следственные мероприятия являются оперативным ответом государственных структур на преступления, включая инициацию уголовного процесса и проведение серии процедур, целью которых является быстрое собирание улик и идентификация преступника, такие действия могут служить эффективным инструментом рационального использования процессуальных ресурсов. М.А. Гуревич определяет процессуальную экономию как принцип максимально полного и целесообразного применения законодательно установленных процессуальных средств и методов для корректного и оперативного урегулирования дела [1].

П.Ф. Пашкевич подчеркивает, что избыточно сложная процедура, заменяемая более простой, ведет к затягиванию решения по делу и препятствует эффективной защите прав и интересов личности [2].

Законодатель, стремясь сократить сроки предварительного расследования и руководствуясь принципом процессуальной экономии, допустил проведение определенных следственных процедур, таких как осмотр места происшествия, документации и предметов, осмотр тела, медицинское освидетельствование, проведение судебной экспертизы, до возбуждения уголовного дела, особенно в срочных случаях.

Кроме того, деятельность следственных органов в рамках неотложных действий при условии соответствующих изменений в законодательстве может превратиться в одну из эффективных

19

форм проявления процессуальной экономики.

Для аргументации предложений рассмотрим пример деятельности подразделений МВД России, который включает в себя типичный набор оперативно-розыскных мер и процессуальных действий (в нашем случае – судебной экспертизы), направленных на обнаружение и расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Статистические данные свидетельствуют о стабильном увеличении подобных преступлений: если в 2022 году было выявлено 177,7 тысяч случаев, то в 2023 – 191,0 тысячи. В 2024 году выявлено и пресечено на 51,4% больше преступлений, связанных с пересылкой наркотиков, на 37,5% – связанных с их контрабандой, на 11,1% – с их производством и на 7% – со сбытом, а общее количество составило 198,0 тысяч преступлений^{1,2,3}. Согласно статье 150 УПК РФ, большинство таких дел подлежит предварительному следствию, причем часть из них находится в ведении МВД России. Кроме того, в определенных случаях, указанных в части 5 вышеуказанной статьи УПК РФ, предварительное следствие может осуществляться непосредственно следователями ведомства, обнаружившими преступление. В-третьих, ежегодно приблизительно три четверти всех зарегистрированных преступлений, включая те, что связаны с наркотиками, расследуются сотрудниками МВД России. С учетом существенного некомплекта личного состава МВД России нагрузка на все подразделения, занимающиеся профилактикой, выявлением и расследованием наркопреступлений, неизбеж-

но возрастет, и актуализируется задача оптимизации процесса предварительного расследования, в том числе и для дел данной категории. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, наносят ущерб здравоохранению и нравственным устоям общества и инкриминируются статьями 228 – 234 Главы 25 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Специфика расследования инцидентов этой категории заключается в том, что какие-либо ошибки, допущенные в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее ОРМ) до момента возбуждения уголовного дела, обычно не подлежат исправлению в ходе последующего предварительного следствия. Ключевым фактором для начала уголовного преследования обычно является успешно выполненный комплекс ОРМ, целями которого на начальном этапе становятся задержание лиц, вовлечённых в преступную активность, и конфискация наркотических средств. В рамках этих целей оперативные работники проводят ОРМ, такие как «Проверочная закупка» либо «Оперативный эксперимент», главной задачей которых является захват преступника с доказательствами его деятельности и подтверждение факта обладания им наркотиков. Перед осуществлением указанных ОРМ руководитель органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, издает постановление. В дальнейшем когда возникает вопрос о целесообразности возбуждения уголовного дела, этот служебный документ деклассифицируется и включается в собранные материалы дела⁴.

После завершения ОРМ и задержания подозреваемых осуществляется допол-

¹ Состояние преступности в Российской Федерации – январь-декабрь 2021 года: официальный сайт МВД России. URL: <https://mvd.ru/reports/item/804701/> (дата обращения: 25.02.2025).

² Состояние преступности в Российской Федерации – январь-декабрь 2022 года: официальный сайт МВД России. URL: <https://mvd.ru/reports/item/1609734/> (дата обращения: 25.02.2025).

³ Состояние преступности в Российской Федерации – январь-декабрь 2023 года: официальный сайт МВД России. URL: <https://mvd.ru/reports/item/2994866/> (дата обращения: 25.02.2025).

⁴ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022). Ст. 11. СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/ (дата обращения: 25.02.2025).

нительная обработка собранных данных с целью их последующей передачи следователю для принятия решения о возбуждении уголовного дела. Кроме того, изъятые наркотические средства отправляются на анализ с целью подтверждения их наркотической природы. Результаты анализа, выполненные специалистом экспертно-криминалистической службы в соответствии с указаниями Министерства внутренних дел Российской Федерации, формализуются в виде оперативной справки или отчёта о результатах исследования¹.

Процессуальная значимость данного документа вызывает определённые сомнения. В соответствии с позицией, выраженной Конституционным Судом Российской Федерации в определении от 4 февраля 1999 года № 18-О, результаты оперативно-розыскных мероприятий не являются уликами в полном смысле слова. Они представляют информацию о возможных источниках фактов, которые могут превратиться в доказательства, если будут собраны в соответствии с требованиями Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и закреплены должным процессуальным образом согласно статьям 49 (часть 1) и 50 (часть 2) Конституции Российской Федерации². Тем не менее судебная практика демонстрирует примеры как исключения таких документов из числа доказательств³, так и их включения в содержание при-

21

говора⁴. Предоставляемая справка является только формальным основанием для начала уголовного расследования следователем. Это подтверждается анализом уголовных дел, в рамках которых для подтверждения вины обвиняемого обязательно проводилась физико-химическая судебная экспертиза. К тому же после возбуждения уголовного дела и назначения физико-химической судебной экспертизы изъятые в ходе оперативной деятельности объекты теряют свои первоначальные характеристики, включая массу, объем и иные важные признаки, что делает невозможным проведение как первоначального, так и повторного процессуального криминалистического исследования из-за уничтожения объекта или потери его уникальных свойств. Справка оперативного исследования может быть дополнительно оспорена защитой как недостаточное основание для возбуждения уголовного дела и задержания по статье 91 УПК РФ, что ставит под сомнение возможность уголовного преследования.

В ходе дальнейшего предварительного расследования в рамках уголовного дела следователь поручает проведение физико-химической судебной экспертизы изъятых объектов. Как правило, проведение данной экспертизы осуществляется сотрудником экспертно-криминалистического подразделения на основании установленных норм Уголовно-процессуального кодекса РФ и соответствующей

21

¹ Об утверждении Наставления по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 11 января 2009 № 7. СПС КонсультантПлюс. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=451495> (дата обращения: 25.02.2025).

² По жалобе граждан М.Б. Никольской и М.И. Сапронова на нарушение их конституционных прав отдельными положениями Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»: определение Конституционного Суда Российской Федерации от 04.02.1999 № 18-О // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 1999. № 3.

³ Постановление ФАС Северо-Западного округа от 23.12.2009 по делу № А56-33508/2009. ИФНС неправоммерно отказала ООО в возмещении НДС, сославшись на подписание счетов-фактур неустановленным лицом, поскольку справки экспертно-криминалистического центра ГУВД о результатах оперативного исследования, проведенного в рамках ОРМ, не могут быть признаны надлежащими доказательствами по данному делу.

⁴ Приговор Невского районного суда Санкт-Петербурга по делу № 1-780/11: официальный сайт УФСКН по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. URL: <http://www.gnk.spb.ru/prigovor2012/13.htm> (дата обращения: 25.02.2025).

Инструкции органов внутренних дел РФ¹. В результате экспертизы формируется заключение, обладающее доказательной силой и, как правило, принимаемое судом в качестве основания для установления вины обвиняемого.

В рамках одного уголовного дела два сотрудника экспертно-криминалистического подразделения могут выполнять сходные по содержанию задачи, отличающиеся только процессуальным положением исполнителя и характером конечного заключения. Это приводит к двукратной нагрузке на экспертно-криминалистические подразделения. Кроме того, проведение экспертных исследований объектов, изъятых в ходе оперативно-розыскной и процессуальной работы по делам, связанным с наркотическими средствами, ведет к дополнительным затратам бюджетных средств, выделенных для функционирования этих подразделений.

Проведение физико-химической судебной экспертизы в подобном формате при наличии возможности её назначения

и выполнения до возбуждения уголовного дела противоречит принципу процессуальной эффективности, особенно когда существует срочная потребность в данном следственном действии.

В целях устранения обозначенных проблем предлагаем допустить возможность проведения неотложных следственных действий до вынесения постановления о возбуждении уголовного дела. Это изменение позволит использовать результаты производства неотложных следственных действий как в качестве исходной информации, необходимой для решения вопроса о начале уголовного преследования, так и в качестве зафиксированного доказательства по уголовному делу, возбужденному впоследствии. Кроме того, такая инициатива позволит органу дознания при выявлении любого преступления производить при необходимости в качестве неотложных те следственные действия, производство которых в данный момент разрешено законодателем до возбуждения уголовного дела.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Гуревич М.А. Принципы советского гражданско-процессуального права // Труды Всесоюзного юридического заочного института. Москва, 1965. Т. 3. 255 с.
2. Пашкевич П. Ф. Процессуальный закон и эффективность уголовного судопроизводства. Москва, 1984. 176 с.

REFERENCES

1. Gurevich M.A. Principy sovetskogo grazhdansko-processual'nogo prava // Trudy Vsesoyuznogo yuridicheskogo zaochnogo instituta. Moskva, 1965. T. 3. 255 s.
2. Pashkevich P. F. Processual'nyj zakon i effektivnost' ugovolnogo sudoproizvodstva. Moskva, 1984. 176 s.

¹ Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 29.06.2005 № 511. СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=141831-0&req=doc&base=LAW&n=493617&rnd=qChzIA#97eAmfUodwgjVPF81> (дата обращения: 25.02.2025).

Информация об авторе:

Гайбашев Руслан Наильевич, начальник отдела № 2 УКОН УМВД России по Камчатскому краю, e-mail: grn-83@mail.ru

Information about the author:

Gaibashev Ruslan N., Head of Department No 2 of the UKON of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Kamchatka Territory, e-mail: grn-83@mail.ru

Статья поступила 18.03.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 18.03.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети «Интернет» не возражаю.

Научная статья
УДК 343.4 + 342.95



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОБОИ (ПО МАТЕРИАЛАМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ)

Дарья Романовна Ефимова¹, Артюшина Ольга Викторовна²,
^{1, 2} Казанский юридический институт МВД России, Казань, Россия,
¹ sannikova0607@yandex.ru, ² ovart2012@mail.ru

24

24

Аннотация

В статье рассматривается система норм об ответственности за побои по российскому законодательству (ст. 6.1.1 КоАП РФ и ст. 116-116¹ УК РФ). На основе примеров правоприменительной практики анализируются юридические признаки составов, осуществляется их сравнительно-правовой анализ и в результате этого выделяются ключевые критерии, определяющие юридическую квалификацию деяния как результат профессиональной деятельности.

Ключевые слова: телесная неприкосновенность; административная ответственность; уголовная ответственность; правоприменение; квалификация

Для цитирования: Ефимова Д.Р., Артюшина О.В. Ответственность за побои (по материалам правоприменительной практики) // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 24 – 29.

Scientific article

UDC 343.4 + 342.95

LIABILITY FOR BEATS (BASED ON MATERIALS OF LAW ENFORCEMENT PRACTICE)Darya Romanovna Efimova¹, Artyushina Olga Viktorovna²,^{1,2} Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Kazan, Russia,¹ sannikova0607@yandex.ru, ² ovariant2012@mail.ru

, Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Kazan, Russia,

Abstract

The article examines the specifics of establishing administrative and criminal liability for battery in accordance with the legislation of the Russian Federation. Art. 6.1.1 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation and Art. 116-116.1 of the Criminal Code of the Russian Federation are analyzed, key criteria determining the legal qualification of the act are highlighted.

Keywords: physical inviolability; administrative liability; criminal liability; law enforcement; qualification

For citation: Efimova D.R., Artyushina O.V. Liability for Beats (Based on Materials of Law Enforcement Practice). Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):24-29. (In Russ.)

25

25

За совершение противоправного деяния к виновному применяются наказание и иные меры государственного принуждения в рамках привлечения к юридической ответственности. При этом одним из основных начал является принцип законности, согласно которому такое привлечение осуществляется строго в соответствии с законодательством Российской Федерации. В этом заключается значение правильного применения норм, грамотного разграничения составов правонарушений той или иной отрасли права (например, уголовного, административного, гражданского права).

В научной литературе отмечается, что в современном уголовном законодательстве России существует целая система норм об охране телесной неприкосновенности человека [1, с. 31]. Это утверждение представляется справедливым и в отношении норм разных отраслей права об ответственности за побои. Так, ст. 6.1.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за нанесение побоев или совершение иных насильственных дей-

ствий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, когда эти действия не содержат признаков преступлений, предусмотренных ст. 116 и 116¹ УК РФ.

Ст. 116 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за побои или иные насильственные действия, причинившие физическую боль, но не повлекшие последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, совершенные при наличии двух альтернативно выраженных признаков, характеризующих мотив: хулиганских побуждений, а равно экстремистских мотивов ненависти или вражды (политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной, а равно в отношении какой-либо социальной группы) либо совершенные с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть Интернет).

При этом хулиганские побуждения характеризуются явным пренебрежением к установленным нормам поведения и

стремлением продемонстрировать свое превосходство или безнаказанность. Отличительной чертой хулиганских побуждений является отсутствие личного конфликта между виновным и потерпевшим, поскольку преступление совершается не из мести, корыстных интересов или других субъективных причин, а исключительно для нарушения общественного порядка. Подобные действия обычно сопровождаются демонстративностью и вызывают у окружающих тревогу, страх или возмущение. Например, нападение на случайного прохожего без видимой причины, избивание человека в общественном месте с намерением унижить его или показать свою силу могут быть расценены как преступление, совершенное из хулиганских побуждений. Важное значение имеет место и обстоятельства совершения деяния. О пренебрежении к общественным устоям также свидетельствует то, что насилие происходит на улице, в транспорте или другом общественном пространстве, где его могут наблюдать третьи лица. Так, 17 июня 2024 года около 21:00 гражданин Г., находясь в состоянии алкогольного опьянения, возле мусорных контейнеров умышленно нанёс удар кулаком в живот несовершеннолетнему 2016 года рождения, причинив ему физическую боль. Причиной агрессии стало то, что мальчик не поздоровался с ним. В ходе дознания Г. пояснил, что в течение дня употреблял спиртные напитки с друзьями, выпил около литра водки и к вечеру находился в состоянии сильного опьянения. По пути домой он увидел возле мусорных контейнеров мальчика с велосипедом, протянул ему руку для приветствия, но тот не ответил. Это вызвало у него раздражение, после чего он ударил ребёнка в живот. Потерпевший закричал

и уехал на велосипеде, а сам Г. отправился домой и лёг спать¹. Другой пример: 17 марта 2024 года гражданин Г. управлял автомобилем и двигался по проезжей части, когда заметил троих молодых людей, находившихся на дороге. Двое шли слева, а третий – ближе к краю справа. Подав звуковой сигнал, он попытался привлечь их внимание и заставить освободить проезжую часть. Двое парней отошли на тротуар и остановились, а третий лишь немного сместился вправо, но продолжил идти. Г. остановил автомобиль рядом с этим молодым человеком, опустил стекло передней пассажирской двери и в резкой форме сделал ему замечание, указав, что он мог бы идти по тротуару. В ответ молодой человек ответил грубо, после чего Г., возмущённый его словами, вышел из машины и, подойдя к нему, спросил, почему тот так разговаривает со старшими. Потерпевший ответил, что уже отошёл, но Г. продолжил разговор и, сопровождая свои слова жестами, ударил его ладонью по плечу, однако удар пришёлся по лицу².

Мотив, основанный на политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, а также вражде к определённой социальной группе, означает, что преступление совершается в связи с предвзятым или враждебным отношением виновного к людям, объединённым общими взглядами, убеждениями, происхождением или образом жизни. В таких случаях преступник осознаёт, что его действия направлены не просто против конкретного потерпевшего, а против всей группы, к которой он его относит. Это придаёт преступлению повышенную общественную опасность, поскольку оно не только затрагивает права отдельного лица, но и посягает на

¹ Приговор мирового суда судебного участка № 1 по Тетюшскому судебному району Республики Татарстан от 09.08.2024 по делу № 1-20/2024 // Портал мировых судей Республики Татарстан. URL: <https://mirsud.tatarstan.ru/> (дата обращения: 25.02.2025).

² Приговор мирового суда судебного участка № 2 по Сармановскому судебному району Республики Татарстан от 21.05.2024 по делу № 01-0014/2/2024 // Портал мировых судей Республики Татарстан. URL: <https://mirsud.tatarstan.ru/> (дата обращения: 25.02.2025).

принципы равноправия и общественного порядка. К подобным мотивам относятся преступления, вызванные неприятием политических или идеологических убеждений потерпевшего, его расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, а также преступления против лиц, принадлежащих к определённой социальной группе. В последнем случае речь идёт о вражде к людям, объединённым, например, профессией, общественным статусом или образом жизни. *Так, по мотиву ненависти к социальной группе был осужден В. Судом было установлено, что конфликт между В. и Ш. возник после их общения в социальной сети «ВКонтакте». В. обратил внимание на размещённые потерпевшим фотографии и видеозаписи, сделанные на кладбище, которые вызвали у него негативную реакцию. Он предложил встретиться для обсуждения этих публикаций, и встреча состоялась у автозаправочной станции. Разговор перерос в словесную перепалку, в ходе которой В., возмущённый позицией Ш., по мотивам ненависти в отношении социальной группы «Готы» и молодежной культуры «Металл» (членом которой в социальной сети «ВКонтакте», по мнению В., являлся Ш.), нанёс ему удары и схватил за волосы¹.*

Новый признак публичной демонстрации, в том числе в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть Интернет), был введен в ряд статей УК РФ Федеральным законом от 08.08.2024 № 218-ФЗ². Изменения были обусловлены тем, что в сети всё чаще и чаще появлялись трансляции, в которых демонстрировалось применение физического насилия, жестокости по отношению к человеку. Указанным Федеральным за-

коном была усилена ответственность за демонстрацию физической жестокости, ведение треш-стримов теперь признаётся отягчающим обстоятельством при расследовании случаев применения физического насилия (ст. 105, 111, 112, 115, 116, 117 УК РФ). При этом в практике судов Республики Татарстан дела с вменением данного признака пока не рассматривались.

Повторное совершение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию за ранее совершенные побои, предусмотренные ст. 6.1.1 КоАП РФ, влечет ответственность по ч. 1 ст. 116.1 УК РФ. Совершение побоев лицом, имеющим судимость за преступление, ранее совершенное с применением насилия, оценивается как повторное применение насилия и квалифицируется по ч. 2 ст. 116.1 УК РФ [2, с. 36 – 37].

Сравнительный анализ составов, предусмотренных указанными нормами права, свидетельствует об общности объекта правовой охраны. Так, при нанесении административно- и уголовно-наказуемых побоев причиняется вред общественным отношениям, охраняющим право человека на телесную неприкосновенность.

То же самое можно отметить и в отношении субъекта побоев как административного правонарушения и преступления, предусмотренного ст. 116 УК РФ: в этих случаях ответственность несут вменяемые физические лица, достигшие возраста 16 лет. В отличие от них в ст. 116.1 УК РФ и в ее ч. 1, и в ч. 2 – субъект специальный: лицо, подвергнутое административному наказанию, и лицо, имеющее конкретную судимость, соответственно.

Что касается объективной и субъективной стороны, то общими признака-

¹ Приговор мирового суда судебного участка № 2 по Авиастроительному судебному району Республики Татарстан от 17.12.24 по делу № 1-23/2024 // Портал мировых судей Республики Татарстан. URL: <https://mirsud.tatarstan.ru/> (дата обращения: 25.02.2025).

² О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 08.08.2024 № 218-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 33 (Часть I). Ст. 4914.

ми выступают: деяние при отсутствии последствий для здоровья человека и прямой умысел на причинение физической боли. Кроме этого, влияющими на квалификацию (более того – криминообразующими) выступают: обстановка, например, видеofиксация события и последующее публичное распространение полученного материала, а также хулиганские или экстремистские мотивы виновного, усиливающие, по мнению законодателя, степень общественной опасности содеянного.

Разбирая общий для всех побоев признак объективной стороны того или иного состава побоев – деяние, следует остановиться на насильственном характере активного поведения виновного и отсутствии указанных в законе последствий. Так, по материалам дела, *гражданин в ходе конфликта, на почве неприязненных отношений умышленно нанес один удар кулаком в лицо потерпевшей, причинив ей физическую боль и страдания, телесные повреждения в виде кровоподтека нижнего века правого глаза, не повлекшие вреда здоровью потерпевшей, последствий, указанных в статье 115 УК РФ*¹. Однако побои могут быть выражены не только в виде ударов, но и в иных насильственных действиях, таких как царапание, прижигание участков тела и пр. *Например, 26.04.2024 года гражданка нанесла не менее трех ударов ладонью по лицу, после чего пальцами рук взяла за нижнюю губу и потянула на*

*себя, от чего потерпевшая испытала физическую боль*².

Таким образом, обобщая вышеизложенное, сформулируем следующие выводы.

1. Разграничение административной и уголовной ответственности за побои играет важную роль в обеспечении законности и правопорядка.

2. Статья 6.1.1 КоАП РФ охватывает случаи, характеризующиеся общественной вредностью, тогда как ст. 116-116¹ УК РФ применяются в ситуациях, когда побои обусловлены хулиганскими или дискриминационными побуждениями, сопряжены с публичной демонстрацией или совершены повторно в течение указанного в законе срока после совершения аналогичного административного правонарушения или преступления с применением насилия.

3. Побои представляют собой одно из наиболее распространённых насильственных деяний, и их квалификация требует тщательного анализа обстоятельств дела, поскольку все виды побоев характеризуются общими признаками объекта и субъекта (за исключением ст. 116¹ УК РФ, где закреплён специальный субъект). Решающими при квалификации выступают признаки объективной (административная или уголовно-правовая преюдиция, обстановка сопряжённости с публичной демонстрацией) и субъективной стороны (альтернативно изложенные мотивы).

¹ Постановление Тетюшского районного суда (Республика Татарстан № 5-1/2024 от 17.01.2024 по делу № 5-1/2024 // Судебные и нормативные акты Российской Федерации. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/uSOWpLm7UrJa> (дата обращения: 25.02.2025).

² Постановление Большеболдинского районного суда (Нижегородская область) № 5-15/2024 от 19.08.2024 по делу № 5-15/2024 // Судебные и нормативные акты Российской Федерации. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/BINQRP4a1HYp> (дата обращения: 25.02.2025).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Егорова Н.А. Проблемы уголовно-правовой регламентации об ответственности за побои // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2023. № 3 (66). С. 31 – 38.
2. Артюшина О.В. Судимость за преступление, совершенное с применением насилия, как криминообразующий признак // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2023. № 2 (52). С. 36 – 43. DOI: 10.37973/KUI.2023.54.33.005

REFERENCES

1. Egorova N.A. Problemy ugovolno-pravovoj reglamentacii ob otvetstvennosti za poboi // Vestnik Volgogradskoj akademii MVD Rossii. 2023. № 3 (66). S. 31 – 38.
2. Artyushina O.V. Sudimost' za prestuplenie, sovershennoe s primeneniem nasiliya, kak kriminoobrazuyushchij priznak // Vestnik Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. 2023. № 2 (52). S. 36 – 43. DOI: 10.37973/KUI.2023.54.33.005

Информация об авторах:

Ефимова Дарья Романовна, старший инспектор по делам несовершеннолетних отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних ОМВД России по Зеленодольскому району Республики Татарстан, слушатель Казанского юридического института МВД России, e-mail: sannikova0607@yandex.ru

Артюшина Ольга Викторовна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права Казанского юридического института МВД России, e-mail: ovariant2012@mail.ru

29

29

Information about the authors:

Efimova Daria R., Senior Inspector for Juvenile Affairs of the Department of District Police Officers and Juvenile Affairs of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Zelenodolsk district of the Republic of Tatarstan, student at the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: sannikova0607@yandex.ru

Artyushina Olga V., Candidate in Law (Research doctorate), Associate Professor, Associate Professor of the Department of Criminal Law at the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: ovariant2012@mail.ru

Заявленный вклад авторов:

Ефимова Дарья Романовна – написание текста статьи, подбор материалов правоприменительной практики.

Артюшина Ольга Викторовна – определение темы статьи, научная редакция текста статьи.

Статья поступила 27.02.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 27.02.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

The authors have read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети Интернет не возражаем.

Научная статья
УДК 343.9



О ПОДГОТОВКЕ КИБЕРПОЛИЦЕЙСКИХ В УСЛОВИЯХ РОСТА КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ

Юрий Юрьевич Комлев,
Казанский юридический институт МВД России, Казань, Россия,
levkom@list.ru

Аннотация

В статье проанализированы тенденции в развитии киберпреступности и трансформации «старых» и «новых» цифровых форм девиантности. Предложен вариант подготовки междисциплинарных специалистов по кибербезопасности, киберполицейских в рамках программы магистратуры.

Ключевые слова: цифровизация; сетевизация; кибердевиантность; киберпреступность; цифровая виктимизация; цифровая девиантология; кибербезопасность; киберполиция; магистерская программа

Для цитирования: Комлев Ю.Ю. О подготовке киберполицейских в условиях роста киберпреступности // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 30 – 35.

Scientific article
UDC 343.9

ON THE TRAINING OF CYBER POLICE OFFICERS IN THE CONTEXT OF THE GROWTH OF CYBERCRIME

Yuri Yur'evich Komlev
the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Kazan, Russia,
levkom@list.ru

Abstract

The article analyzes trends in the development of cybercrime and the transformation of “old” and “new” digital forms of deviance. A training option for interdisciplinary cybersecurity specialists and cyber police officers within the framework of the master’s degree program is proposed.

Keywords: digitalization; networkization; cyberdeviance; cybercrime; digital victimization; digital deviantology; cybersecurity; cyber police; master’s degree program

For citation: Komlev Yu.Yu. On The Training Of Cyber Police Officers In The Context Of The Growth Of Cybercrime. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):30-35. (In Russ.)

31 Движение к цифровому обществу – процесс прогрессивный, неотвратимый, но неоднозначный. С одной стороны, он стимулирует позитивные социальные сдвиги. В хозяйственной деятельности исключается рутинный бумажный документооборот; ускоряются все технологические процессы; повышается производительность труда, прибыль; минимизируются издержки, обеспечивая простоту и точность в предоставлении и получении услуг и товаров; снижается влияние ошибок, связанных с «человеческим фактором». С другой стороны, цифровизация и сетевизация создали и создают немало социальных проблем. Социологи все чаще обращают внимание на негативные аспекты цифровых преобразований в социуме. Среди них, в первую очередь, заявляет о себе феномен цифрового социального неравенства, состоящий в разрыве уровней образования между людьми (в обладании цифровыми компетенциями), в неравных условиях доступа к цифровым услугам и продуктам. Цифровое социальное неравенство служит новым индикатором для обозначения взаимосвязи социального неблагополучия определенных групп общества с отсутствием доступа к цифровым технологиям. Эта проблема актуальна для представителей бедных и малообеспеченных социальных групп либо людей, живущих в отдаленных регионах, где нет Интернета, а также для лиц с ограниченными возможностями. Кроме того, в цифровой экономике неизбежна компрессия рынка труда, поскольку уже в недалеком будущем не нужны будут многие массовые профессии: водители, продавцы и клерки, занятые рутинной, поддающейся цифровой автоматизации [1, с. 17 – 26]. Все эти люди, как жертвы вынужденной безработицы, могут стать девиантами, адаптируясь к новым цифровым условиям на рынке труда, в том числе в форме ретретизма или «бегства от действительности».

Сетевые ресурсы и медиа обслуживают, в первую очередь, материальные интересы корпоративных собственников, а не обычных пользователей. Отсюда неумемное, патологическое стремление цифровых корпораций – гигантов IT-индустрии (Google, YouTube, Samsung Electronics, Apple, Amazon, Facebook, Sony, Яндекс и др.) к извлечению прибыли, наживы в рамках цифровой экономики, что нередко сопряжено с нарушением и даже разрушением социальных и правовых норм сомнительным контентом. Перевод личной и конфиденциальной информации в цифровую форму создает невиданную ранее зависимость человека от того, кем, как и где хранятся, используются его личные данные. Это обстоятельство способствует росту рисков киберпреступности в цифровой среде, провоцирует распространение кибермошенничества и цифровую виктимизацию. Киберпреступники, применяя психологические методы манипуляции и приемы социальной инженерии, умело разыгрывают драмы и другие постановки перед своими жертвами, управляя процессом впечатлений, по И. Гофману. Они, нагоняя на своих жертв страх или вызывая иные эмоции, добиваются в итоге реализации преступных целей.

31 Контент-анализ публикаций в ведущих социологических и криминологических журналах свидетельствует, что наибольший интерес зарубежные и отечественные исследователи проявляют к изучению трансформации «старых» и «новых» цифровых форм преступности. Происходит, как пишет Я.И. Гилинский, ««переструктуризация» преступности, когда преступления в цифровом мире теснят «обычную», «уличную преступность» (street crime)» [2, с. 182 – 190]. Более того, в цифровом мире наблюдается переход от компьютерного хулиганства и других девиаций, преступлений против компьютеров и компьютерных систем, запущенный в начале века, к массовым преступлениям против пользователей

интернета и социальных сетей, цифровых платежных систем и абонентов сотовой связи с низкой цифровой культурой. Жертвами кибермошенников все чаще становятся не только пенсионеры, но и подростки, молодые люди.

Среди новых проявлений кибердевиантности следует выделить сетевую зависимость с утратой навыков реального общения; бегство от действительности (искейперство); киберлудоманию; кибербуллинг, кибергруминг, виртуальные сексуальные домогательства и насилие; компьютерную педофилию; интернет-торговлю наркотиками; пропаганду ненависти и распространение экстремистских идей, фишинг и кибермошенничество, вовлечение подростков в террористическую деятельность или финансирование недружественных стран. Непрерывно расширяется палитра компьютерной девиантности и преступности. С учетом новых реалий современную киберпреступность можно определить как множество проявлений негативной кибердевиантности, состоящих в нарушении уголовно-правовых запретов с использованием компьютеров, смартфонов, цифровых технологий и обращенных против компьютерных систем, социальных сетей и их пользователей.

По данным МВД России, продолжается стремительный рост регистрируемой киберпреступности. В 2022 году каждое четвертое преступление, в 2023 году каждое третье преступление совершено с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (ИКТ). В 2024 году в целом по стране зарегистрировано 40% киберпреступлений. Риски киберугроз во основном состоят из DDoS атак, вирусов шифровальщиков, троянов, вирусов-вымогателей и телефонных мошенников. Киберпреступники, совершенствуясь, уже используют и возможности искусственного интеллекта на разных стадиях подготовки и проведения кибератак. У преступников появился собственный чат-бот GhostGPT, который

используется для подготовки текстов писем в целях мошеннических действий, что не может не беспокоить экспертов по кибербезопасности и правоохранителей. По данным МВД по Республике Татарстан, за 2024 год удельный вес зарегистрированных киберпреступлений в регионе вырос с 48% до 57%. По количеству выявленных IT-преступников Татарстан находится на 2 месте в Российской Федерации. Регионы с высоким уровнем цифровизации и сетевизации, качеством жизни населения, где есть высокооплачиваемая работа и возможности для накоплений, всегда будут привлекать не только трудовые ресурсы, но и киберпреступников.

Несложно предположить, что тенденция, состоящая в высоких темпах роста киберпреступности, скорее всего, сохранится, поскольку в киберпространстве не вполне реализуется принцип неотвратимости наказания, а доходность от высокотехнологичной преступности существенно превышает доходы от обычных краж, разбоев и других форм «уличной преступности». Практика противодействия преступности вообще и киберпреступности в частности осложнена дефицитом кадровых ресурсов в правоохранительных органах.

Ответы на продолжающийся рост киберпреступлений и других кибердевиаций ищут зарубежная и отечественная наука, правоприменительная практика. В последнее время проводятся многочисленные девиантологические исследования, растет количество публикаций и научных конференций на тему цифровизации и кибердевиантности, формируются новые предметные области на стыке наук об обществе, праве, девиантности, человеке, IT-технологиях (М. Уильямс, П. Бернап, Ш. Браун, М. Яр, К. Хейворд, Г. Барак, Г. Страттон и др.).

Ряд основательных работ в предметном поле цифровой девиантологии и криминологии подготовлены Я.И. Гилинским, В.С. Овчинским, Т.М. Судаковой, В.А. Но-

моконовым, Я.Г. Ищуком, Т.В. Пинкевич, Е.С. Смольяниновым, Ю.Ю. Комлевым, А.П. Суходоловым, М.А. Калужиной, Б.А. Спасенниковым, В.С. Колодиным, С.В. Максимовым, Ю.Г. Васиным и другими авторами. Обобщение опыта исследований кибердевиантности дает основание утверждать, что явно усиливается вектор на интеграцию не только юридических, социальных, но и технологических знаний.

На мировом рынке труда по мере роста киберпреступности сложился высокий и устойчивый спрос на подготовку специалистов по кибербезопасности, розыску и расследованию киберпреступлений. По мнению экспертов, киберполицейский – это тот, кто основательно разбирается в уголовном, административном и процессуальном праве, в цифровых технологиях и кибердевиантности. Однако подготовленных специалистов такого рода в России хронически не хватает.

Во всех странах с высоким уровнем цифровизации и сетевизации социума создаются и развиваются факультеты, кафедры, образовательные программы, как правило магистратуры, по подготовке междисциплинарных специалистов по кибербезопасности. В России – это либо технические направления подготовки («Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере» – 10.05.05; «Информационная безопасность» – 10.03.01)) специалистов по защите информации, либо юридические («Правовое обеспечение национальной безопасности» – 40.05.01) с профилизацией по розыску преступников и расследованию киберпреступлений.

Для правоведа, специализирующегося в сфере кибербезопасности, расследования киберпреступлений, необходимы фундаментальные знания, умения и навыки в области цифровых технологий; передачи, хранения и обработки цифровой информации; методологии защиты цифровой информации; криптографии;

электронной коммерции; кибердевиантности и киберпреступности; документирования цифровых следов преступлений против личности и др.

Если в бизнесе, в банковской сфере подразделения по кибербезопасности созданы и успешно функционируют уже не первый год, то в правоохранительных органах этот процесс явно запаздывает. Крупный бизнес привлекает и готовит IT-специалистов, закрепляя, в основном, выпускников технических вузов с медианной зарплатой в 150 000 рублей и выше. В ОВД средняя зарплата «опера» составляет ориентировочно 60 000 рублей. В таких условиях закрепить специалиста по кибербезопасности – выпускника гражданского вуза – в правоохранительных органах практически нереально. Необходимо готовить свои ведомственные кадры. С этой проблемой сталкиваются правоохранители во всех технологически развитых странах. Они идут по пути создания специализированных полицейских структур по борьбе с киберпреступностью и занимаются подготовкой и особенно переподготовкой полицейских сил. В США еще в 2002 году был создан кибердивизион ФБР, в Великобритании с 2013 года работает Национальное агентство по борьбе с киберпреступностью, в Китае в 2015 году создана «сетевая полиция» в Министерстве общественной безопасности. В России продуктивно работает Центр информационной безопасности ФСБ. Преступлениям в IT-сфере противодействует управление «К» МВД России. С 2020 года идет работа по созданию российской киберполиции.

Существуют хорошо зарекомендовавшие себя специальные программы подготовки специалистов по кибербезопасности и защите информации в Московском университете МВД России, Санкт-Петербургском университете МВД РФ. В РАН-ХиГС стали готовить медиаполицейских для выявления деструктивных и экстремистских материалов в интернете и противодействия кибербуллингу.

С 1 сентября 2026 года Россия отходит от Болонской системы образования и выстраивает свою собственную. Как известно, анонсированная реформа высшей школы предполагает три уровня высшего образования: «базовое высшее» вместо бакалавриата и специалитета, «специализированное высшее» для программ магистратуры и «профессиональное» – аспирантура.

Выпускник ведомственного вуза системы МВД России в рамках базового образования по направлению подготовки 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности может продолжить «специализированное» углубленное обучение по своей специальности в магистратуре, например, по профилю «расследование цифровых преступлений» или «кибербезопасность в правоохранительной сфере».

34 Грядущая реформа высшей школы и недавнее политическое решение Президента РФ повысить престиж и конкурентоспособность полицейского труда дает надежду на привлечение в органы внутренних дел компетентных специалистов по кибербезопасности. Кроме того, разработка программ магистратуры в ведомственных образовательных организациях МВД России по направлению подготовки 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности в рамках IT-профилей могла бы удовлетворить растущий спрос на киберполицейских и снизить остроту этой кадровой проблемы. Как известно, с 2002 года в стенах Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя создан факультет подготовки специалистов (технического профиля) с учетом межвузовской кооперации с МАИ в области информационной безопасности, на котором выпускаются специалисты по защите информации (направление подготовки «Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере» – 10.05.01). Подготовка «цифровых специалистов» для следствия организована в Московской академии СК России,

где в 2021 году открыта кафедра информационных технологий и организации расследования киберпреступлений. Подготовка и переподготовка киберследователей осуществляется путем введения в учебный процесс новых «цифровых» дисциплин и программ ДПО, например «расследование преступлений, совершаемых с использованием ИКТ». В образовательной системе СК РФ активно идет процесс подготовки киберследователей по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности. В рамках этого направления ведется обучение будущих следователей на юрфаке ВГУЮ (РПА Минюста России), в структурах Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. Специалистов по защите информации готовят МГТУ им. Н.Э. Баумана, РУТ (МИИТ), НИУ ВШЭ. Однако этого явно недостаточно, чтобы удовлетворить растущий спрос в ОВД и других правоохранительных структурах на правоприменителей-киберполицейских.

34 Обзор положительного отечественного опыта дает основание утверждать, что подготовку кадров для киберполиции Поволжья, Татарстана и других регионов вполне реалистично организовать в Казани – крупном вузовском центре – в стенах Казанского юридического института МВД России. Это может быть междисциплинарный образовательный проект в формате магистерской программы, основу которой составит фундамент правовых, девиантологических и IT-исследований, передовой правоприменительной практики. Квалифицированный профессорско-преподавательский состав и учебно-методическая база ведомственного вуза в кооперации с МВД по Республике Татарстан, университетом Иннополиса, другими заинтересованными вузами Казани способны разработать и реализовать инновационную магистерскую программу обучения киберполицейских в рамках направления подготовки 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

с профилизацией «Расследование цифровых преступлений» или «Кибербезопасность в правоохранительной сфере», а также специализированные программы дополнительного профессионального образования. Для успешного воплощения этого проекта сформировался социальный заказ на рынке труда и существуют все необходимые условия в КЮИ МВД России.

Киберполицейский – это весьма востребованная профессия настоящего и ближайшего цифрового будущего. Дело за малым – необходимо в рамках образовательной реформы проявить инициативу, разработать и реализовать востребованную наукой и практикой магистерскую программу подготовки киберполицейских.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Комлев Ю.Ю. От цифровизации социума к киберпреступности, кибердевиантности и развитию цифровой девиантологии // Российский девиантологический журнал. 2022. № 2 (1). С. 17 – 26.
2. Гилинский Я.И. Девиантность в цифровом мире // Проблемы деятельности ученого и научных коллективов. Санкт-Петербург, 2018. Выпуск 4. С. 182 – 190.

REFERENCES

1. Komlev Yu.Yu. Ot cifrovizacii sociuma k kiberprestupnosti, kiberdeviantnosti i razvitiyu cifrovoj deviantologii // Rossijskij deviantologicheskij zhurnal. 2022. № 2 (1). S. 17 – 26.
2. Gilinskij Ya.I. Deviantnost' v cifrovom mire // Problemy deyatel'nosti uchenogo i nauchnyh kolektivov. Sankt-Peterburg, 2018. Vypusk 4. S. 182 – 190.

35

35

Информация об авторе:

Комлев Юрий Юрьевич, доктор социологических наук, профессор, профессор кафедры философии, политологии, социологии и психологии Казанского юридического института МВД России, e-mail: levkom@list.ru

Information about the author:

Komlev Yuri Yu., Doctor of Sociological Sciences (Doctor habilitatus), Professor, Professor of the Department of Philosophy, Political Science, Sociology and Psychology at the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: levkom@list.ru

Статья поступила 18.03.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 18.03.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети «Интернет» не возражаю.

Научная статья
УДК 342.9



**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА
ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ И БОЕПРИПАСОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБОРОТА
ОРУЖИЯ И БОЕПРИПАСОВ**

36

Денис Александрович Краснов,
ЭКЦ МВД по Республике Татарстан, Казань, Россия,
denkrasnov79@mail.ru

Гульнара Габдулхаковна Чанышева,
Казанский юридический институт МВД России, Казань, Россия,
goolchan@mail.ru

36

Аннотация

Статья посвящена анализу проблем, связанных с незаконным оборотом оружия и боеприпасов в Российской Федерации. Выделены основные факторы, способствующие распространению нелегального оружия. Обсуждаются противоречия в действующем законодательстве, в частности в Федеральном законе «Об оружии», которые создают трудности при квалификации преступлений в данной сфере. Особое внимание уделяется статистическим данным об источниках нелегального оружия и распространенности нарушений законодательства в сфере торговли оружием. Предложен ряд мер по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, включая ужесточение требований к приобретению оружия, усиление медицинского контроля над владельцами оружия, уточнение юридических определений и ужесточение ответственности за нелегальное производство оружия.

Ключевые слова: оружие; незаконный оборот оружия; патроны; боеприпасы; изготовление оружия

Для цитирования: Краснов Д.А., Чанышева Г.Г. Проблемы правового регулирования оборота огнестрельного оружия и боеприпасов в Российской Федерации и пути совершенствования законодательства в сфере оборота оружия и боеприпасов // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 36 – 41.

Scientific article
UDC 342.9

**PROBLEMS OF LEGAL REGULATION
OF FIREARMS AND AMMUNITION TURNOVER
IN THE RUSSIAN FEDERATION AND WAYS TO IMPROVE
LEGISLATION IN THE SPHERE
OF ARMS AND AMMUNITION TURNOVER**

Denis Alexandrovich Krasnov,
ECC of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Tatarstan, Kazan, Russia,
denkrasnov79@mail.ru
Gulnara Gabdulkhakovna Chanyшева,
the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Kazan, Russia
goolchan@mail.ru

Abstract

The article is devoted to the analysis of problems related to the illegal trafficking of weapons and ammunition in the Russian Federation. The main factors contributing to the proliferation of illegal weapons are highlighted. The contradictions in the current legislation, in particular in the Federal Law "On Weapons", which create difficulties in qualifying crimes in this area, are discussed. Special attention is paid to statistical data on the sources of illegal weapons and the prevalence of violations of legislation in the field of arms trade. A number of measures have been proposed to improve legislation and law enforcement practices, including stricter requirements for the purchase of weapons, increased medical control over gun owners, clarification of legal definitions, and tougher liability for illegal weapons production.

Keywords: *weapons; illegal arms trafficking; cartridges; ammunition; manufacture of weapons*

For citation: *Krasnov D.A., Chanyшева G.G. Problems of Legal Regulation of Firearms and Ammunition Turnover in the Russian Federation and Ways to Improve Legislation in the Sphere of Arms and Ammunition Turnover. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):36-41. (In Russ.)*

37

37

В России в настоящее время сложилась система оборота оружия, которая охватывает весь спектр действий: от производства до вывоза. Эта система основана на законодательных нормах и правилах, учитывающих социально-политические, экономические, нравственные и культурные факторы.

Основной целью этой системы является обеспечение общественной безопасности. Нарушение порядка оборота огнестрельного оружия и боеприпасов представляет серьезную общественную опасность, так как такие предметы обла-

дают повышенным потенциалом нанесения вреда жизни, здоровью и безопасности граждан России.

По действующему законодательству Российской Федерации понятие «оборот оружия» шире, чем в международном праве, включает широкий спектр действий и операций. Важно соблюдать установленные правила и нормы оборота оружия для обеспечения сохранности и безопасности общества.

Распространенность незаконного оборота оружия на территории России обусловлена несколькими факторами:

- длительный конфликт на территории Украины;

- оборот оружия и боеприпасов посредством сети Интернет, а также доступность информации о способах переделки травматического и газового оружия в огнестрельное;

- деятельность «черных копателей», поставляющих на «черный» рынок оружие с мест боевых действий времен Великой Отечественной войны;

- нарушения со стороны военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов в сфере оборота оружия и боеприпасов;

- несоблюдение правил обращения с оружием со стороны самих владельцев;

- контрабанда огнестрельного оружия и боеприпасов из стран ближнего зарубежья;

- кража и незаконный сбыт огнестрельного оружия с территории военных частей, халатное отношение сотрудников органов федеральной исполнительной власти к ношению и хранению служебного, боевого оружия.

Значительную долю нелегального рынка составляет травматическое и сигнальное оружие, переделанное для стрельбы боевыми патронами, используемое для совершения преступлений.

По статистическим данным, 17% оружия поступает из мест вооруженных конфликтов, 14% составляют случаи хищения, 5% – в результате незаконной продажи оружия и боеприпасов, найденных в ходе незаконных раскопок на местах военных действий времен Великой Отечественной войны [1].

В малонаселенных городах довольно распространено нарушение Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – ФЗ «Об оружии»)¹ при расположении торговых залов, розничной продаже юридическими лицами огнестрельного оружия, частей, его составляющих, и боеприпасов. Так, в

одном помещении могут продаваться все виды оружейной продукции, боеприпасы к ним.

В.С. Комиссаров [2], А.В. Наумов [3], М.И. Муркштис [4] указывают на противоречивость некоторых положений ФЗ «Об оружии», что неизбежно влечет проблемы квалификации преступлений в сфере оборота оружия.

Так, ст. 1 и 6 ФЗ «Об оружии» содержат положения, указывающие на двойственный статус патронов.

Статья 1 устанавливает основные понятия, используемые в законе. В ней указывается, что под «оружием» понимается оружие, предназначенное для поражения цели, а под «боеприпасами» – предметы вооружения и метаемое снаряжение, предназначенные для поражения цели и содержащие разрывной, метательный, пиротехнический или вышибной заряды либо их сочетание. Далее в этой статье упоминается «патрон» как отдельная категория, что может указывать на то, что патрон обладает самостоятельным значением и использованием, не обязательно связанным с оружием для поражения цели.

Статья 6 конкретизирует классификацию оружия и боеприпасов применительно к ограничениям оборота этих предметов. В ней подробно описываются различные виды оружия и соответствующие им боеприпасы. Патроны здесь фактически считаются боеприпасами, если они предназначены для использования с огнестрельным оружием. Это означает, что, хотя патроны могут иметь другое применение или характеристики, которые выделяют их из общей категории боеприпасов, при использовании с огнестрельным оружием они выступают в качестве боеприпасов.

Анализ уголовно-правовой характеристики незаконного оборота оружия и боеприпасов выявил необходимость совершенствования законодательства и

¹ Об оружии: Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 51. Ст. 5681.

правоприменительной практики, поскольку правоприменительные органы сталкиваются с трудностями при квалификации преступлений и привлечении виновных к ответственности.

Предлагаем меры по совершенствованию законодательства и рекомендации для практического применения в повседневной работе, которые включают:

1) установление определенного возраста, с которого гражданин Российской Федерации имеет право на приобретение любых видов оружия, взамен существующих требований ФЗ «Об оружии» в части, касающейся возрастного ограничения;

2) ужесточение требований при продаже огнестрельного оружия лицам, которым, согласно служебному удостоверению, разрешено ношение, хранение и использование огнестрельного оружия. Сейчас такая сделка совершается на основании документа, удостоверяющего личность и подтверждающего право на ношение, хранение и использование огнестрельного оружия. Авторы полагают, что необходимо подтвердить прохождение профессиональной подготовки, в ходе которой изучается порядок обращения с огнестрельным оружием и боеприпасами и хранения оружия;

3) установление владельцам любого из видов оружия и боеприпасов обязанности прохождения медицинского обследования чаще, чем раз в пять лет, при продлении разрешения и лицензии на хранение, ношение и использования оружия. Например, сотрудники органов

внутренних дел, которые не реже одного раза в год проходят медицинское обследование у психологов и психиатров на отсутствие либо наличие психических заболеваний, сдают нормативы по огневой подготовке и наличие навыков по безопасному обращению с боевым огнестрельным оружием;

4) сокращение срока действия медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием для получения лицензии на приобретение оружия с одного года до полугода;

5) детализацию понятия «изготовление оружия», которое фактически предусматривает кустарную деятельность. При этом логично было бы ужесточить ответственность за осуществление нелегального серийного производства оружия. В этих целях в качестве особо квалифицирующего признака в части 3 статьи 223 Уголовного кодекса Российской Федерации¹ следует указать производство или серийное изготовление огнестрельного оружия или систематическое изготовление огнестрельного оружия.

В едином системном правовом регулировании нуждается и оборот боеприпасов, который в настоящее время регулируется рядом постановлений Правительства Российской Федерации и иными несогласованными между собой подзаконными актами².

Возникающие на практике проблемы могут быть преодолены путем разъяснений, изложенных в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 12.06.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

² Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях: постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.1997 № 1314 (ред. от 11.12.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 20.10.1997. № 42. Ст. 4790; О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», «Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему»): постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 № 814 (ред. от 29.05.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 10.08.1998. № 32. Ст. 3878.

На современном этапе распространение оружия и боеприпасов ведет к обострению криминогенной обстановки, формирует предпосылки для совершения общественно опасных деяний против личности и собственности. Поэтому предложения по совершенствованию действующего законодательства имеют принципиальное значение для обеспечения единой государственной политики в области оборота оружия, а также создадут необходимые гарантии соблюдения законности при обороте оружия и боеприпасов.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Азимов П.Б. Незаконный оборот оружия в Российской Федерации // Молодой ученый. 2020. № 23 (313). С. 179 – 181.
2. Комиссаров В.С. Ответственность за незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств по новому УК РФ // Законодательство. 1997. № 2. С. 55 – 64.
3. Наумов А.В. Квалификация незаконного оборота гладкоствольного охотничьего оружия // Российская юстиция. 2001. № 4. С. 47 – 49.
4. Муркштис М.И. Незаконный оборот оружия и его предупреждение: учебное пособие. Москва: Статут, 2019. 112 с.

REFERENCES

1. Azimov P.B. Nezakonnyj oborot oruzhiya v Rossijskoj Federacii // Molodoj uchenyj. 2020. № 23 (313). S. 179 – 181.
2. Komissarov V.S. Otvetstvennost' za nezakonnyj oborot oruzhiya, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств по новому УК РФ // Zakonodatel'stvo. 1997. № 2. S. 55 – 64.
3. Naumov A.V. Kvalifikaciya nezakonnogo oborota gladkostvol'nogo ohotnich'ego oruzhiya // Rossijskaya yusticiya. 2001. № 4. S. 47 – 49.
4. Murkshtis M.I. Nezakonnyj oborot oruzhiya i ego preduprezhdenie: uchebnoe posobie. Moskva: Statut, 2019. 112 s.

40

40

Информация об авторах:

Краснов Денис Александрович, начальник отдела единой межрегиональной пулегильзотеки по Приволжскому федеральному округу ЭКЦ МВД по Республике Татарстан, e-mail: denkrasnov79@mail.ru

Чанышева Гульнара Габдулхаковна, доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института МВД России, e-mail: goolchan@mail.ru

Information about the authors:

Krasnov Denis A., Head of the Department of the Unified Interregional Bullet Collection for the Volga Federal District of the ECC of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Tatarstan, e-mail: denkrasnov79@mail.ru

Chanysheva Gulnara G., Doctor of Pedagogical Sciences, Professor, Professor of the Department of Criminology and Penal Enforcement Law of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: goolchan@mail.ru

Заявленный вклад авторов:

Краснов Денис Александрович – инициация исследования; формирование общей идеи исследования, теоретических выводов, научная редакция текста.

Чанышева Гульнара Габдулхаковна – анализ результатов и выводов исследования, их уточнение и дополнение.

Статья поступила 20.02.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 20.02.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

The authors have read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети Интернет не возражаем.

Научная статья
УДК 331.108



**ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВЫМИ РЕСУРСАМИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ЗАДАЧ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Анна Евгеньевна Кузнецова,
Казанский юридический институт МВД России, Казань, Россия,
brillus@yandex.ru

Аннотация

Неблагоприятная ситуация на рынке труда России отражается и на обеспечении личным составом подразделений органов внутренних дел. Сравнительно невысокий уровень оплаты труда сотрудников МВД России и неукomплектованность территориальных органов сказываются на морально-психологическом климате в коллективе, удовлетворенности сотрудников служебной деятельностью. Решение проблем кадрового обеспечения органов внутренних дел требует реализации комплекса мер: повышения размера денежного довольствия сотрудников и заработной платы работников; укрепления морально-психологического климата в коллективе, формирования устойчивого эмоционального интеллекта; реализации инновационных технологий в подготовке кадров для МВД России.

Ключевые слова: кадровые ресурсы; управление кадровыми ресурсами; кадровая политика МВД России; сотрудники органов внутренних дел; дефицит личного состава; комплексная кадровая стратегия; удовлетворенность служебной деятельностью; психологическая подготовка сотрудников; денежное довольствие; Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка МВД России

Для цитирования: Кузнецова А.Е. Органы управления кадровыми ресурсами территориальных органов внутренних дел при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 42 – 48.

Scientific article
UDC 331.108

**THE HUMAN RESOURCES MANAGEMENT BODIES
OF THE TERRITORIAL BODIES OF INTERNAL AFFAIRS
IN THE PERFORMANCE OF TASKS RELATED TO THE PROTECTION
OF PUBLIC ORDER AND ENSURING PUBLIC SAFETY**

Anna Evgenievna Kuznetsova,
Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Kazan, Russia,
brillus@yandex.ru

Abstract

The unfavorable situation on the Russian labor market is reflected in the provision of personnel to the internal affairs agencies. The relatively low level of remuneration of employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia and the understaffing of territorial bodies affects the moral and psychological climate in the team and the satisfaction of employees with their work activities. Solving the problems of staffing of internal affairs agencies requires the implementation of a set of measures: increasing the size of employees' pay and wages; strengthening the moral and psychological climate in the team, developing sustainable emotional intellect; implementing innovative technologies in training personnel for the Russian Ministry of Internal Affairs.

Keywords: *human resources; human resources management; human resources policy of the Ministry of Internal Affairs; employees of internal affairs agencies; personnel shortage; comprehensive human resources strategy; job satisfaction; psychological training of employees; salary allowance; Main Directorate for Ensuring Public Order Protection*

For citation: *Kuznetsova A.E. The Human Resources Management Bodies of the Territorial Bodies of Internal Affairs in the Performance of Tasks Related to the Protection of Public Order and Ensuring Public Safety. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):42-48. (In Russ.)*

В современном обществе возрастает роль органов управления кадровыми ресурсами Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России) в эффективном обеспечении охраны общественного порядка. Их основная задача заключается в формировании компетентного кадрового состава, способного реагировать на вызовы времени и исполнять функции по противодействию правонарушениям. Кадровые ресурсы представляют собой один из ключевых элементов, обеспечивающих эффективное функционирование правоохранительных органов, а грамотное управление ими является залогом успешного выполнения задач,

стоящих перед МВД России. В условиях когда общество требует от правоохранительных органов высокой степени ответственности и профессионализма, вопросы, связанные с кадровым обеспечением, становятся особенно важными. Эти структуры осуществляют систематическую работу по подбору, обучению и повышению квалификации персонала, что, в свою очередь, повышает эффективность выполнения задач, связанных с охраной общественного порядка. Основываясь на современных методах управления, они внедряют инновационные подходы к адаптации и обучению сотрудников, учитывая, что каждый из них дол-

жен не только обладать необходимыми знаниями, но и развивать личностные качества, такие как стрессоустойчивость и умение работать в команде.

Одной из наиболее актуальных проблем органов внутренних дел является дефицит личного состава. По состоянию на конец 2024 года в МВД России зафиксирован некомплект в размере 174 тысяч человек, что составляет 18,9% от штатной численности¹. Одними из основных причин являются низкий уровень денежного довольствия и заработной платы и высокая служебная нагрузка, что приводит к массовым увольнениям сотрудников². Рост числа увольнений среди сотрудников МВД России ставит под «удар» выполнение служебных задач и в конечном итоге отражается на безопасности граждан.

44

Следует отметить, что важным аспектом повышения эффективности работы правоохранительной системы является адаптация кадровой политики к современным условиям. Необходимость создания гибкой модели управления кадрами, которая бы учитывала динамику изменений в социальной сфере и требованиях граждан, становится все более очевидной. Важно подчеркнуть, что системный кадровый голод в органах внутренних дел может привести к ухудшению качества безопасности и правопорядка в стране в целом [1].

Проблема кадрового голода в МВД России требует формирования комплексной кадровой стратегии на будущее. Меры по повышению привлекательности службы в органах внутренних дел включают, в том числе, повышение денежного довольствия и заработной платы, а также создание комфортных условий службы и труда, перспектив карьерного роста для сотрудников и их социальной защитой. Значимым также представляется совершенствование про-

фессионального развития кадров, что однозначно положительно скажется на качестве службы и работы и, как следствие, повысит уровень правопорядка в государстве.

Современная геополитическая обстановка предъявляет новые требования к уровню психологической подготовки сотрудников полиции, развитию эмоционального интеллекта. Понимание психологии правонарушителей, умение взаимодействовать с гражданами в стрессовых ситуациях становятся ключевыми навыками, которые совершенствуются в ходе повышения квалификации и обучения сотрудников органов внутренних дел. Это создает условия для более гуманного подхода к охране правопорядка, повышает доверие общества к правоохранительным органам, формирует здоровый морально-психологический климат в коллективе и удовлетворенность сотрудников выполняемой служебной деятельностью.

44

Взаимодействие территориальных органов МВД России с ведомственными образовательными организациями, научное сопровождение их служебной деятельности способствуют обмену опытом и внедрению новых методик раскрытия и расследования правонарушений. Совместные с вузами проекты позволяют привлекать молодые кадры, которые уже на этапе обучения знакомятся с реальными задачами и вызовами в профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел. Не менее важным совместным направлением работы кадровых подразделений и вузов является развитие программ повышения квалификации и профессиональной подготовки сотрудников. На фоне быстро меняющейся преступной среды необходимы инициативы, направленные на обучение новейшим методам работы, включая технологии анализа данных и

¹ Кадровый голод в российской полиции: причины, последствия. URL: <https://lenta.ru/articles/2025/01/22/police/> (дата обращения: 22.01.2025).

² Массовая нехватка кадров в МВД России: сотрудник полиции. URL: <https://msk1.ru/text/job/2024/05/23/73604237/> (дата обращения: 25.12.2024).

профилактики правонарушений. Постоянное совершенствование навыков сотрудников обеспечивает их способность адекватно реагировать на вызовы времени, что способствует повышению общей эффективности правоохранительных органов.

Кадровые ресурсы МВД России должны характеризоваться не только количественными, но и качественными аспектами. В этом контексте необходимо неизменно следить за уровнем профессиональной и физической подготовки, профессиональными навыками и психологической устойчивостью сотрудников. Всё это очень важно при выполнении задач по охране общественного порядка.

Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ГУОООП МВД России) осуществляет ведущие функции по разработке и реализации государственной политики в области охраны общественного порядка и безопасности¹. Важнейшее направление работы ГУОООП МВД России связано с нормативно-правовым регулированием и организационно-методическим руководством полиции в сфере обеспечения правопорядка, что подразумевает тесное взаимодействие с местными органами власти.

Это взаимодействие предопределяет формирование эффективных решений в области охраны общественного порядка, что отражается на безопасности и правопорядке в регионах. Примером продуктивного сотрудничества может служить программа «Сельский участковый». В Республике Татарстан с 2015 г. в рамках комплексной программы по профилактике правонарушений за счет средств муниципальных образований и НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» введены

в эксплуатацию административно-жилые комплексы. Жилые помещения в них предоставлены для проживания участковым уполномоченным полиции и их семьям по договорам служебного найма. В настоящее время за счет средств регионального бюджета осуществляется также проведение ремонта общественных пунктов охраны порядка, участковых пунктов полиции, административно-жилых комплексов для участковых уполномоченных полиции Министерства внутренних дел по Республике Татарстан.

Благодарственные письма и награды, отправленные заместителям глав местных администраций, подтверждают уровень взаимодействия и важность совместной работы. Льготы и преимущества, которые предоставляются местным властям для поддержки правопорядка, создают систему мотивации для более активного участия в совместных инициативах и проектах.

Характер взаимодействия между ГУОООП МВД России и местными органами власти многогранен. Это не только реализация совместных мероприятий и проектов, но и обмен информацией, проведение совместных тренировок и учений. Важно обратить внимание на значимость научно-практического сотрудничества, что особенно актуально в свете постоянно меняющихся условий работы правоохранительных органов. Обмен успешными практиками, проведение научных исследований и семинаров формируют единую платформу для обучения и адаптации сотрудников МВД России к новым вызовам.

Важно отметить, что успешное выполнение задач, стоящих перед МВД России, невозможно без четкой организации и координации действий всех подразделений. Взаимодействие ГУОООП МВД России с местными органами власти является ключевым элементом в

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18.07.2011 № 849. Доступ из «СТРАС юрист».

этом процессе. Эффективное сотрудничество позволяет не только оперативно реагировать на вызовы, но и проводить профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений.

Функции ГУОООП МВД России включают не только руководство и контроль, но и мониторинг деятельности территориальных органов внутренних дел в вопросах соблюдения закона и правопорядка. В рамках этого контроля осуществляется оценка результативности региональных программ и инициатив, направленных на укрепление законности. Так, управление может поощрять успешные практики и идеи, внедрение которых положительно скажется на состоянии безопасности в регионе.

Важным аспектом работы органов управления кадровыми ресурсами является внедрение современных методов и технологий, направленных на повышение эффективности управления кадрами. Это включает в себя использование информационных систем для учета и анализа кадровых данных, а также внедрение программ по повышению квалификации и профессиональной подготовки сотрудников.

Основным элементом оценки результативности является проведение анализа кадровой политики, которая включает определение требуемых качеств и навыков сотрудников, соответствие должностным инструкциям и выполнение служебных обязательств. Кадровая политика МВД России основывается на принципах формирования кадрового состава, которые детализированы в концепции кадровой политики министерства. Важно, чтобы кадровые службы регулярно обновляли подходы к оценке и управлению, адаптируя их к изменяющимся условиям и задачам органов внутренних дел [2, с. 34].

Формирование системы оценки деятельности органов внутренних дел может базироваться на различных методологи-

ях, которые включают количественные и качественные подходы. Например, оценку эффективности можно осуществлять на основе анализа удовлетворенности граждан результатами деятельности, а также через систему внутреннего контроля и самоконтроля в подразделениях. Таким образом, минимизация рисков и оценка качества выполняемых задач должны стать постоянной практикой в кадровом управлении [3].

В рамках оценки результативности работы кадров также важно вовлекать курсантов и слушателей образовательных организаций, осуществляющих подготовку сотрудников для системы МВД России. Обучение и подготовка новых кадров должны быть нацелены на формирование не только профессиональных навыков, но и высоких моральных качеств, которые помогут в дальнейшем работать на благо общества. Одним из методов также может стать применение системы оценки профессиональных компетенций, что позволит обеспечить целенаправленный и обоснованный отбор и распределение обучающихся на места прохождения службы [4, с. 178].

В заключение отметим, что работа по управлению кадровыми ресурсами в системе МВД России требует комплексного подхода. Эффективные методы и принципы управления кадрами должны гармонично сочетаться с постоянным мониторингом и оценкой, что в конечном счете приведет к повышению уровня безопасности и укреплению доверия граждан к органам внутренних дел.

Основной задачей управления кадровыми ресурсами является обеспечение эффективного и целенаправленного использования кадрового потенциала. Здесь важно учитывать психолого-эмоциональные аспекты, связанные с работой сотрудников в нестандартных стрессовых ситуациях, что требует грамотной работы психологов и руководителей, в том числе рациональной организации времени отдыха.

Ключевым элементом в кадровой политике МВД России должна стать интеграция с местными органами власти и образовательными организациями, что позволит сформировать систему подготовки кадров, отвечающую потребностям региона. Необходима реализация таких механизмов, как совместные программы

по подготовке и повышению квалификации, которые смогут улучшить взаимодействие между территориальными органами МВД России и образовательными организациями, что, в свою очередь, создаст основу формирования нового поколения сотрудников, способных эффективно выполнять поставленные задачи.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Николаенко Е.А. Кадровый потенциал органа внутренних дел как важный ресурс территориального органа МВД России // Проблемы правоохранительной деятельности. 2018. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kadrovyy-potentsial-organa-vnutrennih-del-kak-vazhnyy-resurs-territorialnogo-organa-mvd-rossii> (дата обращения: 20.12.2024).
2. Зайнетдинова И.Ф. Оценка деятельности работников организации. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2016. 120 с.
3. Москаленко С.Г., Лазарева М.В. Методологические парадигмы оценки эффективности управления кадровыми ресурсами в органах внутренних дел // Философия права. 2016. № 2 (75). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologicheskie-paradigmy-otsenki-effektivnosti-upravleniya-kadrovymi-resursami-v-organah-vnutrennih-del> (дата обращения: 25.12.2024).
4. Комплексная работа с кадрами: монография / Вахин Л.Е. (и др.) / под общ. ред. Н.М. Сладковой. Москва: Первое экономическое изд-во, 2024. 304 с.

REFERENCES

1. Nikolaenko E.A. Kadrovyy potencial organa vnutrennih del kak vazhnyy resurs territorial'nogo organa MVD Rossii // Problemy pravoohranitel'noj deyatel'nosti. 2018. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kadrovyy-potentsial-organa-vnutrennih-del-kak-vazhnyy-resurs-territorialnogo-organa-mvd-rossii> (data obrashcheniya: 20.12.2024).
2. Zajnetdinova I.F. Ocenka deyatel'nosti rabotnikov organizacii. Ekaterinburg: Izd-vo Ural. un-ta, 2016. 120 s.
3. Moskalenko S.G., Lazareva M.V. Metodologicheskie paradigmy ocenki effektivnosti upravleniya kadrovymi resursami v organah vnutrennih del // Filosofiya prava. 2016. № 2 (75). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologicheskie-paradigmy-otsenki-effektivnosti-upravleniya-kadrovymi-resursami-v-organah-vnutrennih-del> (data obrashcheniya: 25.12.2024).
4. Kompleksnaya rabota s kadrami: monografiya / Vahin L.E. (i dr.) / pod obshch. red. N.M. Sladkovoj. Moskva: Pervoe ekonomicheskoe izd-vo, 2024. 304 s.

Информация об авторе:

Кузнецова Анна Евгеньевна, заместитель начальника отдела кадров Казанского юридического института МВД России, слушатель Академии управления МВД России, e-mail: brillus@yandex.ru

Information about the author:

Kuznetsova Anna E., Deputy Head of the Personnel Department of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, student of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: brillus@yandex.ru

Статья поступила 01.03.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 01.03.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети «Интернет» не возражаю.

Научная статья
УДК 343.85

ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА
ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С ЭКСТРЕМИЗМОМ
(НА ПРИМЕРЕ ШАНХАЙСКОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА)

Валентина Вlado Лисаускайте,
Восточно-Сибирский институт МВД России, Иркутск, Россия,
vlado@mail.ru



Аннотация

Статья посвящена характеристике правового регулирования сотрудничества государств Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с экстремизмом. Автор анализирует основные соглашения в данной сфере, выявляет особенности их положений, достоинства и недостатки.

Ключевые слова: экстремизм; пресечение экстремизма; международное сотрудничество; Шанхайская организация сотрудничества

Для цитирования: Лисаускайте В.В. Особенности международно-правового регулирования сотрудничества государств в борьбе с экстремизмом (на примере Шанхайской организации сотрудничества) // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 49 – 53.

49

49

Scientific article
UDC 343.85

FEATURES OF INTERNATIONAL LEGAL REGULATION
OF COOPERATION BETWEEN STATES IN THE FIGHT AGAINST
EXTREMISM (USING THE EXAMPLE OF THE SHANGHAI
COOPERATION ORGANIZATION)

Valentina Vlado Lisauskaite,
East-Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Irkutsk, Russia,
vlado@mail.ru

Abstract

The article is devoted to the characteristics of the legal regulation of cooperation between the states of the Shanghai Cooperation Organization in the fight against extremism. The author analyzes the main agreements in this area, identifies the features of their provisions, advantages and disadvantages.

Keywords: extremism; suppression of extremism; international cooperation; Shanghai Cooperation Organization

For citation: Lisauskaite V.V. Features of International Legal Regulation of Cooperation Between States in the Fight Against Extremism (Using the Example of

Экстремизм является одним из опаснейших негативных социальных явлений, представляющих угрозу целостности и безопасности государства, а также порядку его управления. «Озабоченность растущей в мире угрозой распространения проявлений терроризма и экстремизма предопределила принятие ряда региональных международных правовых актов в данной сфере» [1, с. 92].

Юридическое определение экстремизма впервые появилось в рамках регионального соглашения Шанхайской организации сотрудничества (далее ШОС) – Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г.

50

В качестве одного из положительных элементов данного договора многие исследователи отмечают закрепление определений самих преступных явлений, в борьбе с которыми он устанавливает различное взаимодействие. «Именно эти определения, в которых отражены ключевые квалифицирующие элементы, позволяют более четко представить их характерные черты и, следовательно, отличия, такое состояние способствует эффективному сотрудничеству государств – участников Конвенции» [2, с. 60].

Согласно содержанию данного документа, экстремизм – это какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них¹. Таким образом, на момент принятия соглашения рассматриваемое преступное явление еще приравнивалось к деянию, совершаемому в отношении

определенных общественных отношений. В то же время сам факт его закрепления и установления отличительных признаков считается юридическим прорывом в международном регулировании сотрудничества.

Факт установления взаимодействия государств в борьбе с экстремизмом в рамках конкретной региональной международной организации можно обосновать осознанием государствами – членами ШОС существующих рисков на территории как молодых, формирующихся, так и уже богатых историей стран. Каждая обладает сложной взаимосвязью политических, исторических процессов, отразившихся на жизни многонационального и многоконфессионального населения, что способствовало формированию рисков проявления опасных явлений, для борьбы с которыми и была принята указанная Конвенция. Как отмечает Л.В. Гусев, «после обретения независимости республики Центральной Азии столкнулись с трудностями обеспечения региональной безопасности. На это повлияли события, связанные с гражданской войной в Таджикистане в 1992 – 1997 гг. и вторжением на территорию Киргизии и Узбекистана в 1999 – 2000 гг. вооруженных формирований боевиков Исламского движения Узбекистана» [3, с. 66].

50

Сотрудничество Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и других стран организации в рассматриваемом направлении реализуется в различных формах, в том числе посредством формирования унифицированного механизма и обмена опытом между специализированными национальными структурами.

Конвенция 2001 г. устанавливает основополагающие правовые и организационные начала по осуществлению про-

¹ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3405> (дата обращения: 20.11.2024).

тивоедействия терроризму, сепаратизму и экстремизму. В течение длительного времени именно на основании этих положений государства выстраивали свое взаимодействие. Однако в 2017 г. было разработано и подписано еще одно соглашение ШОС – Конвенция Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму. На наш взгляд, такая потребность объясняется несколькими обстоятельствами:

- увеличение количества государств – членов организации;
- взаимосвязанное с первым увеличение рисков для территории организации и их особенности;
- наличие опыта сотрудничества, потребовавшее более детального регулирования отдельных совместных вопросов;
- изменившаяся геополитическая обстановка в мире в целом.

51

Данные обстоятельства указаны в преамбуле к Конвенции. Остановимся на некоторых особенностях данного договора.

Следует отметить изменения закреплённой терминологии. В данном документе определено уже иное понимание экстремизма – идеология и практика, направленные на разрешение политических, социальных, расовых, национальных и религиозных конфликтов путем насильственных и иных антиконституционных действий¹. Использован более широкий подход, экстремизм уже рассматривается не как отдельное преступное деяние, а как идеология, реализуемая преступной деятельностью в виде конкретных действий, закреплённых в ст. 2 Конвенции.

Еще одной особенностью рассматриваемого документа выступает установление по аналогии с Конвенцией ШОС по борьбе с терроризмом правил применимости национальной юрисдикции. Фактически формируется принцип универсальной юрисдикции государств-участников в

отношении преступлений экстремистской направленности.

Важными и необходимыми, на наш взгляд, являются положения ст. 7 договора, согласно которым устанавливается обязательство вести межрелигиозный и межкультурный диалог, включая в него различные институты гражданского общества. Это положение имеет особое значение, поскольку все государства – члены ШОС представляют собой сложные многоконфессиональные и полиэтнические общества, а формирование и разжигание противоречий является серьезным риском дальнейшего проявления экстремистских актов.

Следует отметить, что рассматриваемая Конвенция весьма детально регламентирует различные формы сотрудничества и обязательства государств. Как правило, многие вопросы в рамках регионального взаимодействия выносятся на регулирование в рабочем формате. В результате появляется большое количество документов организационного характера, которые нуждаются в пояснениях и консультациях сторон, поскольку в каждой стране существует своя специфика регулирования такой деятельности. В данном же случае детальное закрепление в формате обязательств сторон изначально устанавливает необходимость создать на национальном уровне соответствующие правовой и организационный механизмы, которые в дальнейшем уже будут применяться единообразно. Такие нормы отражены в ч. 2 ст. 7 договора относительно разработки и осуществления мер на национальном уровне по противодействию экстремизму.

В то же время ряд положений Конвенции вызывает вопросы, касающиеся их практического применения. Так, ч. 3 ст. 13 закрепляет: «По запросу компетентного органа запрашивающей Стороны при его исполнении может быть применено законодательство этой Стороны,

51

¹ Конвенция Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму 2017 г. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201910280036> (дата обращения: 20.11.2024).

если иное не установлено законодательством запрашиваемой Стороны»¹. Однако, в соответствии с УПК РФ, все процессуальные действия должны осуществляться на основании положений самого закона или законодательства РФ. То есть не предусматривается возможность использования норм национального законодательства другой страны на основании ее запроса в рамках договора. Соответственно, указанное правило в общем порядке применительно к Российской Федерации не может быть использовано, а допустима лишь вторая часть представленной формулировки: «если иное не установлено законодательством запрашиваемой стороны». Не думаем, что остальные страны – участники ШОС имеют иной подход в закреплении процессуального порядка, либо он носит исключительный формат применения.

52

Отметим еще одну, на наш взгляд, неточность положений Конвенции. Достаточно большое количество статей документа посвящено вопросам сотру-

дничества по запросу. Регламентируются виды и содержание документов, порядок их предоставления и исполнения (ст. 12 – 18 Конвенции). Однако об официальном языке указано только в ст. 35 документа, и в контексте языка сотрудничества в целом. Учитывая, что непосредственное взаимодействие осуществляется между конкретными национальными службами, на практике могут возникнуть противоречия, связанные с данным вопросом. Поскольку в статьях специально не оговаривается язык содержания запроса, документы могут быть ошибочно оформлены на языке запрашивающего либо запрашиваемого государства (как часто устанавливается в двусторонних договорах).

Представленный анализ свидетельствует о наличии достаточной правовой платформы для осуществления сотрудничества государств – членов ШОС по пресечению экстремизма. Однако она обладает как своими достоинствами, так и недостатками, что может отразиться на эффективности взаимодействия.

52

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Сулайманова Н.Н., Адылова Н.А. Правовые акты Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму // Вестник КРСУ. 2021. Том 21. № 3. С. 92 – 97.
2. Мельшина К.Ю. Шанхайская организация сотрудничества в противодействии экстремизму: новый уровень сотрудничества // Электронное сетевое издание «Международный правовой курьер». 2018. № 1. С. 59 – 63.
3. Гусев Л.Ю. Борьба с терроризмом и экстремизмом в центральноазиатских странах – членах ШОС // Международная аналитика. 2016. № 4 (18). С. 66 – 70.

REFERENCES

1. Sulajmanova N.N., Adylova N.A. Pravovye akty Shanhajskoj organizacii sotrudnichestva po protivodejstviyu ekstremizmu // Vestnik KRSU. 2021. Tom 21. № 3. S. 92 – 97.
2. Mel'shina K.Yu. Shanhajskaya organizaciya sotrudnichestva v protivodejstvii ekstremizmu: novyj uroven' sotrudnichestva // Elektronnoe setevoe izdanie «Mezhdunarodnyj pravovoj kur'er». 2018. № 1. S. 59 – 63.
3. Gusev L.Yu. Bor'ba s terrorizmom i ekstremizmom v central'noaziatskih stranah – chlenah ShOS // Mezhdunarodnaya analitika. 2016. № 4 (18). S. 66 – 70.

¹ Конвенция Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму 2017 г. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201910280036> (дата обращения: 20.11.2024)

Информация об авторе:

Лисаускайте Валентина Вlado, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры уголовного права и криминологии Восточно-Сибирского института МВД России, e-mail: vlado@mail.ru,

Information about the author:

Lisauskaite Valentina V., Candidate in Law (Research doctorate), Associate Professor, Professor of Criminal Law and Criminology, East-Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: vlado@mail.ru

Статья поступила 21.11.2024; одобрена после рецензирования 18.04.2025 принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 21.11.2024; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети «Интернет» не возражаю.

Научная статья
УДК 343



**ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ С ЭКСПЕРТНО-
КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИМ ЦЕНТРОМ МВД РОССИИ
В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
И КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

Илья Сергеевич Марсаков,
Академия управления МВД России, Москва, Россия,
ilya.marsakov.94@mail.ru

Аннотация

В статье анализируются особенности взаимодействия подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции с экспертно-криминалистическим центром МВД России в противодействии преступлениям экономической и коррупционной направленности. Исследованы ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие данное взаимодействие, выявлены существующие проблемы и предложены способы их решения. Рассмотрены частные аспекты такого взаимодействия в сфере противодействия преступлениям, связанным с мошенничеством, в том числе совершенным по принципу «финансовых пирамид». Определены поисковые признаки, по которым сотрудники подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции могут выявлять преступления данного вида. Выделены первичные документы предприятий, осуществляющих противоправную деятельность, а также сформулированы вопросы, необходимые для проведения дальнейших мероприятий по назначению и проведению соответствующих экспертиз. Сделан вывод о необходимости оптимизации взаимодействия указанных ведомственных подразделений с целью повышения эффективности противодействия преступлениям экономической и коррупционной направленности.

Ключевые слова: внутриведомственное взаимодействие; подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции; экспертно-криминалистический центр; борьба с преступлениями экономической и коррупционной направленности; финансовые пирамиды

Для цитирования: Марсаков И.С. Особенности взаимодействия подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции с экспертно-криминалистическим центром МВД России в противодействии преступлениям экономической и коррупционной направленности // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 54 – 60.

Scientific article
UDC 343

THE SPECIFICS OF THE INTERACTION OF ECONOMIC SECURITY
AND ANTI-CORRUPTION UNITS WITH THE FORENSIC CENTERS
OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA
IN COUNTERING ECONOMIC AND CORRUPTION CRIMES

Ilya Sergeevich Marsakov,
Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Moscow, Russia,
ilya.marsakov.94@mail.ru

Abstract

The article analyzes the specifics of the interaction of economic security and anti-corruption units with the forensic center of the Ministry of Internal Affairs of Russia in countering economic and corruption crimes. Departmental regulatory legal acts regulating this interaction are investigated, existing problems are identified and ways to solve them are proposed. The private aspects of such interaction in the field of countering crimes related to fraud, including those committed on the principle of «financial pyramids», are considered. The search criteria have been identified by which employees of economic security and anti-corruption units can identify crimes of this type. The primary documents of enterprises engaged in illegal activities are highlighted, as well as the issues necessary for further measures to appoint and conduct appropriate examinations are formulated. It is concluded that it is necessary to optimize the interaction of these departmental units in order to increase the effectiveness of countering economic and corruption-related crimes..

Keywords: *interdepartmental cooperation; economic security and anti-corruption units; an expert and criminalistic center; combating economic and corruption crimes; financial pyramids*

For citation: *Marsakov I.S. The Specifics of the Interaction of Economic Security and Anti-Corruption Units With the Forensic Centers of the Ministry of Internal Affairs of Russia in Countering Economic and Corruption Crimes. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):54-60. (In Russ.)*

В оперативно-розыскной науке вопросы взаимодействия между подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции (далее – ЭБиПК) и экспертно-криминалистическим центром Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ЭКЦ МВД России) в последние годы освещались достаточно узко. В теории оперативно-розыскной деятельности такое взаимодействие принято называть внутренним или внутриведомственным [1, с. 104 – 105]. Результаты исследований публикаций по данно-

му вопросу убедительно подтверждают закономерность, согласно которой уровень криминогенной обстановки в стране зависит не только от социальных, политических, культурных и других факторов, но и от качества как внешнего, так и внутреннего взаимодействия, в том числе между рассматриваемыми подразделениями. Такое взаимодействие непосредственно влияет на деятельность подразделений ЭБиПК, в частности на сбор, обработку и систематизацию оперативно значимой информации в оперативно-розыском

производстве, включая этапы легализации результатов оперативно-розыскной деятельности и стадии оперативно-розыскного обеспечения уголовного судопроизводства по делам о преступлениях экономической и коррупционной направленности [2, с. 118 – 120; 3, с. 214 – 220].

Внутриведомственное взаимодействие между подразделениями ЭБиПК и ЭКЦ МВД России занимает одно из ключевых мест в процессе документирования преступлений экономической и коррупционной направленности. Это обусловлено необходимостью проведения различных родов (видов) экспертиз в рамках большинства проверок, уголовных и судебных дел, включая финансово-аналитические, финансово-кредитные, бухгалтерские, строительно-технические, видеотехнические, портретные, пожарно-технические и автотехнические. Перечень судебных экспертиз, осуществляемых в ЭКЦ МВД России, установлен приказом МВД России от 29.07.2005 № 511 «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации», который включает «Инструкцию по организации производства судебных экспертиз» и «Перечень родов (видов) судебных экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации». При этом общий порядок внутриведомственного взаимодействия между подразделениями ЭБиПК и ЭКЦ МВД России в сфере экспертно-криминалистической деятельности регламентирован приказом МВД России от 11.01.2009 № 7 «Об утверждении Наставления по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России». Дополнительно в пункте 13.4 Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России,

утвержденном приказом МВД России от 16.03.2015 № 340, указано, что данные подразделения взаимодействуют, в том числе посредством официальной переписки, со структурными подразделениями системы МВД России, в частности с ЭКЦ МВД России.

Рассматриваемое взаимодействие между подразделениями охватывает широкий спектр оперативно-тактических ситуаций, в частности этапы документирования противоправной деятельности по различным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации¹. В связи с этим одним из приоритетных направлений оперативно-служебной деятельности подразделений ЭБиПК в кредитно-финансовой сфере является выявление преступлений, связанных с мошенничеством, в том числе реализуемых по принципу «финансовых пирамид». Данная деятельность осуществляется в рамках комплекса оперативно-розыскных мероприятий, проводимых во взаимодействии не только с Банком России и Росфинмониторингом, но и с ЭКЦ МВД России, специалисты которого привлекаются в качестве экспертов, обладающих специальными знаниями в соответствующих областях. Кроме того, в ходе такого взаимодействия эксперты проводят мониторинг финансовой деятельности проверяемых предприятий, результаты которого позволяют подразделениям ЭБиПК выявлять дополнительные факты противоправной деятельности, связанной с незаконным привлечением денежных средств населения.

В связи с этим следует отметить, что ГУЭБиПК МВД России оперативно реагирует на полученную информацию, ставя перед профильными отделами, отделениями и группами задачи, направленные на повышение эффективности противодействия преступности на финансовом рынке, включая деятельность «финансовых пирамид». В рамках реализации указанного направления руководство

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

ГУЭБиПК МВД России организовало выполнение плана мероприятий («дорожной карты») на 2023 – 2025 годы по противодействию нелегальной деятельности на финансовом рынке Российской Федерации. Одним из ключевых направлений данной работы стал разработанный в 2024 году Комплекс организационных и практических мероприятий, ориентированных на выявление, предупреждение и пресечение преступлений в сфере финансового рынка, включая «финансовые пирамиды». Данный комплекс внедрен в территориальные органы МВД России на региональном уровне, при этом отдельное внимание уделено взаимодействию с ЭКЦ МВД России.

57

Результаты внедрения Комплекса организационных и практических мероприятий, направленных на борьбу с указанными преступлениями в деятельности территориальных органов МВД России на региональном уровне, свидетельствуют о положительной динамике в противодействии данным видам преступлений.

Одним из примеров результативного внутриведомственного взаимодействия подразделений ЭБиПК и ЭКЦ МВД России является пресечение преступной деятельности руководителя коммерческой компании, осуществлявшего финансово-хозяйственную деятельность в одном из субъектов Российской Федерации. Под предлогом инвестирования в проекты иностранных компаний он привлекал денежные средства физических и юридических лиц, выплачивая доходы за счет вновь поступающих вложений при отсутствии реальной инвестиционной или предпринимательской деятельности. В ходе проведенных ЭКЦ МВД России бухгалтерских и финансово-аналитических экспертиз установлено 86 вкладчиков, а также рассчитана общая сумма внесенных ими средств, превысившая 158 млн рублей.

Однако, несмотря на положительные результаты взаимодействия, выявленные в ходе проведенного исследования,

анализ архивных материалов следственно-судебной практики, а также научных публикаций по схожей тематике [4, с. 186 – 187] позволил установить ряд проблем. Они возникают не только в процессе оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление мошеннических схем, основанных на принципе «финансовых пирамид», но и при координации работы подразделений ЭБиПК и ЭКЦ МВД России. Трудности связаны со сбором необходимых документов, их систематизацией, обработкой, а также с последующим назначением и проведением требуемых экспертиз.

Одной из проблем, с которой сталкиваются подразделения ЭБиПК при выявлении преступлений данного вида, является то, что в ходе анализа «перспективного материала» и при дальнейшем назначении бухгалтерских или финансово-аналитических экспертиз проверяемые организации, обладающие признаками «финансовых пирамид», не всегда имеют все характерные элементы, указывающие на противоправную деятельность. В связи с этим с учетом анализа научных источников и следственно-судебной практики по данным делам была предпринята попытка сформулировать ключевые признаки, характерные для организаций, осуществляющих мошенническую деятельность по принципу «финансовых пирамид»:

57

- предоставление займов юридическим лицам с неудовлетворительным финансовым состоянием или сомнительной деловой репутацией (регистрация по адресу массовой регистрации, наличие сведений о ликвидации, убыточность);

- значительные диспропорции в расходных операциях по расчетному счету предприятия, включающие преобладание платежей за рекламные, консультационные и информационные услуги, а также арендные платежи;

- превышение объема привлеченных средств над выданными займами более чем в два раза;

- несбалансированность портфеля заемных средств, выражающаяся в предоставлении займов ограниченному кругу аффилированных юридических или подставных лиц, связанных с руководством предприятия;

- непрозрачная структура активов;

- низкая доля средств, направленных на кредитование, когда объем предоставленных займов составляет менее 50% от структуры активов предприятия.

На наш взгляд, предприятие, обладающее совокупностью вышеуказанных характеристик, представляет собой юридическое лицо, осуществляющее противоправную деятельность по принципу «финансовой пирамиды». Более того, при наличии всех указанных признаков в совокупности первичные оперативно-розыскные мероприятия, проводимые подразделениями ЭБиПК при участии представителей ЭКЦ МВД России, создадут условия для выявления и изъятия необходимых документов, включая бухгалтерские, с целью дальнейшего назначения и проведения экспертиз. К таким документам можно отнести:

– учредительные документы исследуемого предприятия;

– выписки по расчетным счетам исследуемого предприятия;

– рабочий план счетов исследуемого предприятия;

– регистры бухгалтерского учета исследуемого предприятия (карточки счетов № 58, 66, 67, 76 и счетов затрат) (выгрузка или сама база 1С «Бухгалтерия»);

– отчеты о деятельности исследуемого предприятия, представленные в Центральный банк Российской Федерации (из Центрального банка РФ);

– отчеты об операциях с денежными средствами некредитных финансовых организаций;

– информацию о видах и суммах операций с денежными средствами некредитных финансовых организаций исследуемого предприятия;

– отчетность (статистические показатели деятельности кооператива) исследуемого предприятия, представленные в саморегулируемую организацию кредитных кооперативов (СРО кредитных кооперативов);

– перечень аффилированных лиц и организаций исследуемого предприятия, информация о невозвратных займах и иные факты нелегитимной инвестиционной деятельности, установленные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий;

– бухгалтерскую (финансовую) отчетность исследуемого предприятия, в том числе отчет о целевом использовании средств, приложение к бухгалтерскому балансу, пояснительная записка.

Кроме того, в ходе проведенного исследования мы пришли к выводу, что в подразделениях ЭБиПК возникают сложности, в том числе связанные с правильной формулировкой вопросов при назначении такого рода (вида) экспертиз.

В связи с этим на основе анализа массива архивных уголовных дел и судебной практики мы сформулировали авторский перечень вопросов, который, на наш взгляд, отражает ключевые моменты, на которые должны обращать внимания как сотрудники подразделений ЭБиПК при документировании противоправной деятельности, так и эксперты ЭКЦ МВД России:

- каково соотношение суммы выданных предприятием «название» денежных средств по договорам займа и суммы денежных средств, привлеченных по соответствующим договорам, на отчетные даты за период с ... по... ?;

- каково соотношение суммы процентов, фактически полученных предприятием «название» по договорам займа, и суммы процентов, фактически выплаченных по договорам привлечения денежных средств, на отчетные даты за период с ... по...?;

- каково соотношение сумм основного долга и процентов, полученных предпри-

ятием «название» по договорам займа, и сумм основного долга и процентов, выплаченных по договорам привлечения денежных средств, на отчетные даты за период с ... по...?;

- какова структура финансовых вложений и дебиторской задолженности предприятием «название», с указанием удельного веса на отчетные даты за период с ... по...?;

- какова структура расходов предприятия «название» на отчетные даты за период с ... по...?;

- какова рентабельность деятельности предприятия «название» на отчетные даты за период с ... по... ?

В заключение отметим, что в рамках проведенного исследования мы не ставили перед собой задачу охарактеризовать все аспекты взаимодействия между подразделениями ЭБиПК и ЭКЦ МВД России, поскольку данная тема выходит за рамки данного исследования. Мы лишь обозначили наиболее значимые проблемы, заслуживающие отдельного внимания, и предложили возможные способы решения.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Марсаков И.С. Особенности взаимодействия подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции на этапе выявления преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // *Философия права*. 2023. № 1(104). С. 103 – 110.
2. Искалиев Р.Г. Противодействие органов внутренних дел преступлениям в сфере экономической деятельности в условиях цифровой трансформации. Москва: Проспект, 2024. 144 с.
3. Марсаков И.С. Оперативно-розыскное обеспечение предварительного расследования и судебного разбирательства по делам коррупционной направленности в сфере закупок // *Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России*. 2022. № 4 (60). С. 214 – 220.
4. Марсаков И.С. Оперативно-розыскное противодействие преступлениям коррупционной направленности, совершаемым в ходе реализации национальных проектов (программ) // *Вестник Саратовской государственной юридической академии*. 2023. № 6 (155). С. 183 – 189.

REFERENCES

1. Marsakov I.S. Osobennosti vzaimodejstviya podrazdelenij ekonomicheskoy bezopasnosti i protivodejstviya korrupcii na etape vyyavleniya prestuplenij korrupcionnoj napravlenosti, sovershaemyh v sfere zakupok dlya gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd // *Filosofiya prava*. 2023. № 1(104). S. 103 – 110.
2. Iskaliev R.G. Protivodejstvie organov vnutrennih del prestupleniyam v sfere ekonomicheskoy deyatel'nosti v usloviyah cifrovoj transformacii. Moskva: Prospekt, 2024. – 144 s.
3. Marsakov I.S. Operativno-rozysknoe obespechenie predvaritel'nogo rassledovaniya i sudebnogo razbiratel'stva po delam korrupcionnoj napravlenosti v sfere zakupok // *Yuridicheskaya nauka i praktika: Vestnik Nizhegorodskoj akademii MVD Rossii*. 2022. № 4 (60). S. 214 – 220.
4. Marsakov I.S. Operativno-rozysknoe protivodejstvie prestupleniyam korrupcionnoj napravlenosti, sovershaemym v hode realizacii nacional'nyh proektov (programm) // *Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj yuridicheskoy akademii*. 2023. № 6 (155). S. 183 – 189.

Информация об авторе:

Марсаков Илья Сергеевич, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры организации оперативно-разыскной деятельности Академии управления МВД России, e-mail: ilya.marsakov.94@mail.ru

Information about the author:

Marsakov Ilya S., Candidate of Law (Research doctorate), Senior Lecturer at the Department of Operational Investigative Activities of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: ilya.marsakov.94@mail.ru

Статья поступила 03.03.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 03.03.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети «Интернет» не возражаю.

Научная статья
УДК 35 + 327



**ОСОБЕННОСТИ ЦИВИЛИЗАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ
В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Андрей Александрович Микерин¹, Тимур Русланович Сабиров²,
^{1,2} Казанский юридический институт МВД России, Казань, Россия,
¹ amik@list.ru

61

61

Аннотация

В статье рассматриваются особенности цивилизационного развития России, их закрепление в документах стратегического планирования Российской Федерации.

Ключевые слова: цивилизация; история; национальная безопасность; национальная политика; геополитика; внешняя политика; военная доктрина

Для цитирования: Микерин А.А., Сабиров Т.Р. Особенности цивилизационного развития России в контексте обеспечения национальной безопасности // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 61 – 68.

Scientific article
UDC 35 + 327

**FEATURES OF RUSSIA'S CIVILIZATIONAL DEVELOPMENT
IN THE CONTEXT OF NATIONAL SECURITY**

Andrey Alexandrovich Mikerin¹, Timur Ruslanovich Sabirov²,
^{1,2} Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Kazan, Russia,
¹ amik@list.ru

Abstract

The article examines the features of the civilizational development of Russia, their consolidation in the documents of strategic planning of the Russian Federation.

Keywords: civilization; history; national security; national politics; geopolitics; foreign policy; military doctrine

For citation: Mikerin A.A., Sabirov T.R. Features of Russia's Civilizational Development in the Context of National Security. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):61-68. (In Russ.)

Россия – уникальная страна с богатой историей, составляющей важнейшую органическую часть всемирной истории. Неоспорим вклад России в мировую культуру, обогативший ее важнейшими научными открытиями, глубиной философской мысли, произведениями изобразительного искусства. Веками российская цивилизация аккумулировала все лучшее из культур запада и востока, синтезируя и сохраняя универсальную систему ценностей. Очевидно, без России история мировой цивилизации была бы иной, более скудной и однобокой. Справедливо утверждать – исторически Россия выступает гарантом мирного сосуществования глобальных культурно-политических систем запада и востока.

Территорию России составляет многообразие регионов, значительно отличающихся друг от друга географическими, природно-климатическими характеристиками. Ее население – историческое сообщество народов с различными социокультурными укладами, религиозными традициями и типами общественных культур. В то же самое время Россия представляет не примитивную механическую конструкцию, сумму населяющих ее этносов, а органически единое целое, народ при всем этнокультурном и языковом многообразии соединен общей гражданской идентичностью – *это исторический вывод, определяющий и дальнейшее политическое развитие России как целостного суверенного государства*. Бесспорно, наиболее существенным обстоятельством текущего исторического момента для России выступает борьба за политический и культурный суверенитет, территориальную целостность – национальные приоритеты, от

которых зависит само существование России, ее народа. Защита исторической правды – это особое и необходимое направление государственной политики, обеспечивающее социальную солидарность российского общества. В статье 67.1 ч. 2 Конституции Российской Федерации сказано, что Россия объединена тысячелетней историей и сохраняет память предков, «передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство».

Наше непростое время являет множество примеров нападков на традиционную трактовку отечественной истории, стремление вытравить из исторической памяти россиян великие свершения, победы, открытия и достижения. Часто можно слышать необоснованную критику традиционной периодизации истории государства и права России, берущей свое начало в Древней Руси, в политическом развитии Новгорода, Киева. Еще мае 2017 г. Президент России В.В. Путин, встречаясь с президентом Франции Э. Макроном, говоря о давних межгосударственных отношениях между странами, упомянул русскую княгиню Анну Ярославну, ставшую супругой короля Франции. Как ни удивительно, такое упоминание вызвало протест со стороны официальных властей Украины, обвинивших Россию в попытках присвоения истории суверенной Украины¹. Другим, не менее курьезным примером являются настойчивые попытки некоторых представителей ученого сообщества вывести историю российского государства из истории Золотой Орды. Так, неоднозначную реакцию в ученом сообществе вызывают работы Г.А. Тюньдеше-

¹ Макрон приписал Анне Ярославне украинское происхождение / Lenta.ru, 29 июня 2017 г. URL: https://lenta.ru/news/2017/06/26/makron_anna/ (дата обращения: 07.03.2025).

ва «Великий хан Батый – основатель Российской государственности»¹.

Государственно-правовое развитие России являет собой сложный исторический процесс, в котором органически переплетается история отдельных этносов, народностей, формируется общая политическая культура и идентичность, государственная идеология. Истоки политической истории России находим, бесспорно, в Киевской Руси, на пространстве которой встретились многочисленные славянские племена и племена тюркского, финно-угорского, иранского, иного происхождения. Политическое объединение Древней Руси под властью Рюриковичей, потомки которых, памятуя о своих предшественниках, властвовали в северо-восточной, Московской Руси, дало мощный импульс политическому развитию России на длительное время. Распространение христианства и его торжество при Владимире Святом начинает единую историю русской церкви, русского языка, русской литературы и религиозной философии, правосознания. Одновременное распространение ислама на территории современного Дагестана (Дербентская Джума-мечеть – 8 в.) и Ставрополя, у волжских булгар закладывает традиции межконфессионального диалога, порой противоречивого, но в конечном счете сформировавшего культурно-нравственную матрицу общероссийской ментальности, идентичности. История России дает ценнейший опыт межконфессионального диалога, где веками мирно сосуществуют православное христианство, ислам и другие традиционные религии. Представители различных религиозных общин жили, вместе трудились, защищали одну Родину. Они твердо стояли в отеческой вере, оберегали ее от посягательств извне, причем зачастую совместно, когда речь шла об иноземных нашествиях. Исповедуя и сохраняя

духовные ценности, являющиеся универсальными для всего общества, религиозные общины России внесли значительный вклад в формирование матрицы общероссийской идентичности, традиционных ценностей.

С точки зрения геополитики Россия – важнейшая геополитическая реальность, территория которой образует так называемый «Хартленд», сердце мира. В начале XX века британский географ Хэлфорд Джон Маккиндер писал: «Пространства на территории Российской империи и Монголии столь огромны, а их потенциал в отношении населения, зерна, хлопка, топлива и металлов столь высок, что здесь, несомненно, разовьётся свой, пусть несколько отдалённый, огромный экономический мир, недостижимый для океанской торговли». Маккиндер считал, что в зоне Хартленд сосредоточено более половины мировых экономических запасов, поэтому эта территория могла в какой-то степени изолироваться от всего мира, стать своеобразным островом, который зависит от себя самого, и в то же время она могла расширяться, если пожелает. К тому же размер и стратегическое положение этой территории были идеальными для контроля над остальным миром. В категориях геополитики Маккиндера рассуждают многие современные политики [1]. Известно, что планы передела геополитического пространства Евразии занимают определенное место в политическом сознании некоторых деятелей.

И в начале двадцатого века, и в его конце страна переживала глубочайшие цивилизационные кризисы, перерастающие в политические конфликты, сутью которых выступали различные представления о траектории дальнейшего развития страны.

В начале двадцатого века победа «советского проекта» направила Россию, Советский Союз по «евразийскому пути»,

¹ Был ли хан Батый основателем Российской государственности: мнения блогеров/ Информационный ресурс ИА REX, 13.10.2012. URL: <https://iarex.ru/interviews/42129.html> (дата обращения: 07.03.2025).

обеспечив ту или иную форму национального самоопределения советским национальным республикам.

К концу века в годы «перестройки» был раскрыт антисоветский проект, различные представители которого по-разному определяли цивилизационную принадлежность нашей страны: полное отрицание каких бы то ни было признаков цивилизации, характеристика исторической России в качестве антигуманной тоталитарной империи, отождествление нашей страны с частью западного мира, отклонившейся от исторической магистрали^[2]. Такие модели навязывались общественному мнению, частично овладели им. Крушение СССР и дезинтеграционные процессы в Российской Федерации, означавшие начавшийся ее распад, неприкрытый политический диктат глобального запада, не считавшегося с суверенитетом России и ее национальными интересами, вызвали перемены как в общественном мнении, так и в политике государства.

64

В 2007 г. в ежегодном Послании Президента РФ Федеральному Собранию В.В. Путин озвучил важный тезис: «Мы должны и будем опираться на базовые морально-нравственные ценности, выработанные народом России за более чем тысячелетнюю свою историю»¹. Данное заявление свидетельствовало об отказе от неолиберальной политики, слепо копировавшей стандарты западного общества, и вызвало возражения со стороны либеральной оппозиции.

К настоящему времени в условиях роста гражданского самосознания идея о сохранении традиционных для нашей страны духовно-нравственных ценностей выступает центром притяжения различных сегментов российского общества, обеспечивает их консолида-

цию и социальную активность. Идея о самобытности исторического развития России, отдельные аспекты этой самобытности проходят красной нитью в официальных документах стратегического планирования.

Например, в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 (ред. от 15.01.2024), заявлено: «Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим звеном которого исторически являлся русский народ. Благодаря объединяющей роли русского народа, многовековому межкультурному и межэтническому взаимодействию на исторической территории Российского государства сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов, приверженных единым принципам и ценностям, таким как патриотизм, служение Отечеству, семья, созидательный труд, гуманизм, социальная справедливость, взаимопомощь и коллективизм»².

Еще более развернутую характеристику специфики исторического развития России находим в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2023: «Более чем тысячелетний опыт самостоятельной государственности, культурное наследие предшествовавшей эпохи, глубокие исторические связи с традиционной европейской культурой и другими культурами Евразии, выработанное за много веков умение обеспечивать на общей территории гармоничное сосуществование различных народов, этнических, религиозных и языковых групп, определяют особое положение России

64

¹ Послание Федеральному Собранию Российской Федерации. 26.04.2007 // Официальные сетевые ресурсы Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/24203> (дата обращения: 07.03.2025).

² О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года; указ Президента РФ № 1666 от 19.12.2012 // Официальные сетевые ресурсы Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36512> (дата обращения: 07.03.2025).

как самобытного государства-цивилизации, обширной евразийской и евро-тихоокеанской державы, сплотившей русский народ и другие народы, составляющие культурно-цивилизационную общность Русского мира. ... Место России в мире определяется наличием у нее значительных ресурсов во всех сферах жизнедеятельности, ее статусом постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (ООН), участника ведущих межгосударственных организаций и объединений, одной из двух крупнейших ядерных держав, государства – правопреемника (правопродолжателя) Союза ССР. Россия с учетом ее решающего вклада в победу во Второй мировой войне, а также деятельной роли в создании современной системы международных отношений и ликвидации мировой системы колониализма выступает в качестве одного из суверенных центров мирового развития и выполняет исторически сложившуюся уникальную миссию по поддержанию глобального баланса сил и выстраиванию многополярной международной системы, обеспечению условий для мирного, поступательного развития человечества на основе объединительной и конструктивной повестки дня»¹.

Обобщив положения приведенных документов, можно выделить сформулированные в них некоторые базовые ценности, составляющие цивилизационное ядро России и нуждающиеся в особой охране:

духовная общность населения, приверженность общей системе традиционных нравственных норм;

историческая территория, представляющая естественную природно-географическую среду формирования единого

общежития народов, формирования единого многонационального народа России (российской нации), геополитическая миссия по поддержанию глобального баланса сил в многополярном мире;

общая историческая память многонационального народа России;

глубокие исторические связи с мировой культурой.

Базовые цивилизационные ценности, служа удовлетворению потребностей личности, общества и государства, составляют национальные интересы России, выступают элементом системы национальной безопасности.

Базовым концептуальным документом в сфере обеспечения национальной безопасности России является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента России № 400 от 2 июля 2021 г.² Этот документ стратегического планирования представляет уже пятую концептуальную модель национальной безопасности. Обращает на себя внимание претерпевшие изменения определения «национальной безопасности». Если в предшествующих документах в качестве объектов национальной безопасности выступали личность, общество и государство, то действующий документ расширяет понятие объекта: *национальные интересы Российской Федерации*, под которыми Концепция понимает «объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии». Соответственно, совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации, характеризуется как «угроза национальной безопасности». Само понятие «*национальная безопас-*

¹ Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации: указ Президента РФ № 229 от 31.03.2023 // Официальные сетевые ресурсы Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70811> (дата обращения: 07.03.2025).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 // Официальные сетевые ресурсы Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (дата обращения: 07.03.2025).

ность» трактуется как «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны». Как видно, обеспечение национальной безопасности ориентировано на защиту достаточно широкого спектра социальных ценностей. Важнейшие направления обеспечения национальной безопасности составляют *стратегические национальные приоритеты Российской Федерации*.

В рассматриваемом документе представлена оценка текущего состояния национальной безопасности России в условиях трансформации мирового порядка, возникновения новых центров экономического и политического развития. Констатируется обострение борьбы за ресурсы, рынки сбыта, недобросовестные методы этой борьбы, грозящие перераста в военное противостояние. Подчеркивается, что при игнорировании норм и принципов международного права происходит демонтаж системы международных договоров в сфере контроля над вооружением, в качестве новых сфер ведения военных действий рассматриваются информационное и космическое пространство. Дискредитируется исторический имидж России, умаляется ее значение в мировой истории.

Обозначенные в Концепции тенденции актуализируют ряд национальных интересов и стратегических национальных приоритетов России.

К числу важнейших приоритетов в числе прочих вступают **оборона страны**, целями которой выступают мирное социально-экономическое развитие страны и обеспечение ее военной без-

опасности. Для достижения целей обороны страны крайне важным является своевременное выявление существующих и перспективных военных опасностей и угроз, принятие комплекса мер, в том числе политических и дипломатических, направленных на предотвращение применения военной силы в отношении России, защиту ее суверенитета и государственной целостности. Военная безопасность подразумевает сдерживание внешних угроз, таких как агрессия со стороны иностранных государств, кибератаки, террористические акты и иные формы дестабилизирующего воздействия. Концептуальным документом военного планирования выступает Военная доктрина Российской Федерации¹.

Другой важной стратегической целью выступает защита традиционных ценностей российского общества, укрепление национального самосознания. Разделяемые подавляющим большинством российского общества ценности составляют основу общегражданской идентичности. Они находят отражение в богатой духовной культуре многонационального народа России. Агрессивная информационная политика в отношении Российской Федерации, развязанная странами коллективного запада, по сути, информационная война, деятельность экстремистских структур оказывают глобальное идеологическое воздействие на россиян. Без организованного противодействия названным вызовам значительно повышаются риски целостности и суверенности государства, социальной деградации и расслоения, выхолащивания веками формировавшихся и сберегавшихся духовно-нравственных ориентиров. В документах стратегического планирования российского государства формулируется содержание традиционных для России ценностей: жизнь, достоинство, патриотизм, гражданственность, гуманизм, милосердие, справедливость и историческая преемственность поко-

¹ Военная доктрина России / Посольство Российской Федерации в Королевстве Таиланд. URL: https://thailand.mid.ru/ru/o_rossii/vneshnyaya_politika/voennaya_doktrina_rf/ (дата обращения: 07.03.2025).

лений¹. Неотъемлемой частью духовного наследия нашей страны выступают традиционные религии, формирующие общую картину мира и систему нравственных ценностей, разделяемых как верующими, так и неверующими. Они свидетельствуют о духовном измерении человеческой жизни, о взаимозависимости справедливости, морали и закона, об идеалах любви к истине.

Воспрепятствование разложению, сохранение традиционных религиозных

ценностей и идеалов в современном мире невозможно без диалога ведущих мировых религий. Духовно-нравственные ценности традиционных религий созвучны: любовь к ближнему, семейные ценности, верность, доброта, уважение к старшим и пр.

Названные приоритеты обеспечения национальной безопасности являются, как представляется, базовыми, гарантируют обеспечение и защиту других национальных интересов.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Херфорд Маккиндер и географическое оформление политики в начале XX в. // Вестник Брянского университета. 2024. № 3. С. 7 – 11.
2. Кара-Мурза С.Г. Россия и Запад: парадигмы цивилизаций. Москва: Академический проект, Культура, 2013. 231 с.

REFERENCES

1. Herford Makkinder i geograficheskoe oformlenie politiki v nachale XX v. // Vestnik Bryanskogo universiteta. 2024. № 3. S. 7 – 11.
2. Kara-Murza S.G. Rossiya i Zapad: paradigmy civilizacij. Moskva: Akademicheskij proekt, Kul'tura, 2013. 231 s.

Информация об авторах:

Микерин Андрей Александрович, кандидат политических наук, доцент, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Казанского юридического института МВД России, e-mail: amik@list.ru

Сабиров Тимур Русланович, слушатель Казанского юридического института МВД России.

Information about the authors:

Mikerin Andrey A., Candidate of Political Sciences (Research doctorate), Associate Professor, Senior Lecturer of the Department of State and Legal Disciplines of the Kazan Law Institute of MIA of Russia, e-mail: amik@list.ru

Sabirov Timur R., student of the Kazan Law Institute of MIA of Russia.

¹ Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей: указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211090019> (дата обращения: 07.03.2025).

Заявленный вклад авторов:

Микерин Андрей Александрович – инициация исследования; формирование теоретических выводов; анализ эмпирического и научного материала, научная редакция текста.

Сабиров Тимур Русланович – постановка цели и задач исследования, определение объекта и методов, анализ результатов и выводов исследования, их уточнение и дополнение.

Статья поступила 18.03.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 18.03.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

The authors have read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети Интернет не возражаем.

Научная статья
УДК 331.108

**ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ В ОРГАНАХ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ольга Андреевна Приданникова,
Восточно-Сибирский институт МВД России, Иркутск, Россия,
hramch@mail.ru



Аннотация

Одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в настоящее время является совершенствование системы кадрового обеспечения. В статье детально анализируются актуальные проблемы и вызовы, возникающие в процессе реализации кадровой политики органов внутренних дел на современном этапе, с учетом изменений социально-экономической среды. Особое внимание уделено необходимости разработки научно-обоснованных подходов к решению данных проблем. Представлены рекомендации и предложены эффективные меры, направленные на оптимизацию кадрового потенциала правоохранительных органов.

Ключевые слова: Министерство внутренних дел; правоохранительные органы; кадровый резерв; кадровая политика; аттестация; компетентность; увольнение

Для цитирования: Приданникова О.А. Проблемы кадрового обеспечения на современном этапе в органах внутренних дел Российской Федерации // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 69 – 74.

Scientific article
UDC 331.108

**STAFFING ISSUES AT THE PRESENT STAGE IN THE INTERNAL
AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Olga Andreevna Pridannikova,
East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Irkutsk, Russia,
hramch@mail.ru

Abstract

One of the priority areas of activity of the internal affairs bodies of the Russian Federation at present is the improvement of the personnel provision system. The article analyzes in detail the current problems and challenges arising in the process of implementing the personnel policy of the internal affairs bodies at the present

stage, taking into account changes in the socio-economic environment. Particular attention is paid to the need to develop scientifically based approaches to solving these problems. Recommendations are presented and effective measures are proposed aimed at optimizing the personnel potential of law enforcement agencies.

Keywords: *Ministry of Internal Affairs; law enforcement agencies; personnel reserve; personnel policy; professional development; certification; competence; dismissal*

For citation: *Pridannikova O.A. Staffing Issues at the Present Stage in the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):69-74. (In Russ.)*

70

В современных условиях развития государства происходит преобразование различных сфер деятельности, одной из которых является деятельность правоохранительных органов. Противодействие и профилактика преступности являются главными направлениями деятельности правоохранительных органов Российской Федерации. Поэтому одним из важнейших факторов реализации кадровой политики в органах внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД) на современном этапе является кадровое обеспечение, кадровый потенциал ОВД.

Основным нормативным актом, регулирующим деятельность ОВД, является Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации». Закон устанавливает правовые основы прохождения службы, права и обязанности сотрудников ОВД, а также нормы, касающиеся их социального обеспечения, в том числе вопросы материального довольствия, пенсионного обеспечения и профессиональной подготовки. Закон направлен на формирование эффективной и высокопрофессиональной системы ОВД, что, в свою очередь, способствует обеспечению правопорядка и безопасности в стране¹.

В последнее время в Министерстве внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) все чаще подни-

мается вопрос нехватки личного состава. Об этом в августе 2024 года открыто заявил заместитель министра МВД России Владимир Леонидович Кубышко (далее – В.Л. Кубышко), выступая на Всероссийском молодежном образовательном форуме «Территория смыслов», который проходил в городе Солнечногорске Московской области. Форум «Территория смыслов» представляет собой одну из крупнейших образовательных площадок в России, ежегодно собирающую значительное количество молодых профессионалов из различных областей деятельности².

Сложившуюся ситуацию с кадровым обеспечением в ОВД В.Л. Кубышко охарактеризовал как «критическую» и «огромный недокомплект», указав на тяжелое положение с укомплектованием сотрудников ОВД в регионах России. Приведены следующие статистические данные: в среднем в течение одного месяца из ОВД увольняются около 5 000 сотрудников. Оперативные подразделения полиции в среднем недосчитываются 2/3 от необходимого числа сотрудников, органы следствия укомплектованы только лишь на 1/4 от своей общей штатной численности, а в отделениях участковых уполномоченных полиции службу несут всего около 15% сотрудников. Согласно данным МВД России, в отдельных регионах нехватка кадров личного состава ОВД достигает почти 90%³.

70

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ.

² URL: <https://events.myrosmol.ru/forums/territoriya-smyslov/>

³ URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6893375>

В то время как кадровое обеспечение представляет собой системный комплекс мероприятий, ориентированных на качественный подбор и отбор кандидатов для работы в ОВД, этот процесс охватывает не только привлечение новых сотрудников, но и всестороннее изучение, а также глубокий анализ имеющегося кадрового состава. В рамках кадрового обеспечения проводится оценка профессиональных качеств действующих сотрудников ОВД, что позволяет установить их соответствие установленным требованиям и выявить потенциал для формирования кадрового резерва. Кадровый резерв, в свою очередь, является важным инструментом для повышения квалификации и карьерного роста сотрудников, а также для обеспечения оперативной готовности ОВД к выполнению возложенных на них задач. Ключевыми аспектами кадрового обеспечения являются проведение аттестации, мониторинг профессионального развития, которые способствуют созданию эффективной кадровой политики. Таким образом, кадровое обеспечение является неотъемлемой частью стратегического управления человеческими ресурсами в системе внутренних дел, что в конечном итоге влияет на эффективность работы правоохранительных органов и их способность обеспечивать безопасность и правопорядок в стране¹.

Одной из ключевых причин, способствующих возникновению кадрового дефицита в ОВД, является уровень заработной платы, не сопоставимый с требованиями и нагрузками, с которыми сталкиваются сотрудники правоохранительных органов. Работа в полиции предполагает наличие высокой степени ответственности за безопасность и жизнь граждан, что требует от сотрудников постоянного напряжения, бдительности и готовности к действиям в условиях непредвиденных ситуаций. Несмотря на это, многие сотрудники правоохрани-

тельных органов получают вознаграждение, которое не отражает степени их ответственности и не соответствует ожиданиям общества, сформированным в отношении данной профессии. Такое несоответствие между трудозатратами и финансовым вознаграждением может вызывать чувство недовольства, разочарования и несправедливости среди сотрудников. В результате такого психологического давления многие из них начинают искать более высокооплачиваемые возможности в других сферах деятельности. Ситуация усугубляется тем, что сотрудники ОВД, осознавая свои навыки и возможности, имеют доступ к альтернативным карьерным путям, которые предлагают лучшие финансовые условия и меньшие стрессы, что в конечном итоге подрывает стабильность кадрового состава ОВД.

Начальник Департамента по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий Министерства внутренних дел Российской Федерации Ирина Давыдовна Кальбфляйш оценила нехватку кадров в ОВД примерно в 100 000 человек из необходимого числа в 700 000, отметив, что особенно остро стоит проблема нехватки сотрудников в строевых подразделениях. Она объясняет это тем, что уровень денежного довольствия в ведомстве «мягко говоря, уже не является конкурентоспособным» и «об этом сложно говорить даже в таких терминах». Вопрос о наличии полицейских на улицах является крайне актуальным и остро стоящим. И.Д. Кальбфляйш также обратила внимание на то, что в бюджете на 2024 год не была предусмотрена плановая индексация заработной платы полицейских на законодательном уровне, что не позволяет удовлетворить все финансовые потребности ведомства. В мае 2024 года Министр внутренних дел Российской Федерации Владимир Александрович Колокольцев сообщил о не-

¹ Об утверждении Порядка формирования кадровых резервов Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и подразделений: приказ МВД России от 12.01.2021 № 5.

хватке примерно 150 000 полицейских. По его словам, «зарплата полицейских могла бы быть и выше», однако сотрудники ОВД и без того выполняют «свои обязанности надежно». Недостаточный уровень денежного довольствия сотрудников ОВД является одной из причин оттока кадров.

Следует отметить, что Государственная дума Федерального собрания Российской Федерации приняла закон о приостановлении до 1 января 2025 года действий отдельных положений законодательных актов, которые устанавливают порядок и сроки индексации окладов денежного довольствия сотрудников ОВД. При этом, в 2023 году оклады сотрудников силовых служб были проиндексированы на 10,5%. Подобные меры по индексации заработной платы осуществляются не в первый раз и направлены на повышение уровня денежного довольствия, что, в свою очередь, должно способствовать улучшению материального положения сотрудников и их мотивации к выполнению служебных обязанностей.

Еще одной важной проблемой оттока сотрудников ОВД является дискредитация сотрудников. Профессия полицейского является одной из наиболее востребованных и значимых в любом развитом государстве. Для успешной работы в полиции необходимо не только поддерживать хорошую физическую форму, но и обладать глубокими знаниями законодательства Российской Федерации. В контексте дискредитации органов внутренних дел А.М. Шамаев определяет ее как целенаправленные действия на подрыв авторитета, имиджа и доверия к сотрудникам ОВД, что негативно сказывается на общественном восприятии их деятельности [1].

Совершение должностными лицами действий, подрывающих в глазах граждан достоинство и авторитет органов власти, рассматривается как дискредитирование государственной власти. Чем выше общественный статус организации,

тем более губительным для нее может оказаться компромат. Кроме того, в настоящее время государство уделяет недостаточное внимание повышению престижа службы в ОВД.

Несмотря на существующие проблемы, профессия полицейского обладает значительными преимуществами. Во-первых, это высокая востребованность: сотрудники ОВД необходимы в любом населенном пункте Российской Федерации. Во-вторых, работа на государственной службе подразумевает наличие социального пакета, который включает стабильное и официальное денежное довольствие, оплачиваемый отпуск, в некоторых регионах – бесплатный проезд к месту отдыха или лечения для сотрудника ОВД и одного члена его семьи один раз в год, а также бесплатное лечение и предоставление лекарственных препаратов. Более того, полицейские могут рассчитывать на ряд льгот, таких как бесплатные или льготные путевки в санаторий, выплаты для приобретения жилья. Стоит также отметить возможность раннего выхода на пенсию: стаж работы в ОВД начинается с первого дня стажировки или с первого курса по очной форме обучения в образовательной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Сотрудник ОВД может быть уволен по выслуге лет, что дает право на получение пенсии после двадцати лет службы, причем в отдельных регионах Российской Федерации служба в ОВД может учитываться в льготном исчислении.

Исправить ситуацию с дискредитацией сотрудников ОВД можно, подключив к этой проблеме средства массовой информации, а также активно используя современные способы защиты от данного негативного социально-правового явления.

Среди причин оттока кадров необходимо указать неудовлетворенность направлением своей деятельности и отсутствие возможности карьерного роста. Руководители, безусловно, ценят

амбициозность своих сотрудников, однако, она может стать и причиной ухода, если сотрудники не видят в перспективе возможности повышения по карьерной лестнице. Неудовлетворенность профессией и желание сменить направление деятельности побуждают сотрудников ОВД искать новое применение своим знаниям за пределами ведомства¹.

Сложившуюся ситуацию необходимо решать руководителям подразделений разных уровней. Необходимо искать подход к своим подчиненным сотрудникам, искать пути решения оттока кадров и формирования качественного кадрового резерва.

Для решения проблемы кадрового оттока из ОВД необходимо внедрить несколько ключевых мер. Во-первых, повышение заработной платы и улучшение социальных гарантий, таких как медицинское страхование и пенсионные программы, что создаст более привлекательные условия труда для сотрудников. Оптимизация рабочих условий также играет важную роль: необходимо обеспечить комфортные и безопасные условия труда, включая современное оборудование и возможности для профессионального развития.

Разработка эффективной кадровой политики позволит привлечь и удержать сотрудников. Это может включать создание системы карьерного роста и программы

наставничества для молодых специалистов.

Поддержка психоэмоционального здоровья сотрудников, включая предоставление консультационных услуг психологов и организацию тренингов по управлению стрессом, также является важной мерой для эффективного преодоления высоких эмоциональных нагрузок, характерных для работы в правоохранительных органах. Систематическое проведение социологических исследований, направленных на изучение уровня удовлетворенности сотрудников и выявление причин их увольнения, позволяет глубже понять существующие проблемы и разработать адекватные стратегии для их решения.

Сочетание различных мер может существенно снизить уровень кадрового оттока из ОВД, повысив общую эффективность правоохранительных органов и их способность выполнять возложенные на них функции.

Резюмируя, необходимо отметить, что вопросы, связанные с кадровым обеспечением ОВД, требуют особого контроля, а наличие профессионально подготовленного состава руководителей будет способствовать минимизации оттока кадров, что в конечном итоге призвано укрепить кадровый потенциал Министерства внутренних дел Российской Федерации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Шамаев А.М. Некоторые вопросы противодействия дискредитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, участвующих в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского федерального округа // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. С. 120 – 122.

REFERENCES

1. Shamaev A.M. Nekotorye voprosy protivodejstviya diskreditacii sotrudnikov organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii, uchastvuyushchih v kontrterroristicheskikh operacijah na territorii Severo-Kavkazskogo federal'nogo okruga // Probely v rossijskom zakonodatel'stve. 2017. № 3. S. 120 – 122.

¹ Причины текучести кадров и способы её предотвращения. URL: <https://acenter.ru/article/prichiny-tekuchesti-kadrov-i-sposoby-ee-predotvrashcheniya>

Информация об авторе:

Приданникова Ольга Андреевна, преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Восточно-Сибирского института МВД России, e-mail: hramch@mail.ru

Information about the author:

Pridannikova Olga A., Lecturer at the Department of Civil Law Disciplines East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: hramch@mail.ru

Статья поступила 25.10.2024; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 25.10.2024; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети «Интернет» не возражаю.

Научная статья
УДК 343.326



ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ ОТ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ

Сергей Евгеньевич Савотченко,
Российский государственный геологоразведочный университет
им. Серго Орджоникидзе, Москва, Россия,
savotchenkose@mgri.ru

Виктор Львович Акапьев,
Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина,
Белгород, Россия, akapievvl@yandex.ru

75

75

Аннотация

Рассмотрены способы организации противодействия террористическим угрозам с учетом их разновидностей. Основной акцент сделан на использовании современных технологий и специальных средств. Уделено внимание технологиям противодействия кибертерроризму как современной разновидности терроризма в цифровом обществе. Отмечается необходимость непрерывного совершенствования навыков владения новыми технологиями противодействия терроризму в результате повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов.

Ключевые слова: терроризм; террористические угрозы; кибертерроризм; информационные технологии; цифровые технологии; технические средства

Для цитирования: Савотченко С.Е., Акапьев В.Л. Технологические средства защиты от террористических угроз // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 75 – 81.

Scientific article
UDC 343.326

TECHNOLOGICAL MEANS OF PROTECTION FROM TERRORIST THREATS

Sergey Evgenievich Savotchenko,
Sergo Ordzhonikidze Russian State University for Geological Prospecting,
Moscow, Russia,
savotchenkose@mgri.ru
Viktor Lvovich Akapyev,
Belgorod Law Institute The Ministry of Internal Affairs of Russia
named after I.D. Putilin, Belgorod, akapevvl@yandex.ru

Abstract

The ways of organizing counteraction to terrorist threats, taking into account their varieties, are considered. The main focus is on the use of modern technologies and special tools. Attention is paid to technologies for countering cyberterrorism as a modern type of terrorism in a digital society. It is noted that it is necessary to continuously improve the skills of mastering new counter-terrorism technologies by improving the skills of law enforcement officers.

Keywords: terrorism; terrorist threats; cyberterrorism; information technology; digital technologies; technical means

For citation: Savotchenko S.E., Akapyev V.L. Technological Means Of Protection From Terrorist Threats. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):75-81. (In Russ.)

76

76

В современном мире невозможно обойтись без использования цифровых новшеств. Технологии развиваются и совершенствуются, а также используются при совершении преступных деяний и актов терроризма. Способы совершения преступлений в цифровом обществе выходят на новый уровень, отличающийся и высокой технологичностью [1], поэтому сотрудники различных подразделений обязаны изучать и применять передовые разработки в своей профессиональной деятельности [2].

Современными технологиями признаются только те, которые основаны на достижениях научно-технического прогресса и ориентированы на выполнение определенных функций, облегчение и усовершенствование ранее заложенных алгоритмов. Существует огромное количество классификаций как в зависимости

от сферы применения, так и от свойств. Например, стоит выделить отдельно цифровые технологии, которые являются вычислительной технологией или программным обеспечением. Цифровые технологии – это технический способ передачи необходимой для пользователя практической информации. Информационные технологии (ИТ) – это более широкое понятие, а цифровые технологии (ЦТ) – их частный случай, термин более «молодой» с исторической точки зрения, отражающий современное состояние, когда объем массивов данных, их доступность и большие скорости передачи существенно расширили их использование. ЦТ входит как самостоятельное звено и составная система в совокупность ИТ. ЦТ обладают специфическим приемом преобразования обработанной информации из базы данных путем цифрового коди-

рования при входе и передаче на выход для решения разнообразных задач в короткие отрезки времени.

В связи с этим возникает потребность непрерывного повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, направленного на развитие навыков применения новейших технологий для противодействия преступлениям, в том числе и террористическим угрозам. Очевидно, что использование различных информационно-поисковых («Автопоиск», «Маньяк» и т.д.), информационно-справочных, экспертных и других систем повышает эффективность противодействия [3]. Такие технологии объединяет общий смысл – хранение и поиск данных, связанных с конкретным лицом, т.е. история привлечений и задержаний гражданина, биометрическая информация, место постоянного места жительства, ФИО.

77

Помимо таких систем, уже нашедших широкое применение в противодействии террористическим угрозам, все более востребованными становятся системы, основанные на технологии искусственного интеллекта [4].

Поскольку террористические акты происходят в максимально оживленных местах, таких как аэропорты, вокзалы, больницы, школы, торговые центры, возникает необходимость мониторинга прилегающих территорий с целью обеспечения безопасности [5]. Для этого используются системы видеонаблюдения, которые дополняются системами распознавания образов, основанными на искусственном интеллекте [6]. В настоящее время системы распознавания лиц, использующие такие технологии искусственного интеллекта, как нейронные сети [7], стали более доступными и могут выступать в качестве элемента систем принятия решений, предоставляющих необходимую информацию для планирования и проведения мероприятий по противодействию террористическим угрозам [8].

Следует отметить, что в современной литературе понятие «терроризм» не определено однозначно [9]. Можно указать, что под терроризмом в широком смысле понимается достижение насильственным путём политических, идеологических, экономических и религиозных целей. В российском праве также отмечается такое определение, как идеология насилия и воздействия на социальное сознание и поведение, на органы государственной власти и местного самоуправления путем устрашения мирного населения [10].

Для эффективной организации противодействия и выбора оптимальных технологий необходимо определить разновидности терроризма, для борьбы с которыми они будут применяться. В литературе терроризм подразделяют на следующие разновидности [11]:

религиозный – преследует цель подрыва светской власти и смены ее на религиозную либо является борьбой приверженцев разных течений одного вероисповедания между собой;

национальный – несет в себе цели сепаратизма и национального освобождения;

социальный – преследует цель коренного или частичного изменения экономической или политической системы страны, привлечения внимания общества к какой-либо острой проблеме.

В правоохранительной сфере используются два основных способа противодействия терроризму независимо от его природы:

- прогрессивный – заключается в частичных уступках требованиям террористов (выплата выкупа, территориальные и моральные уступки, соглашение на переговоры и поиск компромиссов);

- консервативный – уничтожение террористов, поощрение лиц, борющихся против данных организаций и движений, отказ от перемирий.

Для эффективного противодействия террористическим угрозам используются

77

как спецсредства, так и специальные современные технологии [12], к которым относятся следующие.

1. Технологии по перехвату и контролю каналов связи и коммуникаций. Эксперты многих стран отмечают, что именно умение заранее получить информацию о готовящемся террористическом акте способствует его предотвращению и спасению множества жизней. Для этого применяют: разветвленные агентурные сети правоохранительных органов и спецслужб, технические средства контроля и разведки для выявления намерений террористов, наблюдение за отдельными лицами (их звонками и электронными письмами). Самыми легкими для перехвата считаются радиоволны: ведомственные каналы, сотовая связь, пейджинг, беспроводные телефоны. На втором месте – проводные линии связи.

78 2. Обработка данных и технологии установления взаимосвязей. Сбор и обработка фото с полумиллиарда камер наблюдения, информация из Интернета, открытых и закрытых баз данных, сообщений разведслужб, взаимосвязи между различными людьми, явлениями и событиями. Анализ банковских счетов и операций, взаимодействий с другими людьми.

3. Приборы ночного видения и тепловизоры, помогающие вести наблюдение и отыскивать человека при любых условиях маскировки и укрытия. Тепловизор позволяет наблюдать за распределением температуры исследуемой поверхности, которая отображается на экране различными цветами (термография). От высоты температуры зависит электромагнитное тепловое излучение. Прибор ночного видения – оптико-электронный прибор, обеспечивающий способность наблюдения при недостаточной видимости. Состоит из объектива, приемника излучений, усилителя, отображателя. Особенно незаменимы они в условиях тумана, дымки, задымления. Также сюда можно отнести лазерные прожекторы. Они дают возмож-

ность наблюдения на большой дальности в условиях полной темноты, тумана, дождя, снега. Данные приборы способны не только обнаруживать террористов, но и определять в трехмерной характеристике виды, структуру и содержание вооружения преступника. Широкое распространение получили в аэропортах.

4. Термическое и акустическое оружие, которое способно временно обезвредить террориста, а также некоторые другие технические устройства. Акустическое оружие основано на излучении инфразвуковых колебаний, которые воздействуют на человеческий организм. Термическое – использует тепловую энергию и открытый огонь.

5. Барьеры и ослепители ограничивают передвижение и деятельность преступника, вызывают болезненные ощущения. Ослепитель – несмертельное оружие, использующее интенсивное направленное излучение для дезориентирования цели мгновенной слепотой, помимо этого, эффективно применяется для подачи сигнала, приветствия и предупреждения.

78 В общественных местах разного назначения (торгово-развлекательные центры, аэропорты, вокзалы, терминалы, больницы, школы и т.д.) применяются как досмотровые мероприятия, так и ограничения пропускного режима. В каждом муниципальном или государственном учреждении, где предусмотрено соответствующее основание на входение, стоят турникеты. В аэровокзалах огромную роль отводят досмотровым мероприятиям, которые проводятся в несколько ступеней и предназначены для выявления при человеке или в его багаже запрещенных предметов, взрывных устройств. Используются ручные и арочные металлодетекторы, тепловизоры и иные средства [13].

В настоящее время все более актуальным и опасным становится компьютерный терроризм, который подразумевает атаку боевиками информационной среды

и часто называемый кибертерроризмом [14]. Деструктивное воздействие кибертеррористов предполагает разрушение самой информационной среды; искажение информации в компьютерных сетях и незаконное проникновение к охраняемым данным. Для пресечения данных преступных деяний необходимо доводить до совершенства меры предупреждения, выявления и нейтрализации, которые должны либо исключать возможность совершения террористических актов, либо минимизировать ущерб от них.

Таким образом, использование современных технологий, в том числе основанных на системах искусственного интеллекта, повышает эффективность оперативно-розыскных мероприятий по противодействию террористическим

угрозам. В заключение следует сформулировать основные выводы по работе:

1. Существующее разнообразие технических средств (термическое и звуковое оружие, тепловизоры, системы отслеживания и иные) для противодействия террористическим угрозам актуализирует вопросы, связанные с формированием профессиональных компетенций сотрудников правоохранительных органов, направленных на развитие и совершенствование навыков использования данных средств.

2. К технологиям защиты от террористических угроз следует отнести мониторинг интернет-ресурсов (мессенджеров, социальных сетей и других) и активно развивать его с применением технологий искусственного интеллекта.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

79

1. Хамурзов А.Т. Информационные технологии: новый виток терроризма и новые способы противодействия // Пробелы в российском законодательстве. 2023. Т. 16. № 5. С. 176 – 180.
2. Жильгильдина Д.Ж. Использование информационных технологий в правоохранительной деятельности // Новая наука: от идеи к результату. 2024. № 5. С. 408 – 412.
3. Гаджимурадова Г.И. Информационные технологии и противодействие различным видам экстремизма в эпоху глобализации // Научный результат. Социология и управление. 2021. Т. 7. № 2. С. 40 – 48.
4. Черкесов А.Ю. Искусственный интеллект в противодействии террористическим угрозам в глобальном информационном пространстве // Пробелы в российском законодательстве. 2023. Т. 16, № 5. С. 166 – 170.
5. Гедгафов М.М. Проблемы противодействия экстремизму и терроризму в современной России // Журнал прикладных исследований. 2024. № 4. С. 137 – 140.
6. Яровенко В.В., Шаповалова Г.М., Исмагилов Р.А. Отдельные проблемы применения системы распознавания лиц в правоохранительной деятельности // Правовое государство: теория и практика. 2021. № 1 (63). С. 189 – 200.
7. Петровская М.А., Кумратова А.М., Лещенко К.Д. Использование систем автоматического распознавания личности для повышения безопасности и удобства людей // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 92-10. С. 125 – 128.
8. Крылов М.А. Терроризм и искусственный интеллект. Вопросы деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации: сборник научных трудов. Тверь, 2022. С. 156 – 162.
9. Мазурова Н.Н. Проблема выработки унифицированного понятия терроризма с целью его имплементации в национальное уголовное право. Актуальные проблемы науки и практики: Гатчинские чтения 2024: материалы XI Международной научно-практической конференции. Гатчина: Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, 2024. С. 75 – 79.

79

10. Елисеев Е.А. Понятие терроризма в уголовном праве России и стран СНГ // Законодательство и практика. 2023. № 2 (51). С. 19 – 22.
11. Лобекин Д.В. Преступления в области терроризма. Социальная безопасность в евразийском пространстве: материалы III Международной научной конференции, Москва-Тюмень // Автономная некоммерческая организация высшего образования «Институт деловой карьеры», 2024. С. 850 – 853.
12. Фролов А.А. Использование инженерно-технических средств связи для противодействия терроризму: сборник IV Научно-педагогических чтений молодых ученых имени профессора С.В. Познышева. Воронеж, 2024. С. 486 – 489.
13. Яковец Е.Н., Пушкин С.А. Некоторые вопросы совершенствования оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия терроризму // Вестник экономики и права. 2024. № 95. С. 254 – 266.
14. Степанов О.А. Противодействие кибертерроризму в цифровую эпоху. Москва: Юрайт, 2023. 103 с.

REFERENCES

1. Hamurzov A.T. Informacionnye tekhnologii: novyj vitok terrorizma i novye sposoby protivodejstviya // Probely v rossijskom zakonodatel'stve. 2023. T. 16. № 5. S. 176 – 180.
2. Zhil'gil'dina D.Zh. Ispol'zovanie informacionnyh tekhnologij v pravoohranitel'noj deyatel'nosti // Novaya nauka: ot idei k rezul'tatu. 2024. № 5. S. 408 – 412.
3. Gadzhimuradova G.I. Informacionnye tekhnologii i protivodejstvie razlichnym vidam ekstremizma v epohu globalizacii // Nauchnyj rezul'tat. Sociologiya i upravlenie. 2021. T. 7. № 2. S. 40 – 48.
4. Cherkesov A.Yu. Iskusstvennyj intellekt v protivodejstvii terroristicheskim ugrozam v global'nom informacionnom prostranstve // Probely v rossijskom zakonodatel'stve. 2023. T. 16, № 5. S. 166 – 170.
5. Gedgafov M.M. Problemy protivodejstviya ekstremizmu i terrorizmu v sovremennoj Rossii // Zhurnal prikladnyh issledovanij. 2024. № 4. S. 137 – 140.
6. Yarovenko V.V., Shapovalova G.M., Ismagilov R.A. Otdel'nye problemy primeneniya sistemy raspoznavaniya lic v pravoohranitel'noj deyatel'nosti // Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika. 2021. № 1 (63). S. 189 – 200.
7. Petrovskaya M.A., Kumratova A.M., Leshchenko K.D. Ispol'zovanie sistem avtomaticheskogo raspoznavaniya lichnosti dlya povysheniya bezopasnosti i udobstva lyudej // Tendencii razvitiya nauki i obrazovaniya. 2022. № 92-10. S. 125 – 128.
8. Krylov M.A. Terrorizm i iskusstvennyj intellekt. Voprosy deyatel'nosti podrazdelenij organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii. sbornik nauchnyh trudov. Tver', 2022. S. 156 – 162.
9. Mazurova N.N. Problema vyrabotki unificirovannogo ponyatiya terrorizma s cel'yu ego implementacii v nacional'noe ugovolnoe pravo. Aktual'nye problemy nauki i praktiki: Gatchinskie chteniya 2024: materialy XI Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Gatchina: Gosudarstvennyj institut ekonomiki, finansov, prava i tekhnologij, 2024. S. 75 – 79.
10. Eliseev E.A. Ponyatie terrorizma v ugovolnom prave Rossii i stran SNG // Zakonodatel'stvo i praktika. 2023. № 2 (51). S. 19 – 22.
11. Lobekin D.V. Prestupleniya v oblasti terrorizma. Social'naya bezopasnost' v evrazijskom prostranstve: materialy III Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii, Moskva-Tyumen' // Avtonomnaya nekommercheskaya organizaciya vysshego obrazovaniya «Institut delovoj kar'ery», 2024. S. 850 – 853.

12. Frolov A.A. Ispol'zovanie inzhenerno-tekhnicheskikh sredstv svyazi dlya protivodejstviya terrorizmu: sbornik IV Nauchno-pedagogicheskikh chtenij molodyh uchenyh imeni professora S.V. Poznysheva. Voronezh, 2024. S. 486 – 489.
13. Yakovets E.N., Pushkin S.A. Nekotorye voprosy sovershenstvovaniya operativno-rozysknoj deyatel'nosti v sfere protivodejstviya terrorizmu // Vestnik ekonomiki i prava. 2024. № 95. S. 254 – 266.
14. Stepanov O.A. Protivodejstvie kiberterrorizmu v cifrovuyu epohu. Moskva: Yurajt, 2023. 103 s.

Информация об авторах:

Савотченко Сергей Евгеньевич, доктор физико-математических наук, доцент, профессор кафедры высшей математики и физики Российского государственного геологоразведочного университета им. Серго Орджоникидзе, e-mail: savotchenkose@mgri.ru

Акапьев Виктор Львович, кандидат педагогических наук, доцент кафедры информационно-компьютерных технологий в деятельности ОВД Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина, e-mail: akapevvl@yandex.ru

Information about the authors:

Savotchenko Sergey E., Doctor of Physico-Mathematical Sciences (Doctor habilitatus), Associate Professor, Professor of the Department of Higher Mathematics and Physics of the Russian State Geological Exploration University. Sergo Ordzhonikidze, e-mail: savotchenkose@mgri.ru

Akapev Viktor L., Candidate of Pedagogical Sciences (Research doctorate), Associate Professor of the Department of Information and Computer Technologies in the Activities of the Department of Internal Affairs of the Belgorod Law Institute the Ministry of Internal Affairs of Russia named after I.D.Putilin, e-mail: akapevvl@yandex.ru

Заявленный вклад авторов:

Савотченко Сергей Евгеньевич – инициация исследования; формирование общей идеи исследования, теоретических выводов и практических рекомендаций; сбор и анализ эмпирического и научного материала, научная редакция текста.

Акапьев Виктор Львович – постановка цели и задач исследования, определение объекта и методов, анализ результатов и выводов исследования, их уточнение и дополнение.

Статья поступила 27.02.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 27.02.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

The authors have read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети Интернет не возражаем.

Научная статья
УДК 343



ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ СЛЕДОВАТЕЛЯ: ПРАВОВАЯ ОСНОВА И ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Анастасия Алексеевна Сухомесова,
Главное следственное управление
МВД по Республике Татарстан, Казань, Россия
suhomesova_nastya@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию правовых основ процессуальной самостоятельности следователя, а также ее влияния на качество и эффективность расследования.

Ключевые слова: процессуальная самостоятельность; следователь; предварительное расследование; эффективность расследования; правовая основа; совершенствование

Для цитирования: Сухомесова А.А. Процессуальная самостоятельность следователя: правовая основа и вопросы совершенствования // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 82 – 86.

82

82

Scientific article
UDC 343

PROCEDURAL INDEPENDENCE OF THE INVESTIGATOR: LEGAL BASIS AND ISSUES OF IMPROVEMENT

Anastasia Alekseevna Sukhmesova
Main Investigation Department of the Ministry of Internal Affairs
of the Republic of Tatarstan, Kazan, Russia
suhomesova_nastya@mail.ru

Abstract

The article is devoted to the study of the legal foundations of the investigator's procedural independence, as well as its impact on the quality and effectiveness of the investigation.

Keywords: procedural independence; investigator; preliminary investigation; investigation effectiveness; legal basis; improvement

For citation: Sukhmesova A.A. Procedural Independence of the Investigator: Legal Basis and Issues of Improvement. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):82-86. (In Russ.)

Процессуальная самостоятельность следователя играет центральную роль в обеспечении надлежащего и беспристрастного расследования уголовных дел. Основы законодательного регулирования данного института находятся в нескольких ключевых актах, регулирующих уголовный процесс, и состоят в принципах, которые определяют полномочия следователя и границы его процессуальной деятельности.

Первоначально следует отметить, что процессуальная самостоятельность следователя имеет особый правовой характер, подтвержденный нормами Уголовно-процессуального кодекса России (далее – УПК РФ). В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством «следователь является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной настоящим Кодексом, осуществлять предварительное следствие по уголовному делу»¹. Таким образом, можно заявить, что следователь – это активный участник уголовного судопроизводства со стороны обвинения, который наделен процессуальной самостоятельностью [1, с. 81 – 82].

Кроме того, следователь наделен полномочиями на осуществление действий, необходимых для проведения проверки сообщения о преступлении, включая сбор и анализ доказательств, допрос свидетелей, назначение экспертиз и проведение процессуальных и следственных действий. Важным аспектом является то, что следователь может самостоятельно определять тактику и стратегию расследования, основываясь на имеющихся данных и специфике конкретного дела.

Важные правовые основы процессуальной самостоятельности следователя также заключаются в обязанности соблюдения принципа законности, который проявляется в необходимости действовать в рамках установленного законодательства. Указанный принцип требует от

следователя тщательной проверки всех собранных доказательств и выполнения всех процессуальных действий с соблюдением положений уголовно-процессуального законодательства. На этом этапе следователь не должен поддаваться давлению со стороны, что подчеркивает значение независимости следствия.

Еще одним важным аспектом является принцип объективности, который обязывает следователя всегда руководствоваться интересами правосудия, заботясь о том, чтобы его действия были направлены на полное и всестороннее расследование дела. Следователь должен взвешенно оценивать все доступные доказательства, независимо от того, являются ли они обвинительными или оправдательными. Полагаем, что это не только защищает права обвиняемых, но и способствует более точному выяснению обстоятельств дела, что, в свою очередь, укрепляет доверие к правоохранительным органам.

Однако не все аспекты процессуальной самостоятельности имеют четкие юридические основания. Существуют правовые нюансы, ставящие следователя в компромиссные ситуации, когда его действия ограничиваются требованиями вышестоящих руководителей или влиянием контролирующих органов [2, с. 115]. Отмеченное создает определенные риски в контексте соблюдения независимости следствия и может привести к предвзятому отношению к расследуемым обстоятельствам.

Основное предназначение следователя должно заключаться в надлежащем осуществлении правоприменительной деятельности, в качественном расследовании уголовных дел посредством грамотного использования юрисдикционных полномочий, направленных на обеспечение возможности формирования позиции государственного обвинения для последующего судебного разбирательства.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: принят Государственной Думой 22.11.2001; одобрен Советом Федерации 18.12.2001. СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 14.01.2025).

Важными задачами для обеспечения процессуальной самостоятельности следователя являются постоянная профессиональная подготовка и повышение квалификации, что позволяет ему уверенно действовать в рамках своей компетенции. Следователям необходимо иметь не только теоретические знания, но и практические навыки, которые укрепляют их уверенность в собственных действиях и обеспечивают выполнение их функций на высоком уровне. Регулярные тренинги, семинары и обмен опытом между коллегами создают условия для повышения общей правосознательности и места следователя в системе уголовного правосудия.

Как справедливо отмечает профессор С.Б. Россинский, «более того, любые реформы должны начинаться не с новых организационно-штатных изменений системы и структуры органов государственной власти, уполномоченных на производство предварительного следствия, не с очередных изменений и дополнений уголовно-процессуального законодательства, а с пересмотра существующих подходов к подготовке и воспитанию следственных кадров» [2, с. 120].

Кроме того, значительное внимание должно быть уделено правовым процедурам, которые регулируют возможность обжалования действий следователя. Мы считаем, что это, безусловно, создает дополнительный уровень ответственности для всех участников уголовного процесса и позволяет следователю действовать с осознанием своей роли и полномочий [3, с. 214 – 215]. Гарантии обжалования его действий способствуют повышению уровня правовой защищенности как самого следователя, так и иных участников уголовного процесса.

Важно упомянуть о значении доступа к информационным ресурсам и современным технологиям в работе следователя. В условиях стремительного развития информационных технологий следователь сталкивается с новыми вызовами. Право-

вые регуляции, обеспечивающие доступ к данным и документам, позволяют следователю самостоятельно и эффективно использовать информационные источники для облегчения своих задач, тем самым укрепляя его процессуальную самостоятельность.

Вместе с тем совершенствование процессуального законодательства требует внимательного анализа существующих проблем, с которыми сталкиваются следователи на различных стадиях уголовного процесса. В условиях динамично меняющегося правового пространства и стремительного развития криминалистической практики необходимы изменения, способствующие укреплению процессуальной самостоятельности следователя. Одним из ярких аспектов, требующих внимания, является недостаток ясности в нормы (нормах), которые определяют полномочия следователя на стадии, предшествующей возбуждению уголовного дела.

Необходимость обеспечить следователя инструментами для осуществления его функций без вмешательства извне является одной из важнейших задач. Ключевым вопросом остается баланс между процессуальной самостоятельностью следователя и необходимостью контроля со стороны руководителя следственного органа, прокуратуры и других органов и их должностных лиц. В частности, следует обратить внимание на механизмы, регламентирующие взаимодействие следователя с прокурором в процессе инициирования проверок. Традиционно прокурор выполняет роль контролера, однако такая модель не всегда оправдана. В некоторых случаях ограничения могут препятствовать оперативному реагированию следователя на полученные данные, замедляя процесс расследования по уголовным делам.

Важно отметить, что законодатель должен принимать во внимание особенности стадии доследственной проверки, где следователь должен иметь возмож-

ность самостоятельно принимать ключевые решения без излишнего давления. Например, вопрос об обоснованности принятия мер по сбору доказательств должен оставаться прерогативой следователя, что позволит оперативно оценивать обстановку и принимать адекватные решения. Законодательные изменения должны способствовать устранению неоправданного контроля со стороны прокуратуры, что даст возможность следователю проявлять свою процессуальную инициативу на ранних стадиях расследования.

Особое внимание следует уделить правовым нормам, касающимся получения и использования информации, что является критически важным в условиях, когда оперативность принятия решений может оказывать значительное влияние на эффективность расследования. В современных условиях следователи зачастую сталкиваются с информацией, которая может быть полезной, но для ее получения требуются временные затраты на согласования и уведомления. Последствия могут быть необратимыми, если хронология событий нарушится, повлияет на сбор доказательств или даже станет причиной утраты важных доказательств.

Кроме того, необходимо обратить внимание на различные подходы к обучению следователей. Системы повышения квалификации и программы подготовки должностных лиц органов предварительного следствия должны акцентироваться на формировании у них понимания своей процессуальной самостоятельности и ответственности. Укрепление правовой культуры у следователей, развитие навыков самостоятельного принятия решений и независимого анализа ситуации – залог успешного и качественного ведения досудебного расследования. В своих исследованиях профессор М.С. Строгович пишет, что «следователь – самостоятельная процессуальная фигура,

самостоятельный субъект уголовно-процессуальной деятельности, наделенный широкими полномочиями для изобличения совершивших преступление лиц и несущий обязанности вести следствие на основе законности, с соблюдением прав и законных интересов участвующих в деле лиц» [4, с. 228].

Актуальным также остается вопрос о необходимости внедрения системы индивидуальной ответственности следователя за принятие решений в рамках доследственной проверки. Подобный подход позволит не только существенно повысить уровень ответственности, но и улучшить качество работы следователей в целом. Законодатель должен предусмотреть, чтобы решения, принимаемые следователями, имели четкую правовую основу для исключения правовых коллизий и затруднений в процессе расследования.

Представляется, что обсуждение законодательных инициатив по расширению полномочий следователей и уточнению рамок их процессуальной самостоятельности должно происходить на основе анализа международного опыта. Подходы, применяемые в других странах, могут оказать влияние на совершенствование законодательства, что позволит максимально эффективно реализовать предварительное расследование. Следует учитывать, что важным аспектом данного анализа будет формирование системы критериев для оценки эффективности работы следователей.

Таким образом, правовые основы процессуальной самостоятельности следователя становятся основополагающими в организации и осуществлении его деятельности на этапе доследственной проверки. Четкое определение прав и обязанностей, а также создание механизмов поддержки и контроля позволяет следователю работать в рамках закона, проявляя свою инициативу и профессионализм.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Сухомесова А.А. Процессуальная самостоятельность следователя в уголовном судопроизводстве // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2024. № 3 (25). С. 80 – 85.
2. Россинский С.Б. Процессуальная самостоятельность следователя: миф или реальность? // Сибирский юридический вестник. 2022. № 4 (99). С. 113 – 122. DOI 10.26516/2071-8136.2022.4.113.
3. Моругина Н.А., Горшков Ю.В. Процессуальная самостоятельность следователя в условиях современного российского уголовного процесса // Вестник Воронежского института ФСИН России. 2022. № 1. С. 212 – 219.
4. Строгович М.С. Курс советского уголовного процесса. Т. 1. Основные положения науки советского уголовного процесса. Москва: Наука, 1968. 468 с.

REFERENECES

1. Suhomesova A.A. Processual'naya samostoyatel'nost' sledovatelya v ugovnom sudoproizvodstve // Nauchnyj dajdzhest Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii. 2024. № 3 (25). S. 80 – 85.
2. Rossinskij S.B. Processual'naya samostoyatel'nost' sledovatelya: mif ili real'nost'? // Sibirskij yuridicheskij vestnik. 2022. № 4 (99). S. 113 – 122. DOI 10.26516/2071-8136.2022.4.113.
3. Morugina N.A., Gorshkov Yu.V. Processual'naya samostoyatel'nost' sledovatelya v usloviyah sovremennogo rossijskogo ugovnogo processa // Vestnik Voronezhskogo instituta FSIN Rossii. 2022. № 1. S. 212 – 219.
4. Strogovich M.S. Kurs sovetskogo ugovnogo processa. T. 1. Osnovnye polozheniya nauki sovetskogo ugovnogo processa. Moskva: Nauka, 1968. 468 s.

86

86

Информация об авторе:

Сухомесова Анастасия Алексеевна, следователь Главного следственного управления МВД по Республике Татарстан, слушатель Казанского юридического института МВД России, suhomesova_nastya@mail.ru

Information about the author:

Suhomesova Anastasia A., investigator Main Investigation Department of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Tatarstan, student of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, suhomesova_nastya@mail.ru

Статья поступила 28.02.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 28.02.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети «Интернет» не возражаю.

Научная статья
УДК 343.346.4



АВТОМОБИЛИЗАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Артур Альбертович Халиуллин,
Управление ГИБДД МВД по Республике Татарстан, Казань, Россия,
artur116rus@list.ru

Наталья Юрьевна Конык,
Управление организации тылового обеспечения
МВД по Республике Ингушетия, Магас, Россия,
nata080283@mail.ru

87

87

Аннотация

Авторами проведен статистический анализ количества автомобилей различного срока эксплуатации (до трех лет и более 10 лет). Выявлена тенденция по замещению новых автотранспортных средств более старыми (срок более 10 лет). Проанализированы результаты реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» в 2021 – 2024 гг. и сделан вывод о сложившемся в Российской Федерации комплексном механизме профилактики дорожно-транспортных происшествий.

Ключевые слова: легковые автомобили; транспортные средства; дорожно-транспортные происшествия; федеральный проект «Безопасность дорожного движения»; безопасность дорожного движения; смертность в результате дорожно-транспортных происшествий; профилактика дорожно-транспортных происшествий

Для цитирования: Халиуллин А.А., Конык Н.Ю. Автомобилизация населения России в контексте обеспечения безопасности дорожного движения // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 87 – 93.

Scientific article
UDC 343.346.4

MOTORIZATION OF THE RUSSIAN POPULATION IN THE CONTEXT OF ROAD SAFETY

Artur Albertovich Haliullin,
the Traffic Police Department of the Ministry of Internal Affairs
of the Republic of Tatarstan, Kazan, Russia,
artur116rus@list.ru
Natalia Yurevna Konyk,
the Logistics Organization Department Ministry of Internal Affairs
of the Republic of Ingushetia, Magas, Russia,
nata080283@mail.ru

Abstract

The authors conducted a statistical analysis of the number of cars of different service life (up to three years and more than 10 years). A tendency has been identified to replace new vehicles with older ones (more than 10 years old). The results of the implementation of the federal project “Road Safety” in 2021 – 2024 are analyzed. and a conclusion was made about the complex mechanism that has developed in the Russian Federation for the prevention of road accidents.

Keywords: passenger cars; vehicles; road accidents; federal project «Road Safety»; road safety; mortality due to road accidents; prevention of road accidents

For citation: Haliullin A.A., Konyk N.Yu. Motorization of the Russian Population in the Context of Road Safety. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):87-93. (In Russ.)

88

88

Рост автомобилизации в России усложняет дорожную обстановку на территории страны. Зачастую в семье россиян, особенно в городах, эксплуатируется не один, а два легковых автомобиля. Как представлено на рис. 1, в период с 1 января 2018 г. по 1 января 2024 г. прирост числа легковых автомобилей на территории Российской Федерации составил 9,3 процента.

Увеличение количества автомобильного транспорта в собственности происходит несмотря на нестабильность геополитической обстановки. Изменения в организации пассажирских и грузовых перевозок вследствие введенных со стороны недружественных стран ограничений, в том числе в части перераспределения автомобильных потоков с западного на юго-восточное и азиатское направления, привели к значительным нагрузкам на

транспортную инфраструктуру [1]. В силу объективных причин ситуация с обеспечением безопасности дорожного движения осложнилась.

С другой стороны, формируется тенденция по увеличению доли легковых автомобилей старше 10 лет в общей их численности (рис. 2). Так, в рассматриваемый период в России прирост этого показателя составил 27,4 процента.

В отношении легковых автомобилей до 3 лет эксплуатации формируются противоположные изменения их численности (рис. 3). Например, с 1 января 2018 г. по 1 января 2024 г. доля новых легковых автомобилей (до 3 лет) от общей их численности в Российской Федерации снизилась на 27,8 процентов.

Таким образом, представленный статистический анализ демонстрирует негативный тренд на автомобильном рынке:

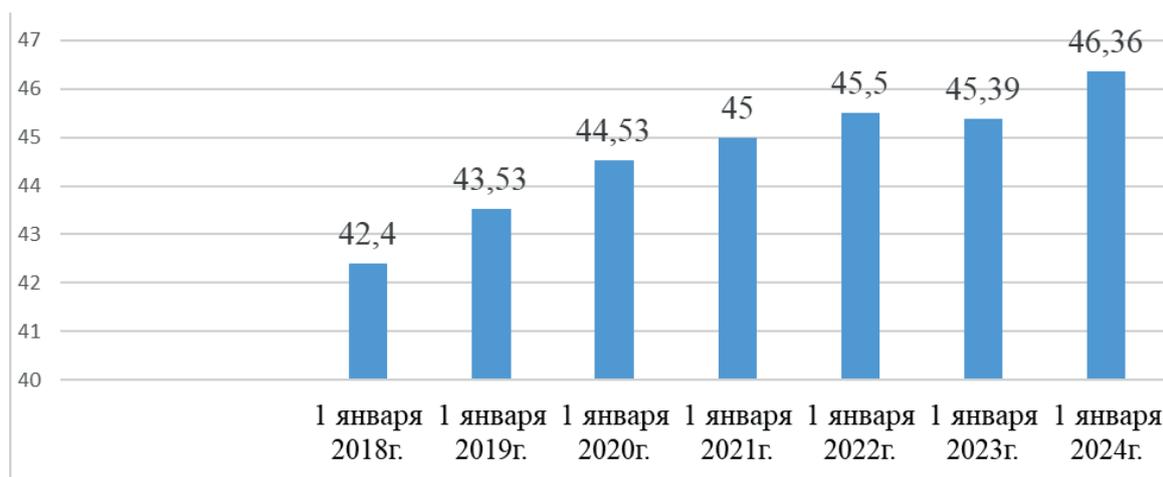


Рис. 1. Количество легковых автомобилей на территории Российской Федерации в 2018 – 2024 гг. (млн единиц)¹

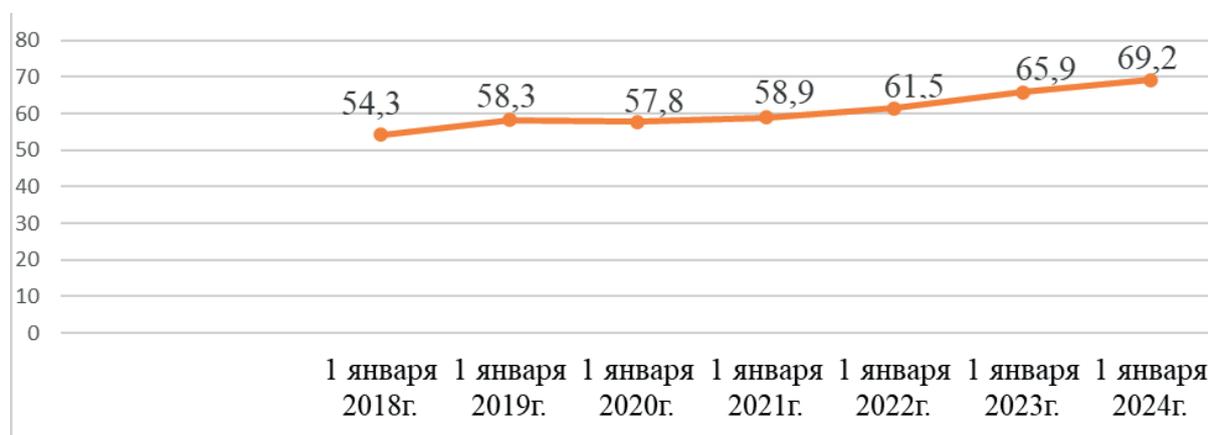


Рис. 2. Доля легковых автомобилей старше 10 лет от общей их численности, находящихся на территории Российской Федерации в 2018 – 2024 гг. (в процентах)²

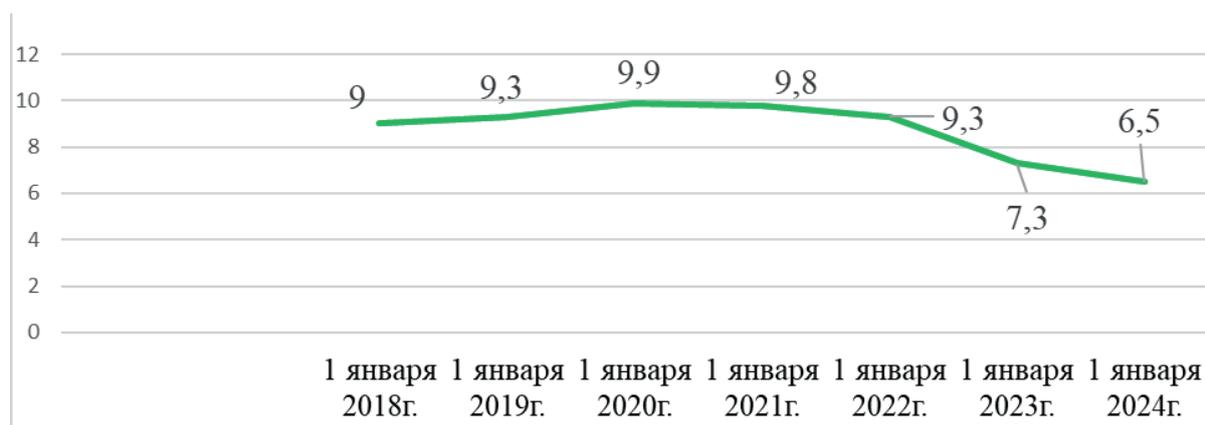


Рис. 3. Доля новых легковых автомобилей (до 3 лет) от общей их численности, находящихся на территории Российской Федерации в 2018 – 2024 гг. (в процентах)³.

¹ Данные представлены на основании отчетов «Структура и прогноз парка легковых автомобилей в России», представленных на сайте «Автостат. Аналитическое агентство». URL: <https://www.autostat.ru> (дата обращения: 14.01.2025).

² Там же.

³ Там же.

фактически новые легковые автомобили (до 3 лет) «вымываются» транспортными средствами со сроком эксплуатации свыше 10 лет.

Как отмечают сотрудники страховых компаний [2] и подтверждает судебно-следственная практика [3], недоброкачественный технический осмотр и ремонт автомобилей, применение в обслуживании нестандартных деталей и легковоспламеняющихся горюче-смазочных материалов (вызвано как стремлением снижения стоимости авторемонта, так и дефицитом автозапчастей на некоторые марки транспортных средств) ведет к использованию неисправных автомашин, что нередко становится причиной дорожно-транспортных происшествий с тяжкими последствиями.

Безопасность дорожного движения в последние годы становится одной из важнейших линий государственной политики и важным фактором обеспечения

устойчивого социально-экономического и демографического развития страны. В России в период с 2010 по 2021 год смертность в результате дорожно-транспортных происшествий снизилась на 50 процентов. Эта положительная динамика обусловлена, в том числе, и комплексом мероприятий, реализуемых в рамках Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы¹. Они направлены на повышение безопасности дорожного движения, а также на снижение смертности в дорожно-транспортных происшествиях. Так, к 2030 году она должна достигнуть нулевой отметки.

В 2018 г. мероприятия по реализации Стратегии включены в федеральный проект «Безопасность дорожного движения»².

На рис. 4 отражены объёмы финансирования национального проекта. В целом за период реализации было запланировано финансовое обеспечение из фе-

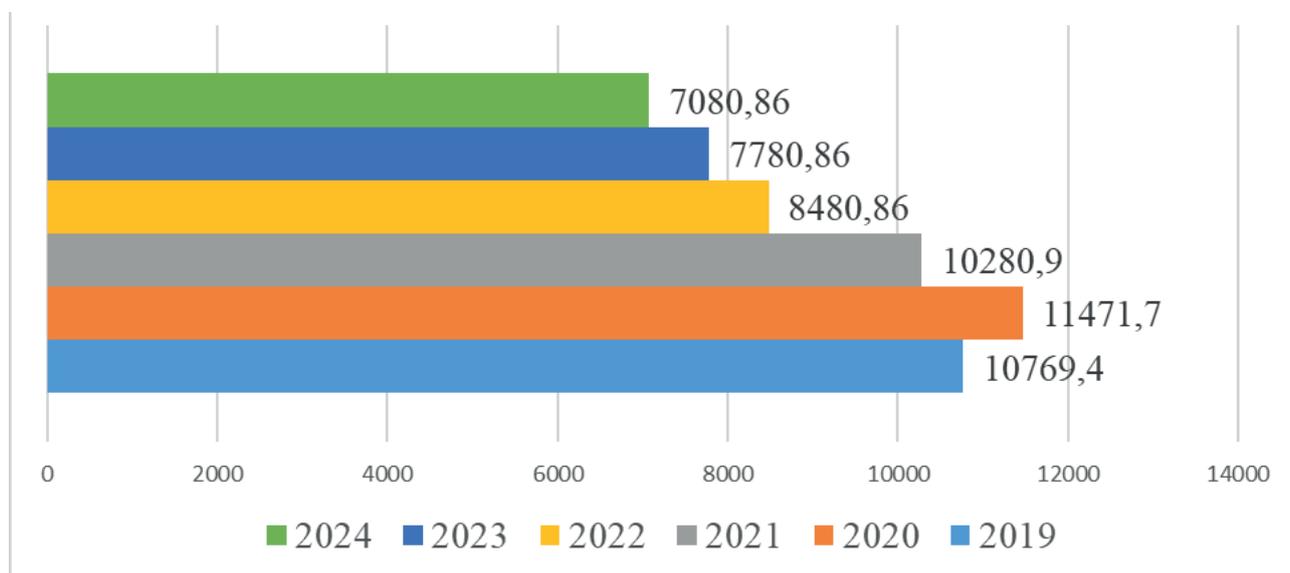


Рис. 4. Объем финансового обеспечения федерального проекта «Безопасность дорожного движения» по годам реализации 2019 – 2024 гг., млн руб.³

¹ Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.01.2018 № 1-р. ГАРАНТ. РУ. URL: <https://scienceforum.ru/2018/article/2018002465> (дата обращения: 23.12.2024).

² Паспорт федерального проекта «Безопасность дорожного движения» утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» от 20.12.2018 г. № 4.

³ Составлено по данным паспорта федерального проекта «Безопасность дорожного движения».

дерального бюджета в объеме 55864,58 млн рублей¹.

Ассигнования из федерального бюджета направлялись и в подразделения Госавтоинспекции для обеспечения их современными видами технических средств для осуществления полномочий в сфере государственного контроля и надзора, в рамках которого в территориальные органы МВД России на региональном уровне поставлены специальные технические средства контроля за безопасностью эксплуатации автомобильных дорог и транспортных средств, а также укладки для оказания первой помощи пострадавшим в ДТП.

Реализация мер, предусмотренных федеральным проектом «Безопасность дорожного движения»² [4], позволила нивелировать негативные тенденции, фор-

мирующиеся на дорогах России с начала 2000 гг.

Как представлено на рис. 5, количество погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в Российской Федерации уменьшается год от года и на конец 2024 г. составило 2,2 погибших на 10 тыс. транспортных средств.

Снижение рассматриваемого показателя является результатом систематического комплексного воздействия государства в целях обеспечения безопасности дорожного движения и высокой эффективностью мер в области предупреждения и борьбы с дорожно-транспортными происшествиями, осуществленных Госавтоинспекцией совместно с иными органами государственной и муниципальной власти.

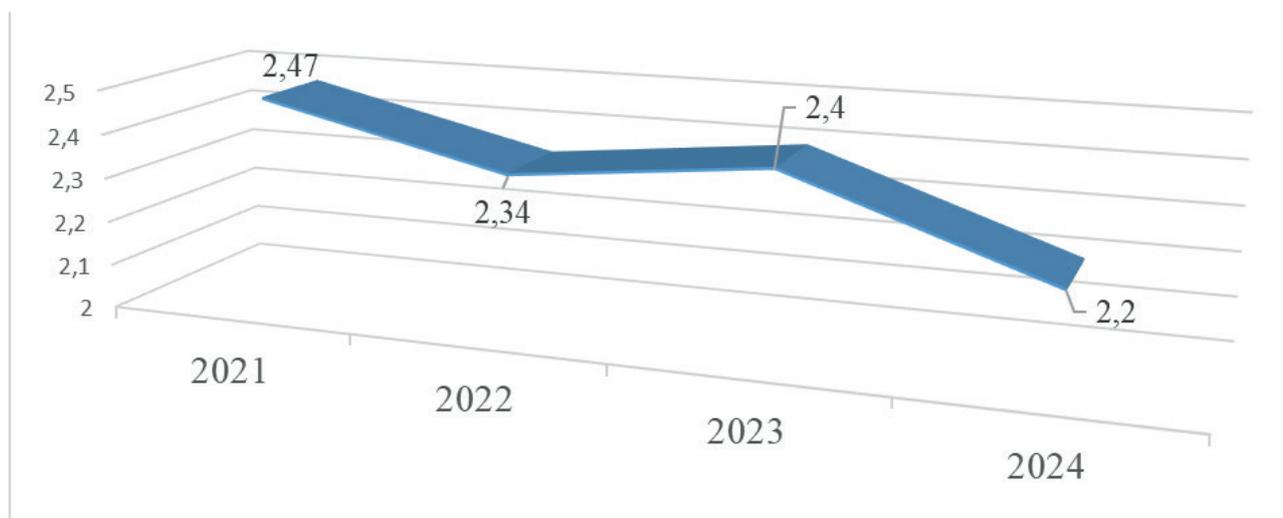


Рис. 5. Количество погибших на 10 тыс. транспортных средств в 2021 – 2024 гг.³

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Костенников М.В., Адмиралова И.А., Кашкина Е.В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел. Москва: Юрайт, 2024. 142 с. URL: <https://urait.ru/bcode/542198> (дата обращения: 14.01.2025).
2. Филимонова И.В., Светашева С.С. Факторы, влияющие на совершение преступных нарушений Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств

¹ Паспорт федерального проекта «Безопасность дорожного движения»: утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» от 20.12.2018 г. № 4.

² Там же.

³ Составлено на основании Докладов о реализации «Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы».

// Гуманитарные научные исследования. 2016. № 5. URL: <https://human.snauka.ru/2016/05/14663> (дата обращения: 02.11.2024).

3. Зимина А.А. Борьба с преступностью в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта // Материалы X Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум». URL: <https://scienceforum.ru/2018/article/2018002465> (дата обращения: 26.12.2024).

REFERENCES

1. Kostennikov M.V. Organizacionno-pravovye osnovy profilaktiki pravonarushenij organami vnutrennih del. Moskva: Yurajt, 2024. 142 s. URL: <https://urait.ru/bcode/542198> (data obrashcheniya: 14.01.2025).

2. Filimonova I.V., Svetasheva S.S. Faktory, vliyayushchie na sovershenie prestupnyh narushenij Pravil dorozhnogo dvizheniya i ekspluatatsii transportnyh sredstv // Gumanitarnye nauchnye issledovaniya. 2016. № 5 [Elektronnyj resurs]. URL: <https://human.snauka.ru/2016/05/14663> (data obrashcheniya: 02.11.2024).

3. Zimina A.A. Bor'ba s prestupnost'yu v sfere bezопасnosti dvizheniya i ekspluatatsii transporta // Materialy X Mezhdunarodnoj studencheskoj nauchnoj konferencii «Студенческий научный форум». URL: <https://scienceforum.ru/2018/article/2018002465> (data obrashcheniya: 26.12.2024).

Информация об авторах:

92 **Халиуллин Артур Альбертович**, инспектор отдела исполнения административного законодательства Управления ГИБДД МВД по Республике Татарстан, слушатель Казанского юридического института МВД России, e-mail: artur116rus@list.ru

Коньк Наталья Юрьевна, заместитель начальника управления-начальник отдела имущественно-земельных отношений и социального обеспечения управления организации тылового обеспечения МВД по Республике Ингушетия, e-mail: nata080283@mail.ru

Information about the authors:

Haliullin Artur A., Inspector of the Department for the Enforcement of Administrative Legislation of the Traffic Police Department of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Tatarstan, (student of the Department of Internal Affairs of the Ministry of Internal Affairs of Russia), e-mail: artur116rus@list.ru

Konyk Natalia Yu., Deputy Head of the Department - Head of the Department of Property and Land Relations and Social Security of the Logistics Organization Department Ministry of Internal Affairs of the Republic of Ingushetia, e-mail: nata080283@mail.ru

Заявленный вклад авторов:

Халиуллин Артур Альбертович – подбор необходимых статистических данных; формулирование актуальности исследования; подбор научной литературы; подготовка и оформление первоначального текста статьи, формулирование выводов.

Коньк Наталья Юрьевна. – постановка научной проблемы, определение проблематики исследования, выработка методологии, подготовка окончательного текста статьи.

Статья поступила 01.03.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 01.03.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.
The authors have read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети Интернет не возражаем.

Научная статья
УДК 342.7



**К ВОПРОСУ О МЕТОДОЛОГИИ
КОНСТИТУЦИОННОГО НОРМОКОНТРОЛЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ**

Михаил Геннадьевич Щербаков,
Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия,
pravovednalog777@mail.ru

Аннотация

В статье автор приводит примеры особых мнений судей Конституционного Суда Российской Федерации, которые свидетельствуют о нарушении методологии осуществления конституционного нормоконтроля Конституционным Судом Российской Федерации.

Кроме того, автор считает, что запрет на публикацию особых мнений судей Конституционного Суда Российской Федерации противоречит методологической парадигме конституционного нормоконтроля, принятой Конституционным Судом Российской Федерации. Автор приходит к выводу, что методология конституционного нормоконтроля, будучи формой самоограничения Конституционного Суда Российской Федерации, является гарантом обеспечения прав и свобод граждан.

Ключевые слова: конституционный нормоконтроль; особое мнение; методология; постнеклассический подход; самоконтроль

Для цитирования: Щербаков М.Г. К вопросу о методологии конституционного нормоконтроля в Российской Федерации: постановка проблемы // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 94 – 100.

Scientific article
UDC 342.7

**ON THE ISSUE OF THE METHODOLOGY
OF CONSTITUTIONAL NORMATIVE CONTROL
IN THE RUSSIAN FEDERATION: STATEMENT OF THE PROBLEMS**

Mikhail Gennad'evich Shcherbakov
Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia,
pravovednalog777@mail.ru

Abstract

In the article, the author gives examples of dissenting opinions of judges of the Constitutional Court of the Russian Federation, which indicate a violation of

the methodology of constitutional norm control by the Constitutional Court of the Russian Federation.

In addition, the author believes that the ban on the publication of dissenting opinions of judges of the Constitutional Court of the Russian Federation contradicts the methodological paradigm of constitutional norm control adopted by the Constitutional Court of the Russian Federation. The author comes to the conclusion that the methodology of constitutional norm control, being a form of self-restraint of the Constitutional Court of the Russian Federation, is a guarantor of ensuring the rights and freedoms of citizens.

Keywords: *constitutional normative control; dissenting opinion; methodology; post-non-classical approach; self-control*

For citation: *Shcherbakov M.G. On the Issue of the Methodology of Constitutional Normative Control in the Russian Federation: Statement of the Problems. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):94-100. (In Russ.)*

95

В современном мире построение правового государства, защита прав и свобод граждан, обеспечение верховенства основного закона и создание единого правового пространства невозможны без эффективного конституционного нормоконтроля, осуществляемого Конституционным Судом Российской Федерации.

Институт конституционного контроля, который связывают с принятием Конституции 1787 года, возник в Соединенных Штатах Америки.

В США конституционный контроль осуществляется Верховным Судом Соединенных Штатов Америки, который берет начало с решения по делу *Marbury v. Madison* (1803) [1, с. 77, 78].

Американский опыт убедил европейцев в том, что положения конституции не могут реализовываться сами по себе, следовательно, нуждаются в юридических средствах обеспечения ее верховенства.

Между тем в Европе сложился многоуровневый конституционализм, представленный сложным взаимодействием национальных и наднациональных правопорядков [2, с. 317].

Например, в Европейском союзе в том или ином виде конституционный нормоконтроль осуществляют Суд ЕС, Европейский суд по правам человека и национальные органы конституционного контроля.

Н.В. Варламова справедливо отмечает, что в Европе формируется конституция в материальном, содержательном смысле, объединяющая в себе национальные конституции и конституционные по своему характеру положения наднационального права ЕС и Европейской конвенции [3, с. 104].

В Российской Федерации специализированным органом, осуществляющим функцию конституционного контроля, является Конституционный Суд Российской Федерации.

В соответствии со своей компетенцией Конституционный Суд Российской Федерации проверяет на соответствие Конституции Российской Федерации законы и другие нормативно-правовые акты, а также осуществляет предварительный конституционный контроль проектов законов по запросу Президента Российской Федерации (конституционный нормоконтроль).

А.В. Молотов отмечает, что в широком смысле конституционный нормоконтроль представляет собой деятельность по проверке, выявлению, констатации, оценке и устранению несоответствия конституции различных правовых актов, отдельных процедур и действий [4, с. 23].

Конституционный нормоконтроль имеет собственную методологию, которая включает в себя цели, принципы, иерархию методов, парадигмы.

95

В.П. Кохановский отмечает, что методология – сложная диалектическая, целостная, субординированная система способов, приемов, принципов разных уровней, сфер деятельности, направленности, эвристических возможностей, содержаний, структур [5, с. 112].

Основу структуры методологии конституционного нормоконтроля составляют методологические принципы, методологические подходы и методологические парадигмы.

Методологические принципы являются ориентирами, направляющими ход конституционного нормоконтроля.

По нашему мнению, принципами конституционного нормоконтроля являются защита прав и свобод граждан и обеспечение верховенства основного закона.

С.Л. Сергевнин отмечает, что конституционные ценности находятся в постоянной динамике. Между тем неизменность основного закона сама по себе является существенной гарантией невозможности ревизии его фундаментальных нормативных положений [6, с. 80].

Методологический подход представляет собой совокупность методов осуществления конституционного нормоконтроля.

Например, в соответствии с пунктом 2.3.1 «Информации Конституционного Суда Российской Федерации от 19 октября 2021 г. проверка конституционности охватывает первичное выявление в контрольной ситуации, обладающей конституционной значимостью, правовой проблемы (при принятии дела к рассмотрению); определение относимых к рассматриваемой правовой проблеме, с учетом отраслевой и иной специфики, конституционных принципов; определение контекста контрольной ситуации (объем применения принципов и

ключевых методологических установок); применение принципов и ключевых методологических установок к конкретной контрольной ситуации¹.

Важно отметить, что система методов осуществления конституционного нормоконтроля имеет определенную иерархию методов, обусловленную иерархией конституционных ценностей и включающую в себя основные (ведущие) и вспомогательные методы конституционного нормоконтроля.

Так, в соответствии с пунктом 2.3.3 Информации Конституционного Суда Российской Федерации от 19 октября 2021 г., ведущим (специальным) методом конституционного нормоконтроля является аксио-теологический метод, который имеет дело с неотъемлемыми правами и свободами личности, составляющими высшую конституционную ценность².

Между тем исторический метод конституционного нормоконтроля относится к числу вспомогательных методов.

Так, в соответствии с пунктом 2.3.4 Информации Конституционного Суда Российской Федерации от 19 октября 2021 г., исторический метод является вспомогательным методом конституционного нормоконтроля, который раскрывает генезис оспариваемого регулирования, эволюцию рассматриваемых правовых механизмов³.

Например, в постановлениях от 01.12.2025 № 30-П, от 14.05.2012 № 11-П, от 27.12.2012 № 34-П, от 07.07.2011 № 15-П, от 16.06.2006 № 7-П, от 21.12.2022 № 56-П, от 16.12.2014 № 33-П, от 31.12.2024 № 49-П Конституционного Суда Российской Федерации есть ссылка на конкретно-исторические условия.

¹ Информация Конституционного Суда РФ от 19 октября 2021 г. Методологические аспекты конституционного контроля (к 30-летию Конституционного Суда Российской Федерации) подготовлена Секретариатом Конституционного Суда Российской Федерации. Текст информации опубликован не был

² Информация Конституционного Суда РФ от 19 октября 2021 г. Методологические аспекты конституционного контроля (к 30-летию Конституционного Суда Российской Федерации) подготовлена Секретариатом Конституционного Суда Российской Федерации. Текст информации опубликован не был.

³ Там же.

Важно отметить, что вспомогательный метод конституционного нормоконтроля, как правило, не должен подменять собой основной (ведущий) метод конституционного нормоконтроля.

В настоящее время имеют место случаи нарушения методологии осуществления конституционного нормоконтроля, а именно подмена ведущего метода нормоконтроля вспомогательным методом.

Например, в заключении от 16.03.2020 года Конституционный Суд Российской Федерации указал, что конституционный законодатель может учитывать и конкретно-исторические факторы принятия соответствующего решения, в том числе степень угроз для государства и общества, состояние политической и экономической систем и т.п.¹

Другими словами, Конституционный Суд Российской Федерации обосновал свое решение ссылкой на конкретно-исторические условия и не принял во внимание международный принцип сменяемости власти, как производный от конституционных принципов демократического правового государства с республиканской формой правления (ст. 1 Конституции)².

Так, в соответствии с частью 3 статьи 21 Всеобщей декларации прав человека, воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при все-

общем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования³.

Например, в постановлении от 21 декабря 2005 г. № 13-П Конституционный Суд Российской Федерации указал, что в развивающемся социально-историческом контексте правовые позиции, сформулированные Конституционным Судом Российской Федерации, могут уточняться либо изменяться, с тем чтобы адекватно выявить смысл тех или иных конституционных норм, их букву и дух, с учетом конкретных социально-правовых условий их реализации, включая изменения в системе правового регулирования⁴.

Другими словами, Конституционный Суд Российской Федерации обосновал изменение своей прежней позиции, используя исключительно вспомогательный метод конституционного нормоконтроля (исторический метод).

Примечательно, что в особом мнении по данному делу судья Конституционного Суда РФ В.Г. Ярославцев указал, что внешне «демократичная» декоративность нового порядка наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не может скрыть основной цели преобразований – отторжение народа от свободных выборов указанного должностного лица, что прямо

¹ О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации: заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 № 1-3 // Собрание законодательства Российской Федерации от 23.03.2020 № 12 ст. 1855.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.

³ Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10.12.1948) // Российская газета. 1998. 10 декабря.

⁴ По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан: постановление Конституционного Суда РФ от 21.12.2005 № 13-П // Собрание законодательства Российской Федерации. 16.01.2006. № 3. Ст. 336.

противоречит принципу народовластия, так как в закрепленной в данном Федеральном законе «схеме» наделения полномочиями должностных лиц народ, как самостоятельный субъект конституционных правоотношений, отсутствует.

В особом мнении судья Конституционного Суда Российской Федерации А.Л. Кононов, критикуя вышеуказанное постановление Конституционного Суда Российской Федерации, указал: «Можно ли предположить, что текущее изменение законодательства или некий «дух времени» могут изменить смысл конституционных норм до неузнаваемости?»

Кроме того, А.Л. Кононов отметил, что «представляется, что это отрицание разительно не согласуется с нормами и принципами Конституции Российской Федерации, которая утверждает демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (статья 1) и соответственно этим основам признает многонациональный народ единственным источником власти, осуществляющим эту власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и местного самоуправления, а высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (статья 3). Права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти, право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, равный доступ к государственной службе (статья 32) как важнейшие политические права и свободы человека являются высшей ценностью (статья 2) и выражением демократии и народовластия. Они неотчуждаемы, являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность за-

конодательной и исполнительной власти (статьи 17 и 18)».¹

По нашему мнению, споры между ветвями власти являются той областью, в которой правовые конфликты не должны замалчиваться, а правовые проблемы – вуалироваться.

Важно отметить, что методология конституционного нормоконтроля предполагает наличие определенных стадий, которые носят процессуальный характер.

Например, на первой стадии рассмотрения происходит применение общих тестов (стандартов), включая анализ соразмерности/ пропорциональности и иных; на второй – применение специфичных для отрасли тестов/стандартов (например, экономический анализ права и т.д.); на третьей – определяется преодолевающее дисбаланс ценностей их надлежащее соотношение с указанием на необходимые действия, которые следует в этой связи предпринять субъекту нормотворчества и правоприменителям.

Методологическая парадигма представляет собой совокупность методологических оснований, например, типов правопонимания, научной картины мира, типов научной рациональности.

Постнеклассическому типу рациональности свойственны антропоцентризм, многообразие подходов и методов, междисциплинарность, учет контекста, релятивизм и демократичность.

Постнеклассический тип рациональности стирает различие между субъектом и объектом исследования, следовательно, позиция исследователя трактуется как встроенная в структуру исследуемого объекта, а ученый выступает не только как наблюдатель, но и как часть изучаемой реальности.

В.С. Степин отмечал, что саморазвивающимся системам присуща иерархия

¹ По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан: постановление Конституционного Суда РФ от 21.12.2005 № 13-П // Собрание законодательства Российской Федерации. 16.01.2006. № 3. Ст. 336.

уровневой организации элементов и способность породить в процессе развития новые уровни организации [7, с. 49].

Таким образом, развитие, по мнению В.С. Степина, представляет собой процесс перехода от прежнего типа саморегуляции к новому.

С точки зрения синергетики открытая система со временем накапливает ошибки, достигнув точки бифуркации, становится неустойчивой относительно флуктуаций и возникает неопределенность: станет ли состояние системы хаотическим или она перейдет на новый, более дифференцированный и высокий уровень упорядоченности. Таким образом, ошибки играют важную роль в процессе развития открытой системы.

Например, особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации, будучи противоположной позицией по делу, можно рассматривать как своего рода ошибку системы конституционного нормоконтроля, которая указывает на альтернативную точку зрения.

По нашему мнению, особые мнения судей Конституционного Суда Российской Федерации способствуют развитию системы конституционного нормоконтроля.

Полагаем, необоснованно запретили открытую публикацию особого мнения судей Конституционного Суда Российской Федерации, т.к. общество имеет право

знать иную, альтернативную точку зрения.

Публичность судопроизводства является одной из форм общественного контроля за деятельностью судебной системы.

В.Г. Ярославцев в особом мнении к постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 30.10.2003 г. № 15-П указал, что «пройдет время и мы поймем всю мудрость фразы: «Свобода печати обеспечивает свободу народа (Хартия свободы печати. Лондон, 16.01.1987 г.)»¹.

По нашему мнению, особые мнения судей Конституционного Суда Российской Федерации являются достоянием общества и правовой науки, следовательно, должны носить публичный характер.

В заключение необходимо сделать ряд выводов:

- методология конституционного нормоконтроля, будучи формой самоограничения Конституционного Суда Российской Федерации, является условием обеспечения прав и свобод граждан;

- институт особого мнения судей Конституционного Суда Российской Федерации является условием развития судебной системы, механизмом общественного контроля за судебной властью, следовательно, должен носить публичный характер.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Берлявский Л.Г. Теории конституционной интерпретации в США // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 10. С. 77, 78.
2. Walker N. The Idea of Constitutional Pluralism // Modern Law Review. 2002. Vol. 65. Is. 3. P. 317.
3. Варламова Н.В. Европейская модель конституционного контроля перед вызовами европейской интеграции // Вестник университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). 2022. № 9. С. 102 – 112. DOI: 10.17803/2311-5998.2022.97.9.102-112

¹ По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова: постановление Конституционного Суда РФ от 30.10.2003 № 15-П // Собрание законодательства Российской Федерации от 03.11.2003 № 44. Ст. 4358.

4. Молотов А.В. Абстрактный и конкретный судебный нормоконтроль в деятельности Конституционного Суда Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Тюмень, 2003. 229 с.
5. Кохановский В.П. Философия и методология науки. Ростов на Дону: Феникс, 1999. 197 с.
6. Сергевнин С.Л. Общая характеристика механизма реализации и охраны конституции // Ученые записки СПб филиала РТА. 2013. № 1 (45). С. 80 – 92.
7. Степин В.С. Типы научной рациональности и синергетическая парадигма // Сложность. Разум. Постнеклассика. 2013. № 4. С. 45 – 59.

REFERENCES

1. Berlyavskij L.G. Teorii konstitucionnoj interpretacii v SShA // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2011. № 10. S. 77, 78.
2. Walker N. The Idea of Constitutional Pluralism // Modern Law Review. 2002. Vol. 65. Is. 3. P. 317.
3. Varlamova N.V. Evropejskaya model' konstitucionnogo kontrolya pered vyzovami evropejskoj integracii // Vestnik universiteta im. O.E. Kutafina (MGYuA), 2022. № 9. S. 102 – 112. DOI: 10.17803/2311-5998.2022.97.9.102-112
4. Molotov A.V. Abstraktnyj i konkretnyj sudebnyj normokontrol' v deyatel'nosti Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii: dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.02. Tyumen', 2003. 229 s.
5. Kohanovskij V.P. Filosofiya i metodologiya nauki. Rostov na Donu: Feniks, 1999. 197 s.
6. Sergevnin S.L. Obshchaya harakteristika mekhanizma realizacii i ohrany konstitucii // Uchenye zapiski SPb filiala RTA. 2013. № 1 (45). S. 80 – 92.
7. Stepin V.S. Tipy nauchnoj racional'nosti i sinergeticheskaya paradihma // Slozhnost'. Razum. Postneklassika. 2013. № 4. S. 45 – 59.

100

100

Информация об авторе:

Щербаков Михаил Геннадьевич, соискатель Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, e-mail: pravovednalog777@mail.ru, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2649-5753>

Information about the author:

Shcherbakov Mikhail G., applicant for the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, e-mail: pravovednalog777@mail.ru, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2649-5753>

Статья поступила 27.11.2024; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 27.11.2024; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети «Интернет» не возражаю.

Научная статья
УДК 796



**ОРГАНИЗАЦИЯ ТРЕНИРОВОЧНОГО ПРОЦЕССА
ДЛЯ КУРСАНТОВ С НЕДОСТАТКОМ СИЛЫ**

Александр Анатольевич Захаров¹, Сергей Александрович Семёнов²
^{1,2} Казанский юридический институт МВД России, Казань, Россия,
² cca_85@mail.ru

101

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы подготовки курсантов образовательных организаций МВД России к тренировочным нагрузкам с учетом их индивидуальной физической подготовленности. Рассмотрены способы и методы, необходимые для их применения на практике.

Ключевые слова: курсанты; тренировка; физическая сила; двигательная способность; подход; метод; развитие

Для цитирования: Захаров А.А., Семёнов С.А. Организация тренировочного процесса для курсантов с недостатком силы // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 101 – 105.

101

Scientific article
UDC 796

**ORGANIZATION OF THE TRAINING PROCESS
FOR CADETS WITH A LACK OF STRENGTH**

Alexander Anatolyevich Zakharov¹, Sergey Alexandrovich Semenov²,
^{1,2} Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Kazan, Russia,
² cca_85@mail.ru

Abstract

The article examines the issues of training cadets of higher educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia for training loads, taking into account their individual physical fitness. The methods and techniques necessary for practical application are considered.

Key words: *Cadets, training, physical strength, motor ability, approach, method, development.*

For citation: *Zakharov A.A., Semenov S.A. Organization of the Training Process for Cadets with a Lack of Strength. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):101-105. (In Russ.)*

Организация тренировочного процесса по развитию физических качеств курсантов с недостатком силы осложнена рядом обстоятельств, учет которых необходим для достижения положительных результатов и восполнения недостатков физического развития. В данном случае под недостатком силы следует понимать состояние, характеризующееся недостаточной физической или мышечной мощностью, необходимой для выполнения определенных действий. Адекватный уровень силы определяется с учетом возраста и состояния здоровья курсанта, что необходимо установить для подготовки плана занятий с учебной группой.

Так, для курсантов с недостаточной физической силой интенсивная тренировка для развития определенных двигательных качеств может оказаться неэффективной из-за их быстрой усталости или фактической невозможности выполнять упражнение.

В данном случае целесообразно формирование специальной группы курсантов по признаку общего недостатка физической силы, что позволит проводить более эффективные тренировки. Группы, формируемые в зависимости от индивидуальной подготовки, предполагают возможность концентрации на всестороннем развитии, устранении недостатков физического воспитания и улучшении двигательных качеств.

Применение индивидуально-нормативного подхода позволит разработать уникальные нормативы для каждого отдельного курсанта исходя из его индивидуальных особенностей в выполнении двигательных упражнений. Особенность этого метода заключается в целенаправленной работе и стимулировании тех мы-

шечных групп, которые требуют дополнительного внимания.

Применение типологически нормативного подхода также считаем целесообразным. Суть данного подхода заключается в усиленном развитии тех физических качеств, которые отстают от нормативных.

Важно отметить, что приведенные методы должны учитывать индивидуальные особенности и возраст курсантов, а также наличие или отсутствие у них спортивного опыта, заболеваний и иных факторов.

Недостаточно развитые физические способности могут препятствовать эффективной тренировке, что обусловлено низким уровнем физической подготовленности курсанта и индивидуальными требованиями к тренировкам. В таких случаях важно установить личные потребности и способности курсантов, чтобы адаптировать используемые методы и подходы к тренировкам, а также применяемые средства и формы занятий. Необходимо учитывать как общие черты курсантов, например возраст и состояние здоровья, так и уникальные особенности каждого курсанта.

Ключевой задачей преподавателя становится обеспечение доступности упражнений для специфической группы обучающихся. Так, с точки зрения методики улучшение доступности упражнений для курсантов с ограниченной физической подготовленностью достигается через использование унифицированных учебных материалов, которые позволяют определить двигательные навыки. Количество внутренних связей в каждом двигательном действии должно превосходить количество внешних связей с другими

качествами и уровнем физической подготовленности в целом [1, с. 41].

Развитие двигательных способностей и навыков непосредственно зависит от физической подготовленности курсантов и времени, затрачиваемого на различные виды тренировок. Следует подчеркнуть, что оценка «удовлетворительно», которая отражает общую физическую подготовленность, как правило, свидетельствует о естественном уровне физической готовности курсантов. Поэтому низкий уровень физической подготовленности обычно обусловлен недостаточным развитием специализированных качеств и отсутствием двигательных навыков.

Не менее значимым аспектом, влияющим на уровень физических способностей, является время, требуемое для освоения тренировочных упражнений. Обычно для оценки применяются стандартные показатели, которые включают в себя определенные временные рамки для достижения оценочного стандарта в конкретных упражнениях.

Ключевыми факторами, оказывающими влияние на организацию тренировочного процесса курсантов с недостаточным уровнем физической подготовленности, являются их текущий физический статус и фактический уровень физической подготовленности, а также время, необходимое для достижения оценки «хорошо» в упражнениях.

Указанные факторы можно считать подконтрольными при применении методики. Особое внимание следует уделить тому, чтобы наблюдать за прогрессом физической формы курсанта, учитывая его начальный уровень подготовленности.

При этом структура физической подготовленности будет меняться в соответствии с темпом прогресса в развитии двигательных способностей. На тренировках, ориентированных на общую физическую подготовку, следует избегать использования упражнений,

направленных на развитие выносливости, силы и гибкости. В этом случае лучше применить упражнения, которые способствуют укреплению наиболее крупных мышц, разгибателей спины, а также мышц верхних и нижних конечностей [2].

Для эффективной подготовки курсантов на начальном этапе необходимо сосредоточиться на развитии их общей адаптационной способности, чтобы они были готовы к более интенсивным тренировкам в будущем. Уровень адаптационной способности зависит от уровня физической выносливости. Методы тренировки различаются в зависимости от целей: непрерывные и интервальные, а также прерывные – интервальные и повторные.

Основной принцип равномерной тренировки заключается в оптимизации процессов накопления и расходования физических ресурсов организма.

Постоянное изменение нагрузки в сочетании с равномерной регулировкой ее величины позволяет плавно перейти от одного уровня физической активности к более высокому. Этот подход ценен тем, что он вызывает устойчивые изменения в функциональной деятельности и способствует улучшению физической формы без внезапных стрессовых реакций у курсантов с недостаточной физической подготовкой [1, с. 42].

Ключевой задачей интервального метода является улучшение аэробно-анаэробных процессов энергообразования, а также развитие скорости, силы и выносливости. Тренировка отличается непрерывным изменением интенсивности воздействия на различные системы организма [1, с. 42] и плавным достижением необходимых уровней стабильности. Интервальный подход способствует быстрому увеличению работоспособности сердца.

Важно подчеркнуть, что в интервальном методе основные тренировочные эффекты наступают не во время актив-

ности, а в периоды относительно коротких интервалов отдыха.

Этот подход особенно эффективен, когда требуется наиболее быстрое улучшение физической формы. Однако необходимо учитывать, что тренированность, полученная с помощью интервального метода, может ухудшаться быстрее, чем при других методах тренировки.

Для курсантов с недостаточным уровнем физической подготовленности критически важно последовательное достижение стабильного уровня, который будет корректироваться в зависимости от прогресса в тренировках. Поэтому важно тщательно изучить физиологические принципы, составляющие основу достижения постоянного результата.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Герасимов И.В., Баркалов С.Н. Реализация принципов индивидуализации и дифференциации обучения при организации занятий по физической подготовке // Актуальные проблемы развития физической культуры слушателей образовательных организаций МВД России: сборник статей. Орел: Орловский юридический институт МВД России им. В.В. Лукьянова, 2018. С. 39 – 44.
2. Зациорский В.М. Физические качества спортсмена: основы теории и методики воспитания. Москва: Советский спорт, 2009. 200 с.

REFERENCES

104

1. Gerasimov I.V., Barkalov S.N. Realizaciya principov individualizacii i differenciacii obucheniya pri organizacii zanyatij po fizicheskoj podgotovke // Aktual'nye problemy razvitiya fizicheskoj kul'tury slushatelej obrazovatel'nyh organizacij MVD Rossii: sbornik statej. Orel: Orlovskij yuridicheskij institut MVD Rossii im. V.V. Luk'yanova, 2018. S. 39 – 44.
2. Zaciorskij V.M. Fizicheskie kachestva sportsmena: osnovy teorii i metodiki vospitaniya. Moskva: Sovetskij sport, 2009. 200 s.

104

Информация об авторах:

Захаров Александр Анатольевич, доцент, старший преподаватель кафедры физической подготовки Казанского юридического института МВД России, e-mail: cca_85@mail.ru

Семёнов Сергей Александрович, старший преподаватель кафедры физической подготовки Казанского юридического института МВД России, e-mail: cca_85@mail.ru.

Information about the authors:

Zakharov Alexander A., Associate Professor, Senior Lecturer at the Department of Physical Training of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: cca_85@mail.ru

Semenov Sergey A., Senior Lecturer at the Department of Physical Training of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: cca_85@mail.ru

Заявленный вклад авторов:

Захаров Александр Анатольевич – инициация и проведение исследования, работа с базой источников, изучение нормативных документов.

Семёнов Сергей Александрович – общее руководство исследованием, доработка выводов, научное редактирование.

Статья поступила 25.01.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 25.01.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

The authors have read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети Интернет не возражаем.

Научная статья
УДК 61:355



**КАРТОЧКА РАНЕНОГО КАК ВАЖНЕЙШЕЕ
УСЛОВИЕ КОНТРОЛЯ СОСТОЯНИЯ
ПОСТРАДАВШЕГО ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ
ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНЫХ ЗАДАЧ
В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ**

Сергей Геннадьевич Никулин,
Казанский юридический институт МВД России, Казань, Россия,
kazanreds@gmail.com

Аннотация

Автор анализирует актуальность (необходимость) заполнения карточки раненого на всех этапах оказания первой (медицинской) помощи при выполнении оперативно-служебных задач в особых условиях.

Ключевые слова: карточка раненого; период эвакуации; протокол М.А.Р.С.Н.; индивидуальная аптечка сотрудника ОВД; механизм ранения

Для цитирования: Никулин С.Г. Карточка раненого как важнейшее условие контроля состояния пострадавшего при выполнении оперативно-служебных задач в особых условиях // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 10. № 1 (19). С. 106 – 111.

Scientific article
UDC 61:355

**WOUNDED PERSON'S CARD AS THE MOST IMPORTANT CONDITION
OF CONTROL OF THE INJURED PERSON'S CONDITION
DURING FULFILLMENT OF OPERATIONAL-SERVICE TASKS
IN SPECIAL CONDITIONS**

Sergey Gennadyevich Nikulin,
Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Kazan, Russia,
kazanreds@gmail.com

Abstract

The author analyzes the relevance (necessity) of filling in the wounded person's card at all stages of first (medical) aid in the performance of operational-service tasks in special conditions.

Keywords: wounded person's card; evacuation period; M.A.R.C.H. protocol; individual first aid kit of IAB officer; mechanism of wounding; wounding mechanism

For citation: Nikulin S.G. Card of the Wounded as the Most Important Condition of Control of the Injured Person's Condition When Performing Operational-Service Tasks in Special Conditions. Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2025;19(1):106-111. (In Russ.)

Карточка раненого востребована на всех этапах взаимопомощи и на ранних стадиях оказания помощи специалистом медицинской службы МВД России (сотрудником ОВД) вблизи линии боевостолкновения, где на текущий момент нет возможности задокументировать все свои действия ввиду отсутствия подходящих условий для заполнения документации. Период эвакуации (на протяжении которого раненому оказывалась помощь), как правило, носит затяжной характер, и не факт, что все, кто участвовал или присутствовал в момент оказания помощи, будут рядом в готовности доложить о произведенных действиях, обнаруженных ранениях и характере полученных травм. В условиях боевостолкновения раненый может пройти через руки нескольких сослуживцев, каждый из которых будет пытаться оказать какую-то помощь, не обладая при этом информацией, что было сделано до него [1, 2].

Карточка раненого должна иметь структуру, которая позволит максимально быстро указывать обнаруженные травмы (ранения) и произведенные манипуляции, а удобный форм-фактор (формат А6) позволит воспользоваться ею в любых неблагоприятных условиях и легко размещать в любой индивидуальной аптечке (медицинском подсумке) или кармане форменной одежды, а уже заполненную зафиксировать на видном месте на снаряжении.

Следует отметить, что карточка должна структурно соответствовать протоколу M.A.R.C.H. и являться напоминанием и подсказкой, какие манипуляции с какими травмами (ранами) необходимо осуществить и какие жизненно важные показатели отслеживаются у раненого. Протокол M.A.R.C.H. является официально не утвержденным алгоритмом оказания помощи на поле боя (линии боевостолкновения), позволяющим снизить вероятность раненого погибнуть, тесно перекликающимся с ведомственными приказами си-

ловых структур РФ об оказании первой (медицинской) помощи [3].

Карточка может содержать больше информации о раненом и манипуляциях, чем вмещают иные существующие формы, что позволяет осуществлять передачу раненого на следующие этапы, более эффективно передавая с ним информацию, когда действующие формуляры недоступны и сложны для работы, а также являться основой, с которой будет браться информация для заполнения юридически корректных форм (рис. 1).

Наилучшим вариантом считается изготовление (печать) карточки на матовом пластике (позволяющим писать любым предметом: карандашом, ручкой, маркером) толщиной не менее 350 мкм с люверсом (пикколо) под крепление резинки и по возможности со скругленными краями.

Карточка раненого, размещенная в индивидуальной аптечке сотрудника ОВД, входящего в состав сводного отряда полиции, заранее заполняется данными, необходимыми для его идентификации. В шапке профиля заполняются Ф.И.О., пол, личный номер (номер нагрудного знака сотрудника полиции), позывной (при наличии), при необходимости дополнительная информация, имеющая первоочередное значение для сохранности жизни и здоровья. В графе «Аллергия» указывается личная непереносимость медицинских препаратов и другие факторы гиперчувствительности организма, а также группа крови и резус-фактор [4].

Вопреки сложившемуся мнению, информация о группе крови и резус-факторе не является жизненно важной необходимостью, позволяющей сократить временной промежуток до оказания профессиональной помощи. При возникновении необходимости раненому (пострадавшему) в любом случае сделают обязательный экспресс-тест на кровь. А вот что действительно может пригодиться в непредвиденных ситуациях огневого контакта с противником (вооруженными

Пол М Ж ФИО _____
 Дата _____ Время заполнения _____ : _____
 Аллергия _____
 Оказывал помощь (ФИО) _____

Механизм ранения

Хим/Био/Рад Воздействие пламени
 Взрыв Ожог дыхательных путей
 Падение с высоты Осколочно-огнестрельное
 Авария транспорта Другое _____

Локализация и тип ранения

Жгут _____ Жгут _____
 Жгут _____ Жгут _____

Ампутация
 Рваная рана
 Эвентрация
 Огнестрельное
 Проникающее
 Колотая
 Перелом
 Ушиб
 Ожог _____ %
 Другое _____

Время	_____	_____	_____	_____	_____
Чдд					
Пульс					
Сознание (ясное, спутанное, кома)					
Давление	/	/	/	/	/
SpO2					
Боль 1-10					

Оказанная помощь

М Кровотечения Жгут Тампонада Гемостатик
 Дав. повязка Другое _____

А Дыхательные пути Норма Воздуховод
 Другое _____

Р Дыхание Дыхательная недостаточность Есть Нет
 Повязка Окклюз. пластырь Декомпрессия

С Кровообращение
 Доступ/Место ВВ _____ ВК _____

Инфузия	Путь	Препарат	Объем	Время
				:
				:
				:
		Транексам		:

Н Глазной щиток правый левый
 Профилактика гипотермии
 утепление (спас. одеяло) источник тепла (грелка)

Иммобилизация Таз Шея Конечность

Обезболивание Промедол 1мл (20мг/мл) время _____ : _____
 Нефопам 2 мл (10мг/мл) Другое _____

Заметки/Препараты

5.45 DESIGN
 УЦТМ
 MHS
 L'euvi Edition
 Gen 2L

Рисунок 1 – Пример (вариант) карточки раненого, востребованной на всех этапах оказания первой помощи

преступниками) – информация о наличии аллергии на конкретные медикаменты.

Дополнительная карточка, носимая отдельно от аптечки (для оказания помощи другому раненому, который может быть не оснащен такой картой), остается пустой до момента оказания помощи [5].

Лицевой частью карточки считается сторона, содержащая протокол М.А.Р.С.Н. [6]. Несмотря на применение указанного протокола, порядок действий соответствует современным стандартам оказания помощи и будет понятен и привычен всем, вне зависимости от того, по какой системе обучен работающий с карточкой человек.

До момента завершения оказания помощи при жизнеугрожающих травмах и состояниях карточка не заполняется и используется как памятка с подсказками о порядке поиска травм, объеме и вариантах осуществляемых действий.

После завершения помощи начинается заполнение карточки. Тот, кто оказывал помощь, или старший мобильной эвакуационной группы вписывает себя в строку «оказывал помощь». В обязательном порядке заполняются графы, содержащие данные о раненом, позволяющие его идентифицировать. Только после этого начинается заполнение основных строк карточки.

Во вторую очередь заполняется сторона с рисунком, на котором отмечаются найденные травмы. Из столбца типов травм выбирается тип обнаруженного ранения. В квадрате напротив нужного типа ранения ставится пометка (точка, крестик, галочка), и от квадрата или от самого слова ведется линия к той части тела, на которой обнаружена травма, и место обводится. Если тип обнаруженной травмы не содержится в столбце, то он вписывается вручную под словом «другое».

Справа и слева от схематично изображенного человека располагаются поля для указания времени наложения жгута/турникета. От поля, расположенного рядом с изображением конечности, на которую наложен жгут/турникет, проводится линия, идущая до места наложения. В месте наложения поперечно конечности проводится полоса, схематично отображающая уровень наложения. При снятии или окончательном ослаблении жгута/турникета ниже времени наложения пишется время снятия и надпись «снято».

Далее заполняется поле «механизм ранения», где указывается, событие какого характера привело к травме. Если механизм травматизации отсутствует в списке, то он вписывается вручную правее слова «другое».

Таблица оценки состояния заполняется по возможности (при наличии безопасных условий) и используется для оценки динамики состояния раненого. Записывается время проведенной оценки и далее графы:

– **ЧДД** – частота дыхательных движений, число вдохов за 1 мин (замеряется число вдохов за 15 сек. и умножается на 4). Пульс замеряется в обязательном порядке;

– **сознание** – оценка уровня сознания по степени «ясное (ясн.), спутанное (спут.), кома, либо по **AVPU** (А – в сознании, V – реакция на голос, P – реакция на болевую раздражитель, U – реакция отсутствует), либо по шкале комы Глазго (EVM), если оказывающий помощь обучен данной методике. До символа / пишется буква из AVPU, на которую оценено сознание (если оценка по AVPU), или после символа / пишется число, на которое оценен раненый по ШКГ;

– **давление** (при наличии тонометра) и SpO₂ (уровень насыщения крови кислородом) (при наличии пульсоксиметра);

– **боль** – оценивается субъективно самим раненым по шкале от 1 до 10, где 1 – это почти не больно и 10 – это нестер-

пимо больно, если раненый в сознании и может оценить свое самочувствие [7].

На другой стороне расположен список возможных вмешательств и видов помощи, которые могут быть оказаны раненому. Они сгруппированы по приоритету и оформлены по протоколу M.A.R.C.H. [6].

Следует отметить, что последующие пункты заполняются, если производились (медицинским специалистом или подготовленным сотрудником) перечисленные манипуляции:

– тампонада – если осуществлена тампонада без гемостатика. Если с гемостатиком, то, кроме графы «тампонада», отмечается графа «гемостатик»;

– повязка (в блоке **R**) – закрытие проникающих ранений грудной клетки неспециализированным средством;

– декомпрессия – декомпрессия грудной клетки каким-либо из существующих методов;

– доступ/место – тип и место постановки внутрисосудистого доступа (ВВ – внутривенный доступ, ВК – внутрикостный).

В поле «инфузия» указывается путь, через который вводился препарат (ВВ или ВК), тип препарата, его название, объем инфузии и время введения. Любое свободное поле карты может быть использовано для заметок или записей [8].

Раненый – сотрудник ОВД, а также иное лицо, получившее ранение (травму, поражение) в результате воздействия поражающих (физических, кинетических, механических, комбинированных и др.) факторов оружия и иных воздействий. Жизнь раненого зависит от того, кто первый придет на помощь [9]. Фиксация (документирование) выполненных действий по оказанию первой помощи раненому (пострадавшему) при воздействии различных поражающих факторов в соответствии с существующей нормативной правовой базой и в совокупности с уверенными действиями сотрудников ОВД в условиях состояния, угрожающего жизни и здоровью пострадавшего, – единственный его шанс на спасение [5, 10].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Архиреев С.В. Тактическая медицина. Книга, которая спасет тебе жизнь. 2-е изд., перераб. и доп. Ростов-на-Дону: Печатный двор, 2024. 216 с.
2. Катулин А.Н., Хубезов Д.А., Рахаев Д.С. Карточки спасения: первая помощь и тактическая медицина. Москва, 2024. 28 с.
3. Арутюнов А., Глобусов Г., Иванов И., Харриган В. Протокол М.А.Р.С.Н. Учебные карты. Россия, 2022. 111 с. URL: <https://clck.ru/3FVHEp> (дата обращения 13.02.2025).
4. Военно-медицинская подготовка и основы тактической медицины / М.В. Лисеенко, А.Е. Белик, П.Ю. Потяев [и др.]; под общ. ред. Н.А. Максимова. Москва: КноРус, 2025. 562 с. URL: <https://book.ru/book/956759> (дата обращения: 13.02.2025).
5. Никулин С.Г. О комплексе мероприятий по спасению жизни раненого (пострадавшего) при выполнении оперативно-служебных задач в особых условиях // Современное образование: традиции и инновации: материалы Четвертой международной научно-методической конференции, Волгоград, 19 апреля 2024 года. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2024. С. 107 – 110. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=75058300> (дата обращения: 13.02.2025).
6. Арутюнов А., Глобусов Г., Иванов И., Харриган В. Обновление и дополнение к методическому пособию «Протокол М.А.Р.С.Н. Учебные карты». Россия, 2023. 24 с.
7. Евич Ю.Ю. Военная медицина для экстремальных ситуаций. Опыт специальной военной операции. Москва: Яуза-каталог, 2024. 256 с.
8. Катулин А.Н. Тактическая медицина. Москва: Издательство АСТ, 2023. 224 с.
9. Мажаров А.М., Сметанин Г.А. Первая помощь раненому: иллюстрированный справочник. Москва, 2023. 80 с.
10. Кириченко Ю.Н. Красников Р.В., Колмыков С.В., Медведев А.В., Никулин С.Г. Подготовка сотрудников ОВД к действиям в особых условиях (основы оказания первой помощи). Курск: Университетская книга, 2023. 79 с.

REFERENCES

1. Arhireev S.V. Takticheskaya medicina. Kniga, kotoraya spaset tebe zhizn'. 2-e izd., pererab. i dop. Rostov-na-Donu: Pechatnyj dvor, 2024. 216 s.
2. Katulin A.N., Hubezov D.A., Rahaev D.S. Kartochki spaseniya: pervaya pomoshch' i takticheskaya medicina. Moskva, 2024. 28 s.
3. Arutyunov A., Globusov G., Ivanov I., Harrigan V. Protokol M.A.R.C.H. Uchebnye karty. Rossiya, 2022. 111 s. URL: <https://clck.ru/3FVHEp> (data obrashcheniya 13.02.2025).
4. Voenno-medicinskaya podgotovka i osnovy takticheskoy mediciny / M.V. Liseenko, A.E. Belik, P.Yu. Potyaev [i dr.]; pod obshch. red. N.A. Maksimova. Moskva: KnoRus, 2025. 562 s. URL: <https://book.ru/book/956759> (data obrashcheniya: 13.02.2025).
5. Nikulin S.G. O komplekse meropriyatij po spaseniyu zhizni ranenogo (postradavshego) pri vypolnenii operativno-sluzhebnyh zadach v osobyh usloviyah // Sovremennoe obrazovanie: tradicii i innovacii: materialy Chetvertoj mezhdunarodnoj nauchno-metodicheskoy konferencii, Volgograd, 19 aprelya 2024 goda. Volgograd: Volgogradskaya akademiya MVD Rossii, 2024. S. 107 – 110. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=75058300> (data obrashcheniya: 13.02.2025).
6. Arutyunov A., Globusov G., Ivanov I., Harrigan V. Obnovlenie i dopolnenie k metodicheskomu posobiyu «Protokol M.A.R.C.H. Uchebnye karty». Rossiya, 2023. 24 s.
7. Evich Yu.Yu. Voennaya medicina dlya ekstremal'nyh situacij. Opyt special'noj voennoj operacii. Moskva: Yauza-katalog, 2024. 256 s.
8. Katulin A.N. Takticheskaya medicina. Moskva: Izdatel'stvo AST, 2023. 224 s.

9. Mazharov A.M., Smetanin G.A. Pervaya pomoshch' ranenomu: illyustrirovannyj spravochnik. Moskva, 2023. 80 s.

10. Kirichenko Yu.N. Krasnikov R.V., Kolmykov S.V., Medvedev A.V., Nikulin S.G. Podgotovka sotrudnikov OVD k dejstviyam v osobyh usloviyah (osnovy okazaniya pervoj pomoshchi). Kursk: Universitetskaya kniga, 2023. 79 s.

Информация об авторе:

Никulin Сергей Геннадьевич, кандидат педагогических наук, доцент кафедры тактико-специальной и огневой подготовки Казанского юридического института МВД России, e-mail: kazanreds@gmail.com

Information about the author:

Nikulin Sergey G., Candidate in Pedagogics (Research doctorate), Associate Professor of the Department of Tactical Special and Firearms Training, the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, e-mail: kazanreds@gmail.com

Статья поступила 13.02.2025; одобрена после рецензирования 18.04.2025; принята к публикации 18.04.2025.

The article was submitted 13.02.2025; approved after reviewing 18.04.2025; accepted for publication 18.04.2025.

111 Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final version of the manuscript.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети Интернет не возражаю.

111

Уважаемые коллеги!

Приглашаем ученых, адъюнктов, аспирантов и соискателей, а также сотрудников органов внутренних дел принять участие в опубликовании научных трудов в электронном журнале «Ученые записки Казанского юридического института МВД России».

Предоставляемые материалы должны быть актуальными, новыми, иметь научную или практическую значимость.

Журнал издается 2 раза в год.

Требования, предъявляемые к статьям, направляемым в электронный журнал «Ученые записки Казанского юридического института МВД России»

1. Статья представляется в редакцию журнала в электронном виде.

2. К статье прилагается цветная фотография автора в цифровом формате (JPEG) с разрешением не менее 1024x768 пикселей (в повседневной форме, без головного убора, на нейтральном фоне). Статья может быть опубликована только при наличии фотографии.

3. Согласно ГОСТ Р 7.0.7 – 2021 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», элементы издательского оформления включают:

- сведения об авторах: фамилия, имя, отчество (полностью), ученое звание, ученая степень, должность или профессия, место работы (наименование учреждения или организации, населенного пункта), контактная информация (email, телефон);

- заглавие публикуемого материала;

- индекс УДК;

- аннотацию текста публикуемого материала (не более четырех предложений) и ключевые слова (на русском и английском языке). Аннотация в целом и любая ее часть не должны быть перифразом заглавия статьи. Ключевые слова (не более семи речевых единиц) (на русском и английском языке) должны отражать суть работы, научную новизну;

- заявленный вклад авторов (если два автора).

4. Объем статьи – от 5 страниц текста, набранного в соответствии с указанными ниже требованиями.

5. Технические требования:

- текстовый редактор Microsoft Word, шрифт – Times New Roman, кегль – 14 пунктов, междустрочный интервал – 1,5;

- параметры страницы: поля верхнее, нижнее – 2 см, правое – 2,5 см, левое – 1,5 см;

- абзацный отступ – 1,25 см, выравнивание по ширине;

- ссылки на источник даются по тексту – в скобках, в виде списка литературы в конце рукописи, оформленные по ГОСТ Р 7.0.7 – 2021.

6. Публикация статей в журнале бесплатно.

Редакция оставляет за собой право на редактирование статей, без изменения их научного содержания. Статьи, соответствующие данным требованиям, проверяются программой «Антиплагиат». Не принимаются статьи, имеющие менее 70% оригинального текста.

С каждым автором заключается лицензионный договор о передаче Институту прав на использование представленных им материалов. Этим же договором автор гарантирует, что является обладателем исключительных прав на представляемое произведение.

К рассмотрению не принимаются работы, опубликованные в других изданиях.

Редакционная коллегия оставляет за собой право направлять на рецензирование, дополнительное рецензирование или отклонять предлагаемые к публикации работы.

Авторы полностью несут ответственность за подбор и достоверность излагаемых фактов, цитат, версий английского перевода, а также отсутствие сведений, не подлежащих опубликованию в открытой печати.

Рукописи принимаются ответственным секретарем редколлегии Зотиной Еленой Владимировной (тел. (843) 537-62-13, электронный адрес vestnikkui@mail.ru, с пометкой «Для электронного журнала»).